



Bruselas, 14.10.2024  
COM(2024) 476 final

## **INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO**

### **Primer informe de situación sobre la Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía**

*«El número sin precedentes de actos antisemitas que hemos visto en toda Europa nos recuerda el momento más oscuro de nuestra historia. Sin embargo, lo que es diferente ahora es que todos estamos al lado de las comunidades judías.»*

**— Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea  
Bruselas, 26 de enero de 2024**

## **1. INTRODUCCIÓN**

El antisemitismo ha aumentado de manera peligrosa en Europa durante los últimos años. Este fenómeno dificulta la vida cotidiana de los judíos y supone una amenaza para la coexistencia pacífica, la democracia y la seguridad. Esta situación llevó a la Comisión Europea a adoptar, el 5 de octubre de 2021, su primera Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía (2021-2030)<sup>1</sup> (en lo sucesivo, «la Estrategia de la UE»). La Estrategia de la UE constituye un pilar clave de la labor llevada a cabo por la Comisión para preservar los valores de la UE, defender los derechos fundamentales y luchar contra todas las formas de racismo y discriminación, en consonancia con el modo de vida europeo.

La Estrategia de la UE establece una serie de medidas articuladas en torno a tres pilares: 1) prevenir toda forma de antisemitismo; 2) proteger y fomentar la vida judía; y 3) promover la investigación, la pedagogía y la conmemoración del Holocausto. Además, la UE está decidida a encabezar la lucha contra el antisemitismo a escala mundial. La Estrategia incluye noventa acciones que ya se están ejecutando.

Todos los Estados miembros de la UE acogieron con satisfacción la Estrategia de la UE<sup>2</sup> y se comprometieron a celebrar intercambios periódicos de carácter político y técnico en el Consejo a fin de coordinar sus labores de lucha contra el racismo y el antisemitismo. Asimismo, un gran número de comunidades judías, países socios y organizaciones internacionales reconocieron que la Estrategia es un paso importante a escala de la UE.

En la Estrategia de la UE, la Comisión se comprometió a publicar informes de situación en 2024 y 2029. Para preparar este primer informe de situación, la Comisión recabó información de las organizaciones de la sociedad civil y de los ciudadanos de la UE a través de una «convocatoria de datos» sobre la aplicación de la Estrategia de la UE<sup>3</sup>. Las organizaciones judías respondieron positivamente, y reconocieron que la adopción de la Estrategia de la UE había marcado un punto de inflexión en los esfuerzos de la UE encaminados a hacer frente al antisemitismo y está repercutiendo de manera positiva en la evolución de la política pública y el discurso político de los Estados miembros. En marzo de 2024, la Comisión remitió un cuestionario a los Estados miembros para que estos enviaran información actualizada sobre la elaboración y la aplicación de sus estrategias nacionales y de otras medidas de lucha contra el antisemitismo, cuyos resultados se incluyen en el presente informe.

En este primer informe de situación se presentan los logros alcanzados en lo relativo a la creación de estructuras de la UE y nacionales sostenibles para prevenir y combatir el antisemitismo y garantizar

---

<sup>1</sup> [Estrategia de la UE de lucha contra el antisemitismo y apoyo a la vida judía.](#)

<sup>2</sup> [Conclusiones relativas a la lucha contra el racismo y el antisemitismo, de 4 de marzo de 2022; Consejo Europeo de los días 14 y 15 de diciembre de 2023.](#)

<sup>3</sup> [Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo: primer informe de situación.](#)

un futuro para la vida judía en Europa. En consonancia con la Estrategia de la UE, la mayoría de los Estados miembros de la UE han adoptado estrategias nacionales de lucha contra el antisemitismo. Varios de ellos han designado enviados especiales o coordinadores y, al utilizar la definición práctica no jurídicamente vinculante de antisemitismo elaborada por la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto (IHRA, por sus siglas en inglés)<sup>4</sup>, la mayoría de los Estados miembros aplican un enfoque basado en los derechos humanos y en las víctimas para luchar contra el antisemitismo.

El antisemitismo contemporáneo puede hallarse en grupos radicales y marginales que abrazan ideologías de extrema derecha, de extrema izquierda o de islamismo extremo y puede ocultarse detrás del antisionismo, pero también aparece en el centro de la sociedad<sup>5</sup>. Ya en 2019, por término medio, más de la mitad de los europeos (54 %) afirmaban que el conflicto en Oriente Próximo influía en cómo percibían a la población judía de su país<sup>6</sup>.

Sin embargo, la pandemia de COVID-19 y la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania exacerbaron las actitudes antisemitas en toda la UE. Según la tercera encuesta de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (FRA) sobre las experiencias antisemitas de la población judía<sup>7</sup>, llevada a cabo en el primer semestre de 2023, casi todos los judíos de Europa (96 %) sufrían antisemitismo en línea o en persona. Ocho de cada diez judíos afirman que el antisemitismo ha aumentado en los últimos años y el 76 % evita llevar o mostrar en público artículos que den a entender que son judíos.

### **1.1 Repunte del antisemitismo tras los atentados perpetrados por Hamás el 7 de octubre de 2023**

La situación de los judíos en la UE y en el resto del mundo ha empeorado drásticamente desde los atentados terroristas perpetrados por Hamás<sup>8</sup> contra civiles israelíes el 7 de octubre de 2023 y desde el inicio de la consiguiente guerra y la resultante crisis humanitaria en Gaza. Los brutales atentados fueron los más mortales que se han producido desde la Shoá, ya que se asesinó a 1 125 personas, entre ellas numerosos ciudadanos de la UE. En un primer momento se tomó a 251 personas como rehenes, de los que 101 todavía permanecen retenidos en Gaza<sup>9</sup>. La Comisión condenó enérgicamente los atentados y expresó su plena solidaridad para con Israel y su pueblo, así como su apoyo a ambos, y reafirmó su pleno compromiso con la seguridad de Israel<sup>10</sup>.

En la declaración realizada un año después de los trágicos acontecimientos del 7 de octubre, la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, afirmó que no hay justificación alguna para los actos de terror de Hamás, que causaron un inmenso sufrimiento no solo al pueblo de Israel, sino también a los palestinos inocentes, subrayó que la Unión Europea muestra su apoyo a todas las

---

<sup>4</sup> [Definición práctica de antisemitismo de la IHRA.](#)

<sup>5</sup> [Estrategia de la UE de lucha contra el antisemitismo y apoyo a la vida judía.](#)

<sup>6</sup> [Eurobarómetro 484. Percepciones del antisemitismo, 2019.](#)

<sup>7</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism\* \[«Experiencias antisemitas y percepciones del antisemitismo de la población judía», documento no disponible en español\].](#)

<sup>8</sup> Hamás figura en la lista de organizaciones terroristas de la UE desde 2003.

<sup>9</sup> A fecha de 7 de octubre de 2024.

<sup>10</sup> Véanse las Conclusiones del Consejo Europeo de 27 de junio de 2024. Asimismo, la Comisión condenó la creciente crisis humanitaria de Gaza y el hecho de que tantos civiles, en particular niños y mujeres, perdieran la vida como consecuencia de la respuesta de Israel a la brutal violencia de Hamás, lo que ha dado lugar a un aumento de la ayuda humanitaria de la UE para estas poblaciones al tiempo que se trabaja en un paquete plurianual mucho más amplio para apoyar a una Autoridad Palestina eficaz.

personas inocentes cuyas vidas se han visto arrasadas desde ese trágico día y pidió que se luche colectivamente contra el antisemitismo allí donde se propague<sup>11</sup>.

Durante el último año, en Europa se ha producido un aumento significativo de los incidentes motivados por el odio y los actos de violencia dirigidos contra los judíos. Los atentados de Hamás y los conflictos en Oriente Próximo han dado lugar a unos niveles de antisemitismo<sup>12</sup> sin precedentes desde la fundación de la UE. Entre estos actos se incluye el bombardeo de locales judíos, como por ejemplo sinagogas, y ataques físicos contra personas judías y contra hogares, restaurantes y tiendas pertenecientes a judíos. En toda Europa, los monumentos al Holocausto se han visto vandalizados con comparaciones falsas entre judíos y nazis que trivializan la Shoá. La Comisión condena estos actos deleznable de la manera más rotunda posible.

En Francia, donde vive la mayor comunidad judía de Europa, el número de incidentes antisemitas registrados experimentó un aumento vertiginoso tras el 7 de octubre. En 2023 se registraron un total de 1 676 incidentes (4,5 incidentes al día), lo que triplica la cifra del año anterior<sup>13</sup>. En los Países Bajos, los incidentes registrados<sup>14</sup> se multiplicaron por ocho<sup>15</sup>. En Austria, los incidentes se cuadruplicaron durante los últimos meses de 2023<sup>16</sup>. En Alemania, un tercio de los incidentes motivados por el odio registrados por la Policía Judicial Federal fueron de naturaleza antisemita<sup>17</sup>, afectando desproporcionadamente a la comunidad judía, que solo representa alrededor del 0,25 % de la población.

En las universidades, los estudiantes y el personal judíos también sufrieron acoso y ataques<sup>18</sup>. En un informe elaborado por la Unión Europea de Estudiantes Judíos se notificó un aumento significativo de los incidentes antisemitas en las universidades europeas tras el 7 de octubre<sup>19</sup>. Según el informe, los estudiantes judíos no se sentían seguros y su derecho a acceder a la educación se vio considerablemente limitado debido al acoso y a los ataques.

El antisemitismo en línea aumentó significativamente en las plataformas de medios sociales a partir del 7 de octubre de 2023, lo que desencadenó la radicalización. La investigación realizada por el Instituto para el Diálogo Estratégico<sup>20</sup>, publicada en febrero de 2024, reveló importantes incrementos de los comentarios y los mensajes antisemitas, así como de las amenazas en línea contra las comunidades judías. Un informe de políticas encargado por la Comisión Europea puso de relieve que tras el 7 de octubre de 2023 se produjo un aumento del contenido de discurso de odio en línea del 7 %

---

<sup>11</sup> [Declaración sobre el 7 de octubre de 2023 \(europa.eu\)](#).

<sup>12</sup> Institute for Jewish Policy Research, *Antisemitism in the aftermath of October 7: What do the data tell us, and what more do we still need to know?* / [«El antisemitismo después del 7 de octubre: ¿qué indican los datos y qué nos falta por saber?»], documento no disponible en español], 1 de octubre de 2024.

<sup>13</sup> [Service de Protection de la Communauté Juive \(SPCJ\)](#).

<sup>14</sup> Según la tercera encuesta de la FRA sobre la discriminación y los delitos de odio contra los judíos, la tasa general de denuncias de discriminación antisemita por parte de los judíos es solo del 11 %, por lo que los incidentes denunciados son únicamente la punta del iceberg. No todos los Estados miembros de la UE registran los incidentes antisemitas de manera desagregada.

<sup>15</sup> [Centrum Informatie en Documentatie Israël](#).

<sup>16</sup> [Casos de antisemitismo en Austria en 2023](#).

<sup>17</sup> [Politisch motivierte Kriminalität in Deutschland erreicht neuen Höchststand](#).

<sup>18</sup> [European Jewish Congress calls on Europe's university rectors to protect Jewish students](#) [«El Congreso Judío Europeo pide a los rectores universitarios de Europa que protejan a los estudiantes judíos», documento no disponible en español].

<sup>19</sup> [The rise of antisemitism at European Universities as a result of the 7 October Massacre](#) [«Aumento del antisemitismo en las universidades europeas como consecuencia de la masacre del 7 de octubre», documento no disponible en español], 1 de febrero de 2024. [Desglose de los incidentes notificados: vandalismo \(19,5 %\); ciberacoso \(19,5 %\); incitación a la violencia, discriminación y exclusión \(28,3 %\); acoso verbal, afrentas y violencia física \(32,7 %\)](#).

<sup>20</sup> [Instituto para el Diálogo Estratégico, Rise in antisemitism on both mainstream and fringe social media platforms following Hamas' terrorist attack](#) [«Aumento del antisemitismo en las plataformas de medios sociales tanto tradicionales como alternativas tras el atentado terrorista de Hamás», documento no disponible en español], 7 de febrero de 2024.

en Reddit y del 10 % en X. En una muestra aleatoria de contenido de odio, alrededor del 45 % era contenido antisemita y el 15 % estaba relacionado con el odio antimusulmán<sup>21</sup>.

## 1.2 Reacción de la Comisión Europea

Ante la alarmante escalada de las manifestaciones de antisemitismo en público y en línea, la Comisión ha dejado claro su apoyo a las comunidades judías de Europa y del resto del mundo. La Comisión pidió un esfuerzo concertado para combatir el aumento del odio, en particular el antisemitismo y el odio antimusulmán, en la Comunicación «Sin lugar para el odio: una Europa unida contra esta lacra»<sup>22</sup>. La Comisión condena con la máxima firmeza todos los actos de antisemitismo, así como cualquier forma de odio, intolerancia, racismo y xenofobia.

Según la definición de la IHRA, las críticas a Israel similares a las formuladas contra cualquier otro país no pueden considerarse antisemitas, pero pedir que se asesine o se dañe a los judíos, realizar declaraciones estereotipadas sobre el poder de los judíos y responsabilizar de manera colectiva a los judíos de las acciones del Estado de Israel figuran entre las numerosas manifestaciones de antisemitismo incluidas en la definición. En la UE se hacen este tipo de declaraciones y afirmaciones a diario.

Los actos antisemitas son delictivos cuando así lo define la ley y, en tales casos, deben perseguirse. En la UE, la Decisión marco relativa a la lucha contra determinadas formas y manifestaciones de racismo y xenofobia proporciona un marco jurídico sólido para luchar contra los delitos de odio y el discurso de odio antisemitas. La Comisión sigue animando a los Estados miembros a perseguir los delitos de odio y el discurso de odio antisemitas con arreglo a estas disposiciones jurídicas comunes. También está decidida a defender la libertad de expresión, y hace hincapié en la necesidad de actuar con la diligencia debida a la hora de catalogar un incidente como antisemita a fin de garantizar que se proteja la libertad de expresión de todas las personas.

Durante el último año, la Comisión ha intensificado sus esfuerzos. Expresó su solidaridad mediante visitas a comunidades judías<sup>23</sup> y en actos públicos<sup>24</sup>. En el acto de encendido de la Euro-Janucá que tuvo lugar en diciembre de 2023, la presidenta Von der Leyen declaró lo siguiente: «No hay justificación alguna para el aumento del antisemitismo. Ninguna guerra ni ninguna disputa política pueden excusarlo. La libertad de expresión y de opinión, la libertad de culto y la libertad de vivir sin miedo deben ser una realidad en todo momento, en cualquier circunstancia y para todos los seres humanos»<sup>25</sup>.

La Comisión aceleró la aplicación de la Estrategia de la UE, facilitó financiación para la seguridad de los establecimientos y lugares judíos, cooperó con Europol y con las autoridades policiales nacionales para hacer frente a la gran cantidad de contenido terrorista y extremista que circulaba por internet tras los atentados y puso en marcha la creación de una red para combatir el antisemitismo en línea. La Comisión también subrayó que las autoridades nacionales deben investigar, procesar y juzgar los presuntos casos de delitos motivados por el odio o de discurso de odio, lo que incluye la apología pública, la negación o la trivialización flagrante del Holocausto<sup>26</sup>.

---

<sup>21</sup> *Ecosystems of hate speech online in the EU related to the Israel-Hamas conflict* [«Ecosistemas de discurso de odio en línea en la UE relacionados con el conflicto entre Israel y Hamás», documento no disponible en español], 2024.

<sup>22</sup> [Comunicación «Sin lugar para el odio: una Europa unida contra esta lacra», Comisión Europea](#), 6 de diciembre de 2023.

<sup>23</sup> El vicepresidente Schinas se fijó como prioridad visitar comunidades judías en la UE, en particular en Grecia, Francia, Alemania o Bélgica, y en sus viajes al extranjero a países como Australia o Brasil.

<sup>24</sup> Por ejemplo, la coordinadora de la lucha contra el antisemitismo y el apoyo a la vida judía de la CE intervino en la manifestación contra el antisemitismo celebrada en Bruselas el 10 de diciembre de 2023.

<sup>25</sup> [Discurso de la presidenta en el encendido de la Euro-Janucá](#), 10 de diciembre de 2023, Bruselas.

<sup>26</sup> [Comunicación «Sin lugar para el odio: una Europa unida contra esta lacra», Comisión Europea](#), 6 de diciembre de 2023.

## 2. PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA TODA FORMA DE ANTISEMITISMO

El presente informe de situación sigue la estructura de la Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía y muestra cómo se han ejecutado hasta la fecha las iniciativas previstas en cada pilar. En el anexo se resume el punto en el que se encuentra cada una de las acciones de la Estrategia.

### 2.1 Lucha contra el antisemitismo a través del conjunto de políticas y movilización de fondos de la UE

La Comisión está fomentando un diálogo a escala de la UE con los Estados miembros y las organizaciones de la sociedad civil con miras a apoyar el desarrollo y la aplicación de estrategias nacionales, prevenir en la medida de lo posible los incidentes antisemitas y responder rápidamente a ellos y mejorar los canales de comunicación entre las comunidades judías y las autoridades nacionales. Para tal fin, el Grupo de Trabajo de la Comisión sobre la Aplicación de la Estrategia de la UE contra el Antisemitismo<sup>27</sup> reúne dos veces al año a los Estados miembros y a representantes de organizaciones y comunidades judías. Además, la Comisión acoge mesas redondas trimestrales con organizaciones centrales judías internacionales con sede en Bruselas que luchan contra el antisemitismo.

**Suecia:** el grupo de trabajo del Gobierno para la vida judía en Suecia, creado en enero de 2023, celebra debates sobre medidas preventivas e iniciativas destinadas a facilitar la vida judía y a prevenir y combatir el antisemitismo en Suecia. Está compuesto por secretarios de Estado de seis ministerios y dirigido por el secretario de Estado del primer ministro. La policía y las organizaciones de la sociedad civil judías de Suecia, como el Foro de la Historia Viva, también cooperan con el grupo de trabajo.

Además, los días 16 y 17 de noviembre de 2022, la Comisión organizó en Bruselas su primer Foro de la Sociedad Civil sobre la Lucha contra el Antisemitismo y el Apoyo a la Vida Judía<sup>28</sup>, que reunió a más de doscientos representantes de organizaciones judías y otras organizaciones de la sociedad civil para debatir sobre los retos que se presentan a la hora de luchar contra el antisemitismo y apoyar la vida judía.

La Estrategia de la UE tiene por objeto integrar la lucha contra el antisemitismo en todos los ámbitos de actuación pertinentes y ha animado a los Estados miembros a hacer lo mismo mediante la adopción de estrategias nacionales contra el antisemitismo o al incluir medidas específicas en sus planes de acción nacionales contra el racismo. Además, la Comisión ha animado a los Estados miembros a nombrar enviados especiales o coordinadores nacionales contra el antisemitismo y a adoptar y utilizar la definición práctica de antisemitismo de la IHRA, que no es jurídicamente vinculante.

Tras la adopción de la Estrategia de la UE:

- veintitrés Estados miembros han elaborado estrategias nacionales de lucha contra el antisemitismo, de los que catorce han elaborado una estrategia exclusiva de lucha contra el antisemitismo y nueve han incluido medidas específicas en estrategias más amplias contra el racismo o el extremismo o de promoción de los derechos humanos;

<sup>27</sup> [En las reuniones del Grupo de Trabajo de los días 14 y 15 de diciembre de 2021 en Bruselas, 1 y 2 de junio de 2022 en Bruselas, 6 y 7 de diciembre de 2022 en La Haya, 2 a 4 de mayo de 2023 en Bucarest y 22 y 23 de enero de 2024 en Bruselas se debatieron distintos aspectos de la aplicación de la Estrategia de la UE.](#)

<sup>28</sup> [Foro de la Sociedad Civil sobre la Lucha contra el Antisemitismo y el Apoyo a la Vida Judía.](#)

- veinte Estados miembros han nombrado un enviado especial o un coordinador nacional para la lucha contra el antisemitismo;
- veinticinco Estados miembros han adoptado o refrendado la definición práctica de antisemitismo de la IHRA.

La Comisión acoge con satisfacción la elaboración de estrategias y planes de acción nacionales, lo que demuestra que existe un firme compromiso de hacer frente a la creciente amenaza del antisemitismo en toda Europa. Más de la mitad de los Estados miembros han introducido estrategias «exclusivas» centradas en el antisemitismo, a menudo con un número significativo de medidas específicas. Otros han establecido estrategias que abarcan el antisemitismo como parte de estrategias más amplias dedicadas a luchar contra el racismo o el extremismo o a promover los derechos humanos. En esos casos, las medidas de lucha contra el antisemitismo pueden diferir en cuanto al alcance y el nivel de ambición. Algunas estrategias incluyen secciones específicas dedicadas a la lucha contra el antisemitismo, lo que hace que sean comparables a las estrategias «exclusivas» contra el antisemitismo en lo relativo al alcance y al nivel de ambición. En otras estrategias, el antisemitismo solo se menciona como parte de las medidas generales para combatir todas las formas de racismo, odio y xenofobia, prestándose menos atención a los retos específicos que plantea el antisemitismo.

### **Cuadro 1: avances realizados en los Estados miembros de la UE en cuanto a la adopción de medidas de lucha contra el antisemitismo**

<b>EM</b>	1. La estrategia es una estrategia/un plan de acción contra el antisemitismo de carácter «exclusivo»	2. Se incluyen medidas contra el antisemitismo en el plan de acción nacional contra el racismo	3. Se ha adoptado/refrendado la definición de la IHRA	4. Se ha nombrado a un enviado especial
<b>AT</b>	X		X	X
<b>BE</b>			X	X
<b>BG</b>	X		X	X
<b>CY</b>		X	X	
<b>CZ</b>		X	X	X
<b>DE</b>	X		X	X
<b>DK</b>	X		X	X
<b>EE</b>	X		X	X
<b>EL</b>		X	X	X
<b>ES</b>	X		X	X
<b>FI</b>		X	X	
<b>FR</b>		X	X	X
<b>HR</b>		X	X	X
<b>HU</b>	X		X	X
<b>IE</b>		X		X
<b>IT</b>	X		X	X
<b>LT</b>			X	X
<b>LU</b>	X		X <sup>29</sup>	X
<b>LV</b>	X		X	
<b>MT</b>				
<b>NL</b>	X		X	X
<b>PL</b>			X	
<b>PT</b>		X	X	X

<sup>29</sup> Luxemburgo adoptó la definición de antisemitismo de la IHRA sin los once ejemplos.

<b>RO</b>	X		X	X
<b>SE</b>	X <sup>30</sup>		X	X
<b>SI</b>	X		X <sup>31</sup>	
<b>SK</b>		X	X	
<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>9</b>	<b>25</b>	<b>20</b>

**Este cuadro se basa en la información comunicada por los Estados miembros de la UE a la Comisión.**

Las organizaciones judías han acogido con satisfacción las estrategias nacionales de lucha contra el antisemitismo, así como los compromisos asumidos por numerosos países en el Foro Internacional de Malmö sobre la Memoria del Holocausto y la Lucha contra el Antisemitismo de octubre de 2021<sup>32</sup>. En mayo de 2023, el Congreso Judío Mundial presentó una evaluación de los progresos realizados a raíz de los compromisos de Malmö, que incluían estrategias nacionales. Puso de manifiesto que los compromisos solo se habían cumplido parcialmente y subrayó que resulta esencial contar con mecanismos de seguimiento. El informe también mostraba discrepancias entre las expectativas de las comunidades judías y las acciones de los Gobiernos<sup>33</sup>.

Esta evaluación está en consonancia con los datos que arroja la encuesta de la FRA de 2023<sup>34</sup>, según la cual los judíos esperan que los Gobiernos trabajen con más ahínco para luchar contra el antisemitismo. Solo el 18 % de los judíos están (en cierto modo) satisfechos con las labores gubernamentales de lucha contra el antisemitismo, y únicamente el 23 % lo están con las labores para promover la vida judía. Los aspectos con los que más satisfechos están los judíos son la conmemoración pública del Holocausto (47 %), la respuesta a las necesidades de seguridad de la comunidad judía (32 %), la inclusión del tema del Holocausto en la educación y la celebración de la cultura y el patrimonio judíos (ambos 28 %) por parte del Gobierno.

Puesto que la aplicación de la Estrategia de la UE es una tarea común a toda la Comisión, las acciones se han financiado a través de numerosos programas de financiación de la UE<sup>35</sup>, como el programa Ciudadanos, Igualdad, Derechos y Valores (CERV), el programa Justicia, Horizonte Europa, Europa Creativa, Erasmus+, el Fondo de Seguridad Interior, los fondos de la política de cohesión, el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global (IVCDI- Europa Global) y el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP). Además, el instrumento de apoyo técnico de la Comisión Europea respalda estos esfuerzos al ofrecer asistencia personalizada a los Estados miembros en su lucha contra el racismo y el antisemitismo<sup>36</sup>.

En concreto, se desplegó una mayor financiación en el marco del programa CERV para facilitar apoyo a nuevos instrumentos y redes a todos los niveles. La financiación para proyectos de lucha contra el antisemitismo pasó de aproximadamente 5 200 000 EUR en 2021 a 6 000 000 EUR en 2022 y 11 000 000 EUR en 2023. A lo largo de estos tres años se financiaron sesenta y uno proyectos con una media de 360 000 EUR por proyecto. Algunos proyectos de lucha contra el antisemitismo también pueden abordar el racismo y otras formas de intolerancia y promover la memoria del Holocausto. La Comisión presta apoyo estructural a la Unión Europea de Estudiantes Judíos y a la red «Facing

<sup>30</sup> El programa de acción de Suecia para la lucha contra el antisemitismo es un complemento del plan nacional contra el racismo, las formas similares de hostilidad y los delitos de odio adoptado en 2016.

<sup>31</sup> Eslovenia adoptó la definición de antisemitismo de la IHRA sin los once ejemplos.

<sup>32</sup> [Compromisos presentados en el Foro Internacional de Malmö sobre la Memoria del Holocausto y la Lucha contra el Antisemitismo el 13 de octubre de 2021.](#)

<sup>33</sup> [WJC, An assessment after 17 months \[«Evaluación una vez transcurridos diecisiete meses»\], documento no disponible en español\], 2023.](#)

<sup>34</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism, 2023.](#)

<sup>35</sup> Con arreglo al actual marco financiero plurianual (2021-2027).

<sup>36</sup> Instrumento de apoyo técnico.

Facts», dirigida por el CEJI (Una Contribución Judía para una Europa Inclusiva), en tanto que socios marco para la lucha contra el antisemitismo y otras formas de odio.

## 2.2 Lucha contra la incitación al odio y los delitos motivados por el odio antisemita

La Decisión Marco relativa a la lucha contra el racismo y la xenofobia mediante el Derecho penal<sup>37</sup> proporciona un marco jurídico sólido para combatir, entre otros, los delitos de odio y el discurso de odio antisemitas, lo que incluye la apología pública, la negación o la trivialización flagrante del Holocausto de una manera que pueda incitar a la violencia o al odio.

La Comisión ha adoptado medidas para garantizar la transposición completa y correcta de la Decisión Marco y entre octubre de 2020 y agosto de 2024 incoó trece procedimientos de infracción contra Estados miembros por una transposición incompleta o incorrecta. Como resultado, seis Estados miembros adaptaron plenamente su legislación a la Decisión Marco y se cerraron los casos correspondientes. Otros Estados miembros han realizado avances y están modificando su legislación. La Comisión seguirá trabajando para garantizar una aplicación plena<sup>38</sup>.

Con miras a reforzar el marco jurídico en toda la UE, el 9 de diciembre de 2021, la Comisión adoptó la Comunicación titulada «Una Europa más inclusiva y protectora: ampliación de la lista de delitos de la UE a la incitación al odio y a los delitos de odio», cuyo objetivo es lograr que se adopte una decisión del Consejo por la que se amplíe la lista de «delitos de la UE» establecida en el artículo 83 del TFUE para incluir los delitos de odio y el discurso de odio<sup>39</sup>. El Consejo aún no ha adoptado una decisión de este tipo.

**Alemania:** un elemento fundamental es la persecución de los incidentes. En Alemania, la mayoría de los Estados federados han nombrado comisarios de antisemitismo en las fiscalías generales que tienen una importante responsabilidad en lo relativo a la persecución de los delitos antisemitas. Además, buscan unificar la aplicación de la ley en lo relativo al tratamiento de los delitos antisemitas, garantizar que las fiscalías se comuniquen entre sí y coordinen sus investigaciones e impartir formación avanzada sobre el tema.

El porcentaje de judíos que sufrieron acoso antisemita en los doce meses anteriores a la encuesta de la FRA aumentó del 31 % en 2018 al 37 % en 2023. El 4 % de la población judía sufrió ataques físicos antisemitas en los doce meses anteriores a la encuesta de 2023, frente al 2 % en 2018<sup>40</sup>.

Mediante la Comunicación conjunta titulada «Sin lugar para el odio: una Europa unida contra esta lacra», de 6 de diciembre de 2023, la Comisión y el alto representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad intensificaron los esfuerzos realizados para luchar contra el odio en todas sus formas. A modo de seguimiento, la Comisión organizó un panel europeo de ciudadanos sobre la lucha contra el odio en la sociedad en abril y mayo de 2024 con miras a examinar las causas profundas del odio, como el antisemitismo, y a elaborar recomendaciones concretas de medidas que podría adoptar la UE<sup>41</sup>.

<sup>37</sup> [Decisión Marco 2008/913/JAI del Consejo, de 28 de noviembre de 2008, relativa a la lucha contra determinadas formas y manifestaciones de racismo y xenofobia mediante el Derecho penal.](#)

<sup>38</sup> Existen procedimientos en curso contra Bulgaria, Estonia, Hungría, Países Bajos, Polonia, Finlandia y Suecia. Se iniciaron procedimientos contra Bélgica, Alemania, Grecia, Lituania, Luxemburgo y Rumanía, que posteriormente se cerraron cuando estos Estados miembros llevaron a cabo las reformas legislativas necesarias para ajustarse a la Decisión Marco.

<sup>39</sup> [Ampliación de la lista de delitos de la UE al discurso de odio y a los delitos de odio.](#)

<sup>40</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism\*, 2023.](#)

<sup>41</sup> [Recomendaciones finales del panel europeo de ciudadanos sobre la lucha contra el odio en la sociedad](#), 20 de mayo de 2024.

El 12 de julio de 2023, la Comisión adoptó una propuesta de revisión de la Directiva sobre los derechos de las víctimas<sup>42</sup> cuyo objetivo es reforzar en mayor medida los derechos de todas las víctimas de delitos en la UE, entre ellas las víctimas de delitos de odio antisemitas. La reunión de la Plataforma de la UE de derechos de las víctimas, celebrada el 6 de marzo de 2024, se centró en las víctimas de delitos de odio antisemitas<sup>43</sup>.

Deben perseguirse el discurso de odio y los delitos de odio antisemitas de una manera eficaz y debe condenarse a los autores. El Grupo de Alto Nivel de la Comisión sobre la Lucha contra el Discurso de Odio y los Delitos de Odio<sup>44</sup> proporciona orientación y promueve normas y buenas prácticas en los ámbitos de la recopilación de datos sobre los delitos de odio, la formación sobre los delitos de odio y el apoyo a las víctimas de delitos de odio, y también presta especial atención al antisemitismo.

A través del programa Justicia, la Comisión facilita apoyo a la Red Europea de Formación Judicial (REFJ) mediante una subvención de funcionamiento, principalmente para la organización de seminarios sobre la no discriminación y la lucha contra el antisemitismo<sup>45</sup>. Una de las prioridades de la convocatoria anual de propuestas para subvenciones de acciones celebrada en el marco del programa Justicia es la preparación de cursos y materiales formativos para ayudar a los profesionales de la justicia a reconocer y perseguir el antisemitismo.

La Agencia de la Unión Europea para la Formación Policial (CEPOL) tiene por objeto fomentar una cultura policial común basada en los derechos fundamentales. Está elaborando y homologando un curso de certificación sobre derechos fundamentales, que abarca la lucha contra el antisemitismo, destinado a los miembros de las fuerzas policiales de la UE.

En un seminario que tuvo lugar los días 8 y 9 de febrero de 2024, la CEPOL abordó en concreto los efectos que tuvieron los atentados del 7 de octubre en la seguridad interior de la UE desde la perspectiva del antisemitismo y el odio antimusulmán. También coopera estrechamente con el Congreso Judío Europeo para coorganizar seminarios web sobre antisemitismo de manera periódica. Además, la Comisión y la CEPOL organizaron conjuntamente una conferencia sobre los delitos de odio y el discurso de odio el 25 de abril de 2024, a la que siguió la reunión de los grupos de trabajo sobre los delitos de odio en el marco del Grupo de Alto Nivel sobre la Lucha contra el Discurso de Odio y los Delitos de Odio dirigido por la Comisión.

**Bélgica:** a fin de mejorar el registro de los incidentes antisemitas, Bélgica revisó las instrucciones aplicables para que fuera posible indicar un motivo «antisemita» al registrar casos de discriminación y delitos de odio. Las instrucciones, publicadas el 22 de abril de 2024, también establecen directrices con indicadores específicos para detectar el antisemitismo. Esto arrojará cifras más exactas sobre los delitos antisemitas y permitirá elaborar una política más específica en materia de antisemitismo.

Para combatir el antisemitismo de manera efectiva, debe llevarse a cabo un control adecuado. Con este objetivo, en mayo de 2021 Austria creó la Conferencia Europea sobre Antisemitismo como parte de un «grupo de pioneros» que actualmente cuenta con quince Estados miembros que han firmado la *Vienna Declaration on enhancing cooperation in fighting antisemitism and encouraging reporting of*

<sup>42</sup> [Propuesta de Directiva por la que se modifica la Directiva de 2012 sobre los derechos de las víctimas.](#)

<sup>43</sup> [Plataforma de la UE de derechos de las víctimas.](#)

<sup>44</sup> [Lucha contra el discurso de odio y los delitos de odio - Comisión Europea \(europa.eu\).](#)

<sup>45</sup> Una de las actividades emblemáticas de la Red Europea de Formación Judicial, llevada a cabo en cooperación con el Memorial y Museo Auschwitz-Birkenau, es el seminario anual sobre antisemitismo y delitos de odio organizado en Cracovia y Oswiecim (Auschwitz). En la Plataforma Europea de Formación hay disponible material formativo sobre la lucha contra la discriminación, incluido el antisemitismo.

*antisemitic incidents* [«Declaración de Viena sobre una mejor cooperación en la lucha contra el antisemitismo y el fomento de la notificación de los incidentes antisemitas», documento no disponible en español]<sup>46</sup>. Con el apoyo de la FRA, los signatarios de la Declaración de Viena buscan elaborar una metodología común para cuantificar y calificar los incidentes antisemitas. A través del programa CERV, la Comisión presta apoyo a la Red Europea de Vigilancia del Antisemitismo<sup>47</sup>, que reúne a organizaciones de la sociedad civil que llevan un control de los incidentes antisemitas sobre la base de la definición de antisemitismo de la IHRA y que contribuyen a la elaboración de la metodología común.

### 2.3 Lucha contra el antisemitismo en línea

El antisemitismo es un fenómeno muy extendido en línea. El 91 % de los judíos considera que el contenido antisemita en internet y en las redes sociales es una de las manifestaciones más problemáticas de antisemitismo. El 90 % de la población judía ha sufrido antisemitismo en línea. El porcentaje de judíos que sufrieron acoso antisemita en línea en los doce meses anteriores a la encuesta de la FRA aumentó del 26 % en 2018 al 32 % en 2023<sup>48</sup>.

En los meses posteriores a los atentados del 7 de octubre de 2023, las plataformas en línea facilitaron y amplificaron la difusión del discurso de odio<sup>49</sup>, el extremismo violento y los contenidos terroristas. Se han producido una negación y una distorsión generalizadas en línea de los actos del 7 de octubre, en concreto con mitos de conspiración antisemita, desinformación, negación y distorsión del Holocausto y reivindicándose la victimización de los autores, llegándose hasta el enaltecimiento del terrorismo y al llamamiento a llevar a cabo ataques contra Israel y los judíos<sup>50</sup>.

En 2022, la Unión Europea se convirtió en la primera región del mundo en adoptar un marco jurídico que regula la forma en que las plataformas deben operar en la UE. El Reglamento de Servicios Digitales<sup>51</sup>, en vigor desde el 17 de febrero de 2024, incluye nuevas obligaciones de las plataformas en línea de actuación contra los contenidos ilícitos, como el discurso de odio antisemita ilegal. Crea obligaciones claras y armonizadas para las plataformas en línea, que deben establecer y utilizar mecanismos de notificación y acción, ser transparentes e informar oportunamente sobre sus prácticas de moderación de contenidos. Las plataformas en línea y los motores de búsqueda en línea que cuenten con más de 45 millones de usuarios en la UE también deben evaluar y mitigar los riesgos relacionados con el uso de su servicio, por ejemplo, para la difusión de contenidos antisemitas. Además, la Comisión tiene facultades de ejecución directas respecto de estas empresas y puede multarlas si incumplen las disposiciones pertinentes o imponer medidas provisionales<sup>52</sup>. En este contexto, la Comisión ha enviado solicitudes de información relacionadas con la difusión de contenidos ilícitos vinculados con los atentados terroristas perpetrados por Hamás contra Israel y ha incoado un procedimiento formal contra X sobre esta cuestión<sup>53</sup>.

---

<sup>46</sup> La [Declaración de Viena](#) ha sido firmada por Chequia, Dinamarca, Alemania, Estonia, Grecia, España, Francia, Croacia, Italia, Luxemburgo, Hungría, Países Bajos, Austria, Rumanía y Eslovaquia.

<sup>47</sup> [Red Europea de Vigilancia del Antisemitismo](#), creada en abril de 2024.

<sup>48</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism, 2023.](#)

<sup>49</sup> La Comisión toma nota del [enfoque de Meta con respecto al uso del término «sionista» como sustituto para el discurso de odio](#). Meta eliminará el contenido en el que se haga referencia a los «sionistas» con comparaciones deshumanizadoras, incitándose a causar daños o negando su existencia sobre la base de que, en estos casos, el término «sionista» suele utilizarse como sustituto de población judía o israelí.

<sup>50</sup> [Rise in antisemitism on both mainstream and fringe social media platforms following Hamas' terrorist attack](#), Instituto para el Diálogo Estratégico, 7 de febrero de 2024.

<sup>51</sup> [Ley de Servicios Digitales](#).

<sup>52</sup> [Preguntas y respuestas sobre la Ley de Servicios Digitales](#).

<sup>53</sup> [Supervisión de las plataformas en línea y los motores de búsqueda de muy gran tamaño designados en virtud de la Ley de Servicios Digitales](#).

**Austria:** en respuesta a los atentados perpetrados el 7 de octubre de 2023 por Hamás, Austria adoptó el 18 de marzo de 2024 un paquete de medidas contra el antisemitismo y la desinformación antisemita en el espacio digital. Dicho paquete prevé dieciséis nuevas medidas destinadas a fomentar la cooperación entre el Gobierno federal y las plataformas y los motores de búsqueda en internet de muy gran tamaño y contribuye a la correcta aplicación del Reglamento de Servicios Digitales.

Existe un Código de Conducta para la Lucha contra la Incitación Ilegal al Odio en Internet reforzado que tiene por objeto mejorar la prevención de las amenazas de discurso de odio *antes* de que se hagan virales. El Código revisado se integrará como «Código de Conducta del Reglamento de Servicios Digitales» en el sentido del artículo 45 de dicho Reglamento. Esto significa que el nuevo Código no solo establecerá compromisos voluntarios ambiciosos, sino que estará reconocido como herramienta en el contexto del enfoque de reducción del riesgo del Reglamento de Servicios Digitales. La Comisión se está preparando para reforzar la financiación destinada a respaldar la aplicación del Código de Conducta con 2 200 000 EUR adicionales, lo que incluye la prestación de apoyo a una red específica de organizaciones especializadas en antisemitismo. Además, la Comisión ha iniciado los trabajos preparatorios para organizar un hackatón mediante el que se explorarán nuevas formas de luchar contra el antisemitismo en línea y para llevar a cabo un análisis de datos exhaustivo que permita comprender mejor cómo se propaga el antisemitismo en línea.

El 16 de junio de 2022 se presentó el Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación reforzado<sup>54</sup>. Su objetivo es limitar los riesgos de desinformación en línea, entre otros los basados en el antisemitismo, en el marco del Reglamento de Servicios Digitales. A raíz de los atentados del 7 de octubre, el Observatorio Europeo de los Medios de Comunicación Digitales (EDMO) llevó a cabo un análisis de la desinformación<sup>55</sup> en lo relativo al conflicto y ha realizado un seguimiento activo de la evolución de los discursos antisemitas y de otro tipo en sus informes mensuales de verificación de datos.

**Países Bajos:** en los Países Bajos, el coordinador nacional para la lucha contra el antisemitismo (NCAB) y la tienda en línea Bol.com acordaron, el 8 de noviembre de 2022, una iniciativa que complementa el Derecho penal con un enfoque más apropiado y eficiente para garantizar que no se vendan contenidos antisemitas en línea. El objetivo es abordar el modelo de negocio que subyace al antisemitismo y las teorías conspiratorias y compartir conocimientos y experiencias con otras empresas. Amazon se unió a la iniciativa en junio de 2024.

El 12 de diciembre de 2023, la Comisión adoptó el paquete de Defensa de la Democracia<sup>56</sup> antes de las elecciones europeas de 2024. Un elemento clave de este paquete es una propuesta legislativa, que está siendo debatida actualmente por los legisladores, cuyo objetivo es establecer requisitos de transparencia armonizados en el mercado interior en lo relativo a la transparencia de la representación de intereses llevada a cabo en nombre de terceros países que buscan influir en las políticas, la toma de decisiones y el espacio democrático. El 11 de marzo de 2024, se adoptó el Reglamento sobre transparencia y segmentación en la publicidad política<sup>57</sup>. En el marco del Plan de Acción contra la Desinformación se presta especial atención al antisemitismo, en particular a través del Grupo de Trabajo East StratCom<sup>58</sup> y EUvsDisinfo<sup>59</sup>.

<sup>54</sup> [Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación de 2022.](#)

<sup>55</sup> [EDMO: análisis preliminar de la desinformación relacionada con el conflicto de Israel/Hamás.](#)

<sup>56</sup> [Paquete de Defensa de la Democracia.](#)

<sup>57</sup> [Reglamento sobre la transparencia y la segmentación de la publicidad política.](#)

<sup>58</sup> [Grupo de Trabajo East StratCom.](#)

<sup>59</sup> [EUvsDisinfo.](#)

**Luxemburgo:** desde 2008, el BEE SECURE STOPLINE de Luxemburgo recibe denuncias sobre contenidos ilícitos en línea, entre otros de publicaciones antisemitas. Para hacer frente al discurso de odio en línea, el fiscal y la policía deciden conjuntamente si es necesario abrir una investigación. En algunos casos puede ofrecerse al presunto autor la opción de participar en un programa de «diálogo en lugar de odio», en el que se les informa sobre los efectos perjudiciales que tiene su discurso de odio. Sin embargo, los delitos que implican discurso de odio también pueden dar lugar a penas de prisión.

Como parte de la Estrategia Europea para una Internet Mejor para los Niños (BIK+), la UE cofinancia Centros de Seguridad en Internet que, con sus teléfonos de asistencia, ayudan a la población, en particular a los menores, cuando se enfrentan a casos de contenidos nocivos e ilícitos. A estos teléfonos de asistencia se les podría considerar «alertadores fiables» en virtud del Reglamento de Servicios Digitales, lo que obligaría a las plataformas a priorizar sus denuncias de contenidos ilícitos y a tramitarlas sin demora indebida. Se centran principalmente en el material de acoso sexual a menores, pero, con arreglo a las disposiciones nacionales, algunos también procesan denuncias de discurso de odio racista y xenófobo, lo que incluye el antisemitismo.

## 2.4 Lucha contra la discriminación antisemita

En Europa, dos de cada diez judíos han sufrido discriminación debido a su religión o a sus creencias en uno o más ámbitos de su vida cotidiana. En la mayoría de los casos, los judíos sufren discriminación en entornos educativos debido a su identidad o religión judías. Alrededor de cuatro de cada diez judíos «casi nunca» o «nunca» dicen abiertamente que son judíos en el trabajo o en la escuela, y el 33 y el 41 % incluso suelen ocultar su identidad judía en el trabajo y en la escuela, respectivamente<sup>60</sup>.

En la UE, la Comisión realiza un seguimiento exhaustivo de cómo se aplican la Directiva sobre igualdad racial y la Directiva relativa a la igualdad de trato en el empleo<sup>61</sup>. A petición de la Comisión Europea, la Red Europea de Expertos Jurídicos en Igualdad de Género y No Discriminación elaboró el primer informe sobre el marco jurídico para combatir el antisemitismo en la UE, que se publicó en marzo de 2024<sup>62</sup>. En él se ofrece un resumen comparativo de cómo se han aplicado los instrumentos jurídicos pertinentes de la UE en los veintisiete Estados miembros y se formulan recomendaciones para reforzar la protección efectiva contra los actos antisemitas.

Los organismos de promoción de la igualdad fomentan la no discriminación y la inclusión y, cuando reciben la formación adecuada, pueden desempeñar un papel crucial en la lucha contra la discriminación antisemita. La adopción en 2024 de las dos nuevas directivas de la UE que refuerzan los organismos nacionales de promoción de la igualdad<sup>63</sup> es un paso importante para contribuir al cumplimiento de las normas de no discriminación (especialmente por motivos de origen racial o étnico y de religión o creencia) y para ayudar mejor a las víctimas a acceder a la justicia. A fin de aumentar los conocimientos de los organismos de promoción de la igualdad sobre el antisemitismo, la

<sup>60</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism\*](#).

<sup>61</sup> La [Directiva sobre igualdad racial](#) ofrece protección a los judíos frente a la discriminación (incluido el acoso) motivados por su «origen racial o étnico» en determinados aspectos de la vida, y la [Directiva relativa a la igualdad de trato en el empleo](#) ofrece protección a los judíos frente a la discriminación (incluidos el acoso y las órdenes de discriminar) por motivos de religión o creencia en los ámbitos del trabajo y el empleo. El vacío jurídico existente en lo relativo a la protección frente a la discriminación basada, entre otros motivos, en la religión o las creencias podría colmarse al ampliar la protección más allá del ámbito actual, es decir, el empleo, tal como se prevé en la propuesta de [Directiva sobre la igualdad de trato](#).

<sup>62</sup> [The legal framework to combat antisemitism in the EU \[«El marco jurídico para luchar contra el antisemitismo en la UE»\]](#), documento no disponible en español].

<sup>63</sup> igualdad: el [Directiva \(UE\) 2024/1499 del Consejo y Directiva \(UE\) 2024/1500](#).

Comisión y Equinet (la red europea de organismos nacionales para la igualdad) organizaron un seminario web para su personal<sup>64</sup>.

A fin de crear lugares de trabajo inclusivos, la Plataforma de la UE sobre las Cartas de la Diversidad, financiada por la UE, con el objetivo de promover la diversidad en el lugar de trabajo y hacer frente a la discriminación, organizó un seminario web centrado específicamente en el antisemitismo, el odio antimusulmán y el racismo<sup>65</sup>.

Disponer de datos suficientes y precisos sobre igualdad en lo relativo a la población judía de la UE sigue suponiendo un reto. El Eurobarómetro sobre la discriminación en la UE<sup>66</sup> incluye datos relativos a los judíos y a la educación sobre el Holocausto, pero no es suficiente para conocer plenamente la situación a este respecto. En 2023, Eurostat creó el Grupo de Trabajo sobre la Igualdad con el objetivo de mejorar la recogida de datos sobre igualdad, entre otros sobre la base del origen racial o étnico. El Grupo de Trabajo tiene por objeto elaborar directrices y recomendaciones para mejorar la comparabilidad y formular propuestas para eliminar las lagunas en la recogida de datos relativos a diversos grupos étnicos, lo que incluye las estadísticas sobre antisemitismo y a la población judía.

### **2.5 La Comisión Europea predica con el ejemplo**

La Comisión busca predicar con el ejemplo en su papel de empleador mediante la prevención y la lucha contra el antisemitismo y todas las formas de odio y discriminación dentro de la organización. En 2022, la Comisión adoptó el plan de acción sobre diversidad e inclusión<sup>67</sup> y, en 2023, una política renovada de lucha contra el acoso a fin de garantizar un lugar de trabajo seguro e integrador para todos. Siguiendo la Estrategia de la UE, la Comisión utiliza la definición práctica de antisemitismo de la IHRA como base para detectar sesgos antisemitas. Ofrece formación al personal de nueva incorporación y ya existente, a los altos cargos y al personal de recursos humanos, en concreto sesiones específicas sobre la memoria del Holocausto, y organiza una formación anual sobre el tema «Desenmascarar el antisemitismo moderno». La Comisión facilita el uso de fórmulas de trabajo flexible para permitir la observancia de los días festivos religiosos por parte de todo su personal y se está preparando para ampliar la flexibilidad existente.

## **3. PROTECCIÓN Y APOYO A LA VIDA JUDÍA EN LA UE**

La seguridad es un requisito previo para una vida judía próspera. Mientras que en 2018 el 45 % de los judíos afirmaban haber considerado la opción de emigrar porque no se sentían seguros como judíos en la UE, esta cifra disminuyó hasta el 41 % en el primer semestre de 2023<sup>68</sup>. Sin embargo, la escalada de ataques antisemitas contra la población judía y los locales judíos producida tras los atentados de Hamás del 7 de octubre de 2023 empeoró significativamente la seguridad de los judíos en la UE. Por consiguiente, la Comisión aceleró la aplicación de la Estrategia de la UE y aumentó los recursos dedicados a mejorar la seguridad de las comunidades e instituciones judías.

### **3.1 Lucha contra el extremismo violento y el terrorismo dirigido contra los judíos**

La Comisión ha hecho hincapié en que las autoridades nacionales tienen la responsabilidad de proteger a todos los ciudadanos. A este respecto, es fundamental cooperar estrechamente con las comunidades judías para abordar sus preocupaciones en materia de seguridad. A raíz de los atentados

---

<sup>64</sup> Seminario en línea de 10 de marzo de 2022.

<sup>65</sup> Seminario web de 30 de mayo de 2023.

<sup>66</sup> [Eurobarómetro especial SP535: Discriminación en la Unión Europea.](#)

<sup>67</sup> [Las personas, primero: diversidad e inclusión.](#)

<sup>68</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism.\*](#)

del 7 de octubre, y en cooperación con los Estados miembros y otros agentes pertinentes, la Comisión también amplió las medidas a todos los niveles disponibles para prevenir y abordar el extremismo violento y el terrorismo.

Como complemento para las medidas nacionales, el 21 de diciembre de 2023, la Comisión presentó una nueva convocatoria en el marco del Fondo de Seguridad Interior (FSI) centrada en la protección de los espacios públicos y los lugares de culto frente al terrorismo e incluyó 5 000 000 EUR para financiar específicamente proyectos destinados a proteger los lugares de culto, las escuelas y las reuniones comunitarias judías<sup>69</sup>. En diciembre de ese año, la Red de Seguridad de Alto Riesgo inició un ejercicio de recopilación de las medidas adoptadas por los Estados miembros para proteger mejor a las comunidades judías.

**Chequia:** el Gobierno checo ha aprobado formalmente una contribución anual de 6 500 000 CZK (aprox. 260 000 EUR al año) para mejorar la protección de las comunidades judías. La beneficiaria de la financiación es la Federación de las Comunidades Judías de Chequia. Este compromiso financiero se garantiza mediante un documento oficial, que estará en vigor hasta 2029.

Desde que se adoptó la Estrategia de la UE, la Comisión también ha organizado dos misiones específicas de la UE de asesoramiento en materia de seguridad protectora<sup>70</sup> a comunidades judías tomando como base la Guía rápida de la UE para amparar la protección de los lugares de culto<sup>71</sup>. Además, junto con la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) y el Congreso Judío Mundial, la Comisión organizó una serie de actos que reunieron a fuerzas y cuerpos de seguridad nacionales, instituciones de seguridad y comunidades judías<sup>72</sup>.

En el marco del Foro de la UE sobre Internet, el 13 de octubre de 2023 la Comisión organizó una reunión con la industria de internet<sup>73</sup>, Europol, representantes de los Estados miembros y sus fuerzas o cuerpos de seguridad nacionales para abordar la enorme cantidad de contenido terrorista, extremista violento y nocivo existente, en particular el contenido antisemita que circulaba en línea tras los atentados del 7 de octubre. Además, se celebraron varias reuniones entre Europol y las fuerzas o cuerpos de seguridad de los Estados miembros de la UE que respaldaron una acción coordinada para evitar la difusión de contenidos extremistas y terroristas violentos en línea<sup>74</sup>. Asimismo, el 27 de junio de 2024, Europol celebró un *Referral Action Day* (Día de Acción de Denuncia) centrado en la detección de los contenidos antisemitas en línea y en la lucha contra ellos<sup>75</sup>.

---

<sup>69</sup> En la convocatoria del FSI de 2022, la Comisión aportó 8 300 000 EUR para respaldar proyectos destinados a aumentar la protección de los lugares de culto, mientras que en la convocatoria de 2020 había proporcionado 14 500 000 EUR. Uno de los proyectos financiados es Safer and Stronger Communities in Europe (Unas comunidades más seguras y fuertes en Europa), llevado a cabo por el Centro de Seguridad y Crisis del Congreso Judío Europeo. Este proyecto, de 2 500 000 EUR, permitió equipar 1 000 lugares de culto de Europa con tabletas para emergencias. [ISF-2024-TF2-AG-PROTECT-jewish-places-worship](#).

<sup>70</sup> En 2022 se organizaron misiones a Suecia y Polonia tomando como base la Guía rápida de la UE para amparar la protección de los lugares de culto.

<sup>71</sup> [Guía rápida de la UE para amparar la protección de los lugares de culto](#).

<sup>72</sup> Se organizaron actos en Croacia, Estonia, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Macedonia del Norte y Moldavia.

<sup>73</sup> [Lista de miembros del Foro de la UE sobre Internet e información adicional](#).

<sup>74</sup> La Comisión facilitó un dossier informativo con el objetivo de reforzar la detección de contenidos terroristas e informo sobre las herramientas que tienen a su disposición los Estados miembros para prevenir la difusión de contenidos extremistas y terroristas violentos, incluidos los contenidos antisemitas. La Unidad de Notificación de Contenidos de Internet (UNCI) de Europol proporcionó un paquete actualizado sobre la detección de contenidos terroristas en línea para respaldar la moderación voluntaria de contenidos por parte de las empresas, en particular para las plataformas más pequeñas.

<sup>75</sup> [Europol celebró un Día de Acción de Denuncia centrado en la detección de los contenidos antisemitas en línea y en la lucha contra ellos](#).

**Dinamarca:** a raíz del 7 de octubre de 2023, la Policía Nacional danesa puso en marcha una labor reforzada de prevención, disuasión e investigación de los ataques y delitos antisemitas, así como para garantizar la seguridad de los ciudadanos judíos. La policía ha incrementado la atención que presta a la seguridad de los intereses y las actividades israelíes, judías y palestinas en Dinamarca.

El Reglamento sobre la lucha contra la difusión de contenidos terroristas en línea resulta de aplicación desde el 7 de junio de 2022. El 14 de febrero de 2024, la Comisión adoptó un informe sobre su aplicación<sup>76</sup> que muestra que el Reglamento ha sido eficaz para prevenir la propagación de contenidos terroristas en línea tras los atentados terroristas del 7 de octubre<sup>77</sup>. El 7 de marzo de 2024, la Comisión y Europol organizaron un ejercicio para poner a prueba la aplicación del protocolo de crisis voluntario de la UE junto con las obligaciones y los procedimientos operativos pertinentes previstos en el Reglamento sobre la lucha contra la difusión de contenidos terroristas, teniendo en cuenta los nuevos retos a la hora de prevenir la difusión de contenidos terroristas en línea derivados de los atentados.

La Red de la UE para la Sensibilización frente a la Radicalización (RSR) intensificó sus labores de lucha contra el antisemitismo como parte de casi todas las ideologías y narrativas extremistas<sup>78</sup> a través de un taller y mediante la publicación del informe *Approaches to addressing antisemitism in European Preventing and Countering Violent Extremism (P/CVE)* [«Enfoques para abordar el antisemitismo en la prevención y la lucha contra el extremismo violento en Europa», documento no disponible en español]<sup>79</sup>. Además, la Red abordó los efectos que tuvieron los atentados del 7 de octubre en las comunidades judías<sup>80</sup> de la UE y apoyó a los Estados miembros en sus labores de comunicación estratégica en línea y por otros medios tras los atentados. El Centro de conocimientos de la UE en materia de prevención de la radicalización<sup>81</sup>, creado por la Comisión en junio de 2024 para sustituir a la RSR, sigue vigilando y analizando los discursos extremistas derivados del conflicto palestino-israelí en Europa.

Además, a principios de 2024, la Comisión, con el coliderazgo de Alemania y Austria, puso en marcha una colaboración basada en proyectos sobre el antisemitismo en la prevención y la lucha contra el extremismo violento con doce Estados miembros para hacer frente al aumento de la radicalización.

### 3.2 Apoyar el modo de vida judío y la libertad de religión o creencias

Como consecuencia directa de la Shoá, en la actualidad las comunidades judías son pequeñas y representan un porcentaje inferior al 1 % de la población de cualquier país de la UE. Por lo tanto, apoyar la vida judía es una obligación moral y constituye el núcleo de la Estrategia de la UE contra el Antisemitismo. Esto implica tener libertad para celebrar los días festivos y de conmemoración judíos y poder expresar la identidad judía a través de prácticas culturales y religiosas específicas.

Para apoyar la vida judía, deben adoptarse iniciativas a todos los niveles de la sociedad. La Comisión puso en marcha un estudio con el fin de recopilar las buenas prácticas existentes a nivel regional y

<sup>76</sup> [Informe sobre la aplicación efectiva del Reglamento sobre la lucha contra la difusión de contenidos terroristas.](#)

<sup>77</sup> A raíz del atentado de Hamás del 7 de octubre de 2023, la autoridad alemana competente ha enviado 249 órdenes de retirada, principalmente a Telegram hasta el 31 de diciembre de 2023. Además, a 13 de mayo de 2024, veinticuatro Estados miembros habían designado autoridades competentes para emitir órdenes de retirada y se habían enviado más de 350 órdenes de este tipo.

<sup>78</sup> [Grupo de Trabajo sobre Comunicación y Narrativas de la RSR: el antisemitismo como parte de casi todas las ideologías y narrativas extremistas, reunión en línea de los días 29 y 30 de marzo de 2022.](#)

<sup>79</sup> [Approaches to addressing antisemitism in European P/CVE](#), publicado el 22 de marzo de 2023.

<sup>80</sup> En el [boletín para facultativos n.º 117 de la RSR](#).

<sup>81</sup> [Centro de conocimientos de la UE en materia de prevención de la radicalización.](#)

local para luchar contra el antisemitismo y elaborar una guía de buenas prácticas. En este contexto, en 2023, se impartió formación sobre la lucha contra el antisemitismo para el funcionariado local de tres ciudades<sup>82</sup>. La Euro-Janucá, organizada por el Centro de la Comunidad Judía Europea y la Asociación Judía Europea en el corazón del barrio europeo de Bruselas, es una ocasión para celebrar la vida judía de manera pública y una oportunidad para que el/la presidente/a de la Comisión y los miembros del Colegio de Comisarios puedan participar<sup>83</sup>. Además, la Comisión ha iniciado los trabajos preparatorios para llevar a cabo una campaña de sensibilización con el fin de aumentar los conocimientos sobre la vida judía y la lucha contra el antisemitismo y el odio entre la población.

**España:** el Centro Sefarad-Israel, fundado y respaldado por el Ministerio español de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, organiza cada dos años la Cumbre Erensyá, que se celebra cada vez en un país diferente. El objetivo de la cumbre es mantener vivo el legado de las raíces judías de España al reunir a comunidades e instituciones judías sefardíes de todo el mundo con vistas a intercambiar proyectos, profundizar en el conocimiento del legado sefardí y ampliar un programa de cooperación que incluye iniciativas culturales, sociales y académicas.

La libertad de conciencia y de religión es un elemento fundamental para garantizar que los judíos puedan disfrutar de su derecho a practicar su religión de acuerdo con sus tradiciones. Según la encuesta de la FRA, el 68 % de los judíos de Europa indicó que la prohibición del sacrificio tradicional sería un problema muy grande o bastante grande para ellos, y el 35 % ha oído a la población no judía de su país sugerir que se prohíba<sup>84</sup>.

Los Estados miembros pueden adoptar diferentes normas sobre el sacrificio ritual, buscando un equilibrio justo entre respetar la libertad de manifestar la religión y la protección del bienestar animal<sup>85</sup>. El diálogo con las comunidades que podrían verse afectadas por la legislación pertinente es crucial. Por lo tanto, en octubre de 2022, la Comisión propició una conferencia sobre la libertad religiosa en relación con el sacrificio religioso que reunió a representantes de los Estados miembros de la UE y a representantes de las comunidades judía, musulmana y cristiana nacionales. Los representantes de las comunidades expresaron su preocupación por una legislación potencialmente restrictiva que impida el sacrificio tanto para carne kósher como halal<sup>86</sup>.

**Finlandia:** la Ley finlandesa de bienestar animal, adoptada el 23 de marzo de 2023, actualiza la protección de los animales en Finlandia. Según lo dispuesto en ella, la matanza o el sacrificio de un animal debe llevarse a cabo lo más rápido posible y de la manera menos dolorosa. Al mismo tiempo, se salvaguarda la libertad de conciencia y de religión al permitir métodos de sacrificio religioso (kósher y halal) siempre que el acto se lleve a cabo en mataderos en presencia de un veterinario de control. Este principio jurídico es crucial para las comunidades judía y musulmana de Finlandia.

La lucha contra el antisemitismo a través del deporte puede ser una medida preventiva eficaz<sup>87</sup>. En junio de 2022, la Comisión y la Unión de Federaciones Europeas de Fútbol (UEFA) firmaron y adoptaron su tercer acuerdo de cooperación<sup>88</sup>. Uno de los principales objetivos es promover los

<sup>82</sup> Bolonia, Bruselas y Niza.

<sup>83</sup> [La presidenta Von der Leyen enciende la vela de la Euro-Janucá acompañada por el vicepresidente Schinas, 2023.](#)

<sup>84</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE, \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism\*.](#)

<sup>85</sup> Sentencia en el asunto C 336/19, Centraal Israëlitisch Consistorie van België y otros.

<sup>86</sup> [Summary report - Freedom of religion with regard to religious slaughter \[«Informe resumido: libertad religiosa en relación con el sacrificio religioso», documento no disponible en español\], 20 de octubre de 2022.](#)

<sup>87</sup> Véase la encuesta del proyecto Building Bridges, financiado por la UE, titulada *Insights on Combating Antisemitism Through Football* [«Datos sobre la lucha contra el antisemitismo a través del fútbol», documento no disponible en español] [6cea.pdf \(whatmatters.de\)](#).

<sup>88</sup> [La Comisión Europea y la UEFA firman un tercer acuerdo de cooperación.](#)

valores europeos a través del poder del fútbol, lo que queda reflejado al destacar la importancia que tiene el fútbol en la prevención del racismo y el antisemitismo y en la lucha contra estos fenómenos en Europa.

**Italia:** con miras a hacer frente al antisemitismo en el deporte, el 27 de junio de 2023 el ministro italiano del Interior, el ministro de Deporte y Juventud, el coordinador nacional para la lucha contra el antisemitismo, la Federación Italiana de Fútbol y la Unión de Comunidades Judías Italianas firmaron una «Declaración de intenciones sobre la lucha contra el antisemitismo en el fútbol». La Declaración hace referencia a la definición de antisemitismo de la IHRA, prohíbe explícitamente a los jugadores llevar la camiseta con el número 88 y prevé que, en caso de que se produzcan actos antisemitas durante un partido de fútbol, se suspenda la competición de manera inmediata.

### 3.3 Protección del patrimonio judío

El patrimonio material e inmaterial judío es parte integrante de la cultura europea. El exterminio de las comunidades judías durante el Holocausto cambió el rostro de Europa y dejó numerosos edificios, cementerios y otros lugares del patrimonio judío en estado de abandono o desuso, y en muchos casos en malas condiciones o en peligro de deterioro.

El Premio Unión Europea de Patrimonio Cultural – Premios Europa Nostra, galardón concedido en el marco del programa Europa Creativa de la Comisión, reconoce y celebra la diversidad de patrimonio, lo que incluye el reconocimiento de la cultura judía. Hace hincapié en la importancia de recuperar, conservar y rememorar el patrimonio y las tradiciones culturales judías, con un compromiso específico de sensibilizar y conmemorar a las víctimas del Holocausto. Por ejemplo, el Festival de Comida Judía TISH es un acontecimiento único que presenta la cultura y la historia de los judíos

**Bulgaria:** las autoridades municipales y el Ministerio de Cultura de Bulgaria restauraron, con el apoyo financiero de la UE, la sinagoga de Vidin, una de las sinagogas de mayor tamaño de la región. Se había deteriorado significativamente durante el período comunista y, el 4 de septiembre de 2023, se reabrió como museo y centro cultural polivalente dedicado al pintor judío Jules Pascin (1885-1930), nacido en Vidin. Además, ha sido consagrada por dos rabinos y puede utilizarse con fines religiosos.

polacos a través de la celebración del patrimonio culinario judío<sup>89</sup>.

La sensibilización sobre el patrimonio judío de Europa se incluye sistemáticamente en los programas de trabajo de las Jornadas Europeas de Patrimonio y se menciona en el concurso de relatos de dichas Jornadas. Se ha animado a los coordinadores nacionales de las Jornadas Europeas de Patrimonio a crear un proyecto de cooperación transfronteriza sobre la cultura y el patrimonio judíos.

**Estonia:** en Tallin, el 12 de octubre de 2023, se reabrió el antiguo cementerio judío destruido transformado en zona conmemorativa y parque. El cementerio fue destruido por las autoridades soviéticas en la década de 1960. El proyecto de transformación costó 1 600 000 EUR y la comunidad judía participó en gran medida en los debates sobre el futuro del lugar.

Desde julio de 2022, los jóvenes que viajan con DiscoverEU<sup>90</sup> reciben una tarjeta de descuento que les permite obtener descuentos en visitas culturales en toda Europa, en particular en algunos museos y

<sup>89</sup> [Premio Unión Europea de Patrimonio Cultural – Premios Europa Nostra: Festival de Comida Judía TISH.](#)

<sup>90</sup> [DiscoverEU | Portal Europeo de la Juventud.](#)

centros culturales judíos. En el marco del programa CERV, el proyecto Semana Europea de la Cultura Judía recibió financiación por valor de 400 000 EUR.

Como parte de la Estrategia de la UE, la Comisión invita a las ciudades a que, cuando soliciten el título de «Capital Europea de la Cultura», no olviden la historia de sus minorías, en particular la de la comunidad judía. En 2022, la ciudad lituana de Kaunas, en calidad de Capital Europea de la Cultura, integró el festival judío como parte de las actividades oficiales e incluyó otros proyectos que abordaban el trágico destino de su comunidad judía durante la Segunda Guerra Mundial. En 2024, Bad Ischl (Austria) utilizó su año de Capital Europea de la Cultura para mostrar, como parte de las actividades de cultura de la memoria histórica, la prosperidad que vivió su comunidad judía en los años veinte y treinta del siglo pasado y su desaparición debido al nacionalsocialismo.

El Proyecto de Recuperación Digital Judía<sup>91</sup>, que abarca Moldavia, Ucrania, Georgia, Polonia, Hungría, Eslovaquia y Chequia, tiene por objeto ampliar la base de datos de los activos culturales judíos saqueados con nuevas colecciones. El objetivo principal de la Iniciativa Europea para los Cementerios Judíos<sup>92</sup> es preservar los cementerios judíos de Europa, especialmente en las regiones afectadas por las devastadoras consecuencias de la Shoá.

#### **4. PEDAGOGÍA, INVESTIGACIÓN Y MEMORIA**

Conocer cómo ha sido la vida judía en Europa a lo largo de los siglos y las repercusiones que han tenido el antisemitismo y el Holocausto en la población judía y en el continente europeo resulta esencial para comprender el peligro que presenta el antisemitismo en la actualidad.

##### **4.1 Pedagogía e investigación sobre el antisemitismo y la vida judía**

El objetivo de la Estrategia de la UE es integrar la prevención del antisemitismo en todos los ámbitos de actuación pertinentes, lo que incluye elaborar nuevas herramientas de educación e investigación en toda Europa. El Grupo de Trabajo sobre Igualdad y Valores en la Educación y la Formación<sup>93</sup> abordó el tema del antisemitismo en su reunión del 9 de junio de 2023. El 10 de octubre de 2023, la Comisión publicó el informe «La promoción de la diversidad y la inclusión en los centros educativos de Europa», que incluye políticas para combatir el antisemitismo en la educación<sup>94</sup>.

El 16 de noviembre de 2022, con ocasión del Foro de la Sociedad Civil sobre la Lucha Contra el Antisemitismo y el Apoyo a la Vida Judía, se presentó la red Jóvenes Embajadores Europeos para Promover la Memoria del Holocausto, dirigida por el Memorial de la Shoá de París. Enseñará a los jóvenes europeos a acceder a información veraz sobre el Holocausto y a compartirla, a iniciar la conmemoración del Holocausto en su entorno local, como escuelas y universidades, y a reconocer y combatir la distorsión del Holocausto en línea.

Con financiación de la Comisión Europea y con el apoyo de la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE, el 3 de abril de 2023 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco) puso en marcha un proyecto conjunto de dos años de duración para hacer frente al aumento del antisemitismo a través de la educación en Europa, que se está ejecutando en doce Estados miembros<sup>95</sup>.

---

<sup>91</sup> [Proyecto de Recuperación Digital Judía.](#)

<sup>92</sup> [Iniciativa Europea para los Cementerios Judíos.](#)

<sup>93</sup> [Grupos de trabajo del marco estratégico del Espacio Europeo de Educación.](#)

<sup>94</sup> [La promoción de la diversidad y la inclusión en los centros educativos de Europa.](#)

<sup>95</sup> [La Unesco y la Comisión Europea ponen en marcha un proyecto para hacer frente al aumento del antisemitismo a través de la educación.](#)

**Francia:** el 30 de enero de 2023, Francia empezó a organizar visitas conmemorativas sobre antisemitismo, racismo u odio racial contra la población romaní para todos los alumnos. En estas visitas participan alumnos de educación primaria y secundaria, de nueve a once años. Asimismo, se prevé una mayor formación para todo el personal docente sobre estos temas.

A fin de respaldar la creación de un centro europeo de investigación sobre el antisemitismo y la vida judía en la actualidad, el 31 de marzo de 2023, la Comisión publicó el informe *The field of research on contemporary antisemitism and Jewish life* [«La investigación sobre el antisemitismo y la vida judía en la actualidad», documento no disponible en español]<sup>96</sup>. El Plan Estratégico de Horizonte Europa para 2025-2027 prevé que las acciones financiadas tengan por objeto respaldar la creación de un centro europeo de investigación sobre el antisemitismo y la vida y la cultura judías en la actualidad. El programa Erasmus+ financia proyectos pertinentes para combatir el antisemitismo y promover la memoria del Holocausto, apoyando actividades que fomentan la tolerancia, el respeto de los derechos humanos y el diálogo intercultural<sup>97</sup>.

El 11 de julio de 2024, se publicaron los resultados de la tercera encuesta de la FRA sobre las experiencias de antisemitismo de la población judía. Cada año, la FRA publica un resumen de los incidentes antisemitas registrados<sup>98</sup>. Además, la Comisión ha empezado a preparar la encuesta de la UE sobre las actitudes antisemitas.

#### 4.2 Pedagogía, investigación y memoria del Holocausto

El Holocausto es un legado determinante de la historia europea durante el que fueron asesinados seis millones de niños, mujeres y hombres judíos, así como cientos de miles de romaníes. También hubo muchas otras víctimas que sufrieron la persecución nazi.

Durante muchas décadas, miles de supervivientes de la Shoá han prestado servicio a la sociedad y han reforzado la democracia europea al compartir los testimonios de su dolorosa supervivencia. Los relatos de primera mano del Holocausto siguen siendo lo que más impacta a las generaciones siguientes. En el futuro, será fundamental encontrar nuevas formas de recordar el Holocausto, honrar a las víctimas y garantizar que todas las personas que viven en Europa interioricen las lecciones aprendidas.

**Rumanía:** en el año académico 2023-2024, Rumanía introdujo la asignatura «Historia de los judíos: el Holocausto» como materia optativa (una hora a la semana durante un año en 11.º o 12.º curso), siendo el primer país de la UE en tomar esta medida. El plan de estudios fue diseñado por el Ministerio de Educación, en colaboración con las partes interesadas pertinentes, e incluye estudios de caso propuestos por los representantes de las comunidades judías de Rumanía que reflejan claramente el alcance y la especificidad del Holocausto en dicho país.

A raíz de la Estrategia de la UE, la Comisión creó su propio acto conmemorativo del Holocausto. Junto con la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto (IHRA, por sus siglas en inglés) y las Presidencias de la UE (Suecia en 2023 y Bélgica en 2024), la Comisión celebró el Día

<sup>96</sup> [The field of research on contemporary antisemitism and Jewish life: Working towards a European research hub \[«La investigación sobre el antisemitismo y la vida judía en la actualidad: trabajo en aras de un centro europeo de investigación», documento no disponible en español\]](#).

<sup>97</sup> [Resultados de los proyectos Erasmus+](#).

<sup>98</sup> [Antisemitism in 2022 - Overview of Antisemitic incidents recorded in the EU \[«El antisemitismo en 2022: resumen de los incidentes antisemitas registrados en la UE», documento no disponible en español\]](#).

Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto el 27 de enero con una conferencia en la que participaron la comunidad judía y supervivientes judíos, líderes de la UE y expertos<sup>99</sup>.

Con motivo del Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto de 2024, la Comisión puso en marcha una licitación pública para crear una red europea de lugares testigos del Holocausto (3 000 000 EUR)<sup>100</sup>. Dado que cada vez hay menos supervivientes que puedan compartir su historia de supervivencia, los lugares conmemorativos adquieren una mayor importancia. El objetivo de la red es garantizar el intercambio de buenas prácticas y fomentar la cooperación entre lugares conmemorativos.

La Comisión Europea ha facilitado apoyo a la Infraestructura de Investigación sobre el Holocausto Europeo (EHRI)<sup>101</sup> por valor de más de 26 000 000 EUR durante el período 2010-2025. La EHRI, la mayor iniciativa de investigación sobre el Holocausto a escala mundial financiada por la UE, respalda la investigación, la conmemoración y la pedagogía transnacionales del Holocausto al conectar fuentes, instituciones y personas. En estos momentos está dejando de ser un proyecto financiado por la UE para convertirse en una organización permanente, que debería estar plenamente operativa en enero de 2025, cuando se celebrará el 80.º aniversario de la liberación de Auschwitz-Birkenau.

La Carta para la Protección de los Lugares de la IHRA, adoptada por la IHRA el 30 de noviembre de 2023, contiene una serie de principios y responsabilidades y recomienda buenas prácticas para promover la protección de los lugares del Holocausto, los lugares del genocidio de la población romaní y los lugares relacionados con los delitos cometidos por los nazis y sus colaboradores<sup>102</sup>.

**Croacia:** en septiembre de 2024, el Gobierno croata decidió modernizar el Memorial de Jasenovac y adaptarlo a las prácticas conmemorativas establecidas en la Carta para la Protección de los Lugares de la IHRA, y nombró a nuevos responsables para ello.

A través del capítulo del programa CERV dedicado a la memoria, la Comisión facilita apoyo al Memorial de la Shoá, Centropa, Paidea, ENRS, EUROM, Yahad-un-Unum y EuroClio como socios marco para promover la memoria del Holocausto. Además, la financiación destinada a subvenciones de acción para proyectos conmemorativos pasó de 4 500 000 EUR en 2021 a casi 11 000 000 EUR en 2023. La mitad de la financiación concedida fue para proyectos centrados en la memoria del Holocausto.

### 4.3 Negación, distorsión y trivialización del Holocausto

Por desgracia, ochenta años después de que finalizara la Shoá, la negación, la distorsión y la trivialización del Holocausto son fenómenos generalizados. Según la encuesta de la FRA de 2023, el 79 % de los judíos habían sido testigos de la negación, trivialización o distorsión de los hechos históricos del Holocausto y más de dos tercios (71 %) de los encuestados habían escuchado acusaciones de que la población judía explota el «victimismo» del Holocausto<sup>103</sup>.

<sup>99</sup> [Conferencia en memoria del Holocausto de 2023: Recordar el pasado. Dar forma al futuro.](#)

[Conferencia en memoria del Holocausto de 2024: Recordar el pasado. Dar forma al futuro.](#)

<sup>100</sup> [Creación de una secretaría para fomentar y respaldar las operaciones de la red europea de lugares testigos del Holocausto.](#)

<sup>101</sup> [EHRI.](#)

<sup>102</sup> [Carta para la Protección de los Lugares de la IHRA.](#)

<sup>103</sup> [Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE. \*Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism.\*](#)

La Decisión Marco de 2008 relativa a la lucha contra el racismo y la xenofobia proporciona una legislación sólida que prohíbe la apología, la negación o la trivialización flagrante del Holocausto. De los trece procedimientos de infracción incoados contra Estados miembros, siete casos<sup>104</sup> están relacionados, entre otras reclamaciones, con la no transposición o la transposición incorrecta de las disposiciones que tipifican como delito la apología, la negación o la trivialización flagrante del Holocausto cuando las conductas puedan incitar a la violencia o al odio contra un grupo o un miembro de este distinguido por la característica protegida allí enumerada.

La Comisión promovió activamente la definición de negación y distorsión del Holocausto de la IHRA en reuniones y eventos y mediante su publicación en su sitio web. La propia IHRA publicó un conjunto de herramientas contra la distorsión del Holocausto<sup>105</sup> y recomendaciones para los responsables políticos y de toma de decisiones<sup>106</sup>.

**Portugal:** el programa Nunca Esquecer («No olvidar nunca»), llevado a cabo en Portugal en 2023, se centró en la exterminación y persecución de millones de judíos y otras víctimas del régimen nazi y en la valiente acción de los rescatadores portugueses que, como el diplomático Aristides de Sousa Mendes y otros, se pusieron en riesgo para proteger a las víctimas de las políticas de persecución nazis. El programa va dirigido al personal docente, los profesionales de la justicia, el cuerpo diplomático y el funcionariado público.

A través del programa CERV, la Comisión facilitó a la Unesco una ayuda de 200 000 EUR para formar a periodistas y profesionales de la docencia en la lucha contra la distorsión del Holocausto y para llevar a cabo campañas junto con la IHRA, como la campaña #ProtegerLaHistoria. Algunos proyectos financiados por el programa CERV, como Facing Historical and Holocaust Distortion Now («Hacer frente a la distorsión histórica y del Holocausto ya»), también tienen por objeto abordar la negación, la distorsión y la trivialización del Holocausto.

## **5. LIDERAR LA LUCHA MUNDIAL CONTRA EL ANTISEMITISMO**

A través de la Estrategia, la UE reiteró su compromiso firme e inequívoco con la lucha mundial contra el antisemitismo. Esto es plenamente acorde al firme compromiso de la UE con la defensa y la protección de los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho en todo el mundo.

### **5.1 Utilización de todos los instrumentos para hacer frente al antisemitismo a través de la acción exterior de la UE**

La guerra de agresión de Rusia afectó gravemente a la comunidad judía de Ucrania, la cuarta comunidad judía más grande de Europa, integrada por hasta 200 000 personas, y la undécima más grande del mundo. Al igual que los demás ciudadanos ucranianos, la comunidad ha sufrido mucho debido a la guerra y muchos han tenido que desplazarse. La UE prestó ayuda a la Federación de Comunidades Judías de Ucrania al facilitar 1 500 000 EUR para movilizar a 1 500 voluntarios de la red de dicha Federación con el fin de proporcionar, a título indicativo, 4 000 paquetes de alimentos y evacuar al menos a 4 500 personas de 180 comunidades de toda Ucrania en los 3 meses siguientes al inicio de la invasión.

---

<sup>104</sup> Bulgaria, Estonia, Lituania, Países Bajos, Portugal, Finlandia y Suecia.

<sup>105</sup> [Conjunto de herramientas de la IHRA contra la distorsión del Holocausto.](#)

<sup>106</sup> [Recomendaciones de la IHRA para los responsables políticos y de toma de decisiones.](#)

**Hungría:** ante la afluencia de refugiados judíos procedentes de Ucrania, en abril de 2022, la Congregación Judía Unificada Húngara (EMIH) y la Federación de Congregaciones Judías de Ucrania, en cooperación con las autoridades húngaras, instalaron un centro de alojamiento de larga duración para seiscientos refugiados judíos. El centro proporciona comida kósher y los residentes pueden asistir a una yeshivá para cursar estudios teológicos.

La UE busca cooperar estrechamente con todas las organizaciones internacionales pertinentes y utilizar todos los instrumentos que se encuentran a su disposición para luchar contra el antisemitismo a escala internacional, a través de diálogos políticos y sobre derechos humanos y mediante una cooperación más amplia con países socios no pertenecientes a la UE.

La lucha contra el antisemitismo forma parte de la ayuda que presta la UE para la promoción del derecho a la libertad de conciencia y de religión en el marco de la cooperación internacional de la UE a través de su financiación de alcance mundial y nacional. Antes de que finalice 2024, la Comisión concederá dos subvenciones en el marco del IVCDI - Europa Global para respaldar diversas dimensiones de la libertad de conciencia y de religión por un importe total de 5 500 000 EUR.

El enviado especial de la UE para la promoción de la libertad de religión o creencias fuera de la Unión planteó una serie de cuestiones preocupantes en lo relativo a la libertad de conciencia y de religión. Los diálogos sobre derechos humanos con países de Oriente Próximo y el Norte de África brindaron la oportunidad de plantear en varias ocasiones la necesidad de introducir programas curriculares escolares sobre el Holocausto. Además, las delegaciones de la UE se han reunido con organizaciones confesionales, entre ellas organizaciones de la sociedad civil judías, siempre que así se les pidió. Varias delegaciones de la UE notifican en sus informes violaciones de la libertad de religión o conciencia, como la negación del Holocausto.

**Grecia:** el Ministerio griego de Asuntos Exteriores ha empezado a impartir formación sobre el Holocausto y el antisemitismo a todo su cuerpo diplomático en la Academia Diplomática, incluida la definición práctica de la IHRA. Para familiarizarse con la historia judía y la vida de la población judía en la actualidad, se realizan visitas al Museo Judío de Grecia y a las sinagogas de Atenas.

La UE e Israel organizaron conjuntamente un seminario de alto nivel sobre la lucha contra el antisemitismo el 12 de junio de 2023 en Jerusalén y los días 7 y 8 de mayo de 2024 en Bruselas. En esta última reunión, la Comisión e Israel reafirmaron su pleno apoyo a las comunidades judías europeas y a la lucha contra todas las formas de antisemitismo en estos tiempos difíciles.

**Polonia:** convencido de que el contacto entre personas contribuye a crear un entendimiento mutuo, en marzo de 2023, el Gobierno polaco firmó un acuerdo con el Estado de Israel para que grupos juveniles organizados realicen viajes de estudios. Sobre la base de este acuerdo, jóvenes polacos e israelíes intercambian visitas, aprenden sobre su historia y conocen a jóvenes del otro país. Las visitas incluyen conocer lugares en los que se produjeron los crímenes del Holocausto perpetrados por la Alemania nazi y sus colaboradores.

La Comisión ha trabajado activamente para impulsar las redes informales de enviados especiales y coordinadores para la lucha contra el antisemitismo. Dos veces al año, la Comisión copreside las reuniones de los aproximadamente cuarenta enviados especiales y coordinadores para la lucha contra el antisemitismo existentes en todo el mundo, reuniones convocadas por el Congreso Judío Mundial. Tras los atentados del 7 de octubre, la Comisión suscribió la declaración conjunta de los enviados

especiales y los coordinadores para la lucha contra el antisemitismo<sup>107</sup> en la que se pedía a los Gobiernos que proporcionaran la seguridad necesaria para las comunidades judías, garantizando la seguridad de los judíos en los campus universitarios, fomentando la solidaridad de la sociedad civil con los judíos y llamando a la acción a las plataformas de medios sociales. La Comisión también se adhirió a los cuarenta y dos países que ya lo habían hecho al refrendar las Directrices mundiales para la lucha contra el antisemitismo<sup>108</sup>, en las que se resumen una serie de acciones que deben llevarse a cabo para luchar contra el antisemitismo.

La Comisión ha cooperado de forma activa con las Naciones Unidas, la OSCE y el Consejo de Europa (COE) para luchar contra el antisemitismo en todo el mundo. La Delegación de la UE ante las Naciones Unidas y la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas (UNAOC) organizaron una sesión informativa sobre las labores realizadas para luchar contra el antisemitismo<sup>109</sup>. Además, la Comisión se dirigió al taller interregional celebrado en la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) bajo el título «Hacer frente al antisemitismo: un reto mundial para los derechos humanos», acompañando a la Organización de los Estados Americanos, Alemania y la UNAOC en este acto propiciado por los Estados Unidos<sup>110</sup>.

La UE ha participado activamente en las conferencias anuales de la OSCE sobre la lucha contra el antisemitismo<sup>111</sup> y ha planteado el tema del antisemitismo en el contexto de las Conferencias sobre la Dimensión Humana de la OSCE celebradas en Varsovia. La UE se esfuerza por cooperar estrechamente con el Consejo de Europa (COE) en el marco de iniciativas de lucha contra el racismo y el antisemitismo<sup>112</sup>. A modo de ejemplo, contribuyó a la Recomendación de política general revisada de la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia (ECRI) sobre la prevención y la lucha contra el antisemitismo<sup>113</sup> y coopera con el representante especial del COE sobre delitos de odio antisemita, antimusulmana y otras formas de intolerancia religiosa.

## 5.2 Salvaguardar el patrimonio cultural judío y conmemorar el Holocausto

El 20 de enero de 2022, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó, con el apoyo de todos los Estados miembros de la UE, una resolución de condena de la negación del Holocausto<sup>114</sup>. El alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad emite anualmente declaraciones con motivo del Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto<sup>115</sup>. Algunas delegaciones de la UE participan regularmente en actos de alto nivel celebrados en relación con este día. Por ejemplo, en Ginebra, la Delegación de la UE coorganiza cada año la ceremonia oficial de las Naciones Unidas para la conmemoración de las víctimas del Holocausto. La Delegación de la UE en Tel Aviv también organiza actos conmemorativos específicos para celebrar el Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto y el Yom HaShoá.

---

<sup>107</sup> [Declaración conjunta de los enviados especiales y los coordinadores para la lucha contra el antisemitismo](#), 6 de noviembre de 2023.

<sup>108</sup> [Directrices mundiales para la lucha contra el antisemitismo](#), 17 de julio de 2024.

<sup>109</sup> Celebrada en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York el 15 de junio de 2023.

<sup>110</sup> Acto paralelo al 54.º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas celebrado en Ginebra el 4 de septiembre de 2024.

<sup>111</sup> Malta (2024), Macedonia del Norte (2023) y Polonia (2022).

<sup>112</sup> [Conclusiones sobre las prioridades de la UE en materia de cooperación con el Consejo de Europa en 2023-2024](#).

<sup>113</sup> [Recomendación núm. 9 de política general de la ECRI \(revisada\) sobre la prevención y la lucha contra el antisemitismo](#).

<sup>114</sup> [La Asamblea General de las Naciones Unidas adopta una resolución de condena de la negación del Holocausto](#).

<sup>115</sup> [Declaración del AR/VP en el Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto de 2022](#), [declaración del AR/VP en el Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto de 2023](#) y [declaración del AR/VP en el Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto de 2024](#).

Para dar a conocer la riqueza y diversidad de la vida judía en Europa antes del Holocausto, la Comisión Europea ha facilitado 10 000 000 EUR al Centro Mundial de Conmemoración del Holocausto Yad Vashem de Israel para que cree una experiencia audiovisual inmersiva en su Valle de las Comunidades apropiada para todas las edades, incluidos los niños. Mediante este proyecto se busca contribuir a eliminar el antisemitismo y los prejuicios, sensibilizar sobre la historia y la cultura judías y darlas a conocer y lograr el pleno reconocimiento de la vida judía como parte de la sociedad europea.

En los países de la vecindad y candidatos, la Comisión prevé ejecutar varios proyectos para salvaguardar el patrimonio judío y conmemorar el Holocausto. En una convocatoria regional de propuestas del Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP) dirigida a organizaciones de la sociedad civil de los Balcanes Occidentales y Turquía se incluyó un lote específico para proyectos destinados a fomentar la vida judía y el patrimonio cultural judío, con una asignación total de 1 500 000 EUR. En Bosnia y Herzegovina, la Comisión ha asignado 260 000 EUR al Museo del Holocausto de Sarajevo.

En el marco del Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global (IVCDCI - Europa Global), la Comisión ha destinado 7 000 000 EUR a la lucha contra el antisemitismo y a la conservación del patrimonio judío en Ucrania y 3 000 000 EUR a la gestión y conservación de los emplazamientos culturales y el patrimonio inmaterial judiomarroquíes de Marruecos.

## **6. CONCLUSIÓN**

El antisemitismo representa una amenaza para la democracia europea y para la seguridad de la Unión Europea. Los mitos conspiratorios antisemitas, el discurso de odio y la desinformación que atacan a la comunidad judía generan polarización, lo que repercute negativamente en el debate público. En última instancia, esta situación afecta a la esfera democrática en su conjunto. Es esencial que se tomen medidas frente a los ataques cometidos contra los judíos y que se investiguen los delitos de odio y se haga justicia, de conformidad con el Estado de Derecho. En consonancia con el Plan de Acción para la Democracia Europea de 2020, la Estrategia de la UE para una Unión de la Seguridad (2020-2025) y el paquete de Defensa de la Democracia adoptado en 2023, la Comisión Europea está decidida a proteger la esfera democrática de la UE y a garantizar la seguridad de todos sus ciudadanos, incluidos los judíos. En vista de los retos actuales, las medidas de la Unión Europea están motivadas por la determinación y el compromiso de poner fin al antisemitismo y de garantizar que los judíos de Europa puedan vivir en consonancia con sus tradiciones culturales y religiosas y sin preocuparse por su seguridad.

El presente informe de situación pone de relieve que, desde la adopción de la Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía en 2021, se han creado una serie de estructuras en toda Europa y se ha adoptado una amplia gama de iniciativas dirigidas o financiadas por la UE en los Estados miembros y por parte de la sociedad civil con miras a hacer frente al antisemitismo, fomentar la vida judía y garantizar la memoria del Holocausto. Para hacer frente a los retos de una manera eficaz y basándose en las necesidades, la Comisión mantiene un diálogo periódico con representantes de las comunidades y organizaciones judías.

El informe muestra que entre los agentes estatales ha aumentado la sensibilización sobre el peligro que representa el antisemitismo. Esto ha dado lugar a la adopción de estrategias nacionales contra el antisemitismo en veintitrés Estados miembros de la UE, al nombramiento de veinte enviados o coordinadores nacionales para la lucha contra el antisemitismo y al establecimiento a escala de la UE de la definición práctica no vinculante de antisemitismo elaborada por la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto como herramienta útil para la lucha contra el antisemitismo. En muchos

países de la UE, las ambiciosas estrategias adoptadas han dado lugar a iniciativas que han tenido importantes repercusiones.

La Comisión Europea ha participado en una plataforma eficaz para el intercambio continuo de buenas prácticas entre los enviados especiales de Europa y de todo el mundo a fin de crear sinergias e iniciar acciones conjuntas, como la Declaración conjunta de los enviados especiales y los coordinadores para la lucha contra el antisemitismo y las Directrices mundiales sobre la lucha contra el antisemitismo de julio de 2024.

Además de ejecutar las noventa iniciativas de la Estrategia de la UE contra el Antisemitismo, el objetivo de la Comisión Europea ha sido abordar retos presentes en toda Europa, como el antisemitismo en línea, garantizar la memoria del Holocausto y aportar valor añadido a los Estados miembros y a los agentes de la sociedad civil. La Comisión también está respaldando medidas llevadas a cabo en los Estados miembros y apoyando a los agentes de la sociedad civil, en particular mediante un aumento significativo de la financiación, y cuenta con una estrecha cooperación con las instituciones de la UE y los Estados miembros para impulsar la agenda a escala europea. Esto dio lugar a un refuerzo de las estructuras y del apoyo en los Estados miembros de la UE, no solo para hacer frente al antisemitismo, sino también para cumplir con una agenda constructiva de apoyo a la vida judía.

Sin embargo, a raíz del 7 de octubre de 2023, los judíos europeos se enfrentan a unas amenazas y unos actos violentos sin precedentes. La vida cotidiana de los judíos en Europa se ha visto profundamente afectada. Debido al aumento sin precedentes del discurso de odio y los incidentes violentos, fue necesario ampliar significativamente las medidas de seguridad y las manifestaciones públicas de la vida judía se vieron gravemente perturbadas. Esta intimidación no es solo una amenaza para la seguridad y la protección, sino que constituye una amenaza para los valores de la UE y para la democracia.

Por consiguiente, resulta más importante que nunca la firme voluntad de lucha contra el antisemitismo en la UE. Si bien la Estrategia de la UE contra el Antisemitismo abarca hasta 2030, el reciente agravamiento de la situación exige que se trabaje con mayor ahínco para lograr su aplicación efectiva y para actualizarla según sea necesario. La Comisión Europea está decidida a utilizar todos los instrumentos jurídicos y políticos disponibles para garantizar que la vida judía pueda prosperar en toda la UE y que los judíos puedan proseguir con su vida sin preocuparse por su seguridad y disfrutar plenamente de sus derechos democráticos.