



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.11.26.
COM(2024) 953 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Magyarországon fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Magyarországon fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (7) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az EUMSZ 126. cikke szerint a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum a pénzügyi stabilitáson nyugvó erős, fenntartható és inkluzív növekedés és az árstabilitás feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.
- (3) 2024. április 30-án hatályba lépett az EU megreformált gazdasági kormányzási kerete. A keret magában foglalja egyrészt a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 rendeletet¹, másrészt a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet² módosításáról szóló (EU) 2024/1264 tanácsi rendeletet, valamint a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1265 tanácsi irányelvet³.
- (4) A Tanács 2024. július 26-án az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy Magyarországon a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt túlzott hiány áll fenn⁴.
- (5) Az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdése előírja a Tanács számára, hogy a túlzott hiány meghatározott időn belüli megszüntetése céljából fogadjon el az érintett tagállamnak címzett ajánlást. Az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban az ajánlásban az érintett tagállam számára legfeljebb hat hónapos határidőt kell megállapítani a túlzott hiány megszüntetésére irányuló eredményes intézkedések meghozatalára, és, amennyiben a helyzet súlyossága ezt indokolja, ez a határidő három hónapra csökkenthető. Ajánlásában a Tanácsnak arra is fel kell kérnie a tagállamot,

¹ HL L, 2024.8.1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² HL L 209., 1997.8.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ HL L, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ HL L, 2024.8.1., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

hogy olyan korrekciós nettó kiadási⁵ pályát kövessen, amely biztosítja, hogy a költségvetési hiány az ajánlásban meghatározott határidőn belül a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön, és az alatt maradjon. Amennyiben a túlzott hiány esetén követendő eljárást a hiánykritérium alapján indították meg, azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket, a korrekciós nettó kiadási pályának összhangban kell lennie a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással. A Bizottság a 2025-öt, 2026-ot és 2027-et magában foglaló átmeneti időszakban kiigazíthatja a referenciaértéket annak érdekében, hogy figyelembe vegye a kamatfizetések növekedését, amikor meghatározza az említett évekre vonatkozó javasolt korrekciós pályát, figyelemmel az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekzdésére.

- (6) Tekintettel a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveknek az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikke és 36. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerinti benyújtására, a 2024. július 26-i tanácsi határozat figyelembe vette, hogy a túlzotthiány-eljárás következő lépésére, vagyis az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti, a túlzott hiány megszüntetésére vonatkozó tanácsi ajánlásra irányuló bizottsági ajánlás elfogadására az euroövezeti tagállamok költségvetésiterv-javaslataira vonatkozó, a 473/2013/EU rendelet 7. cikke szerinti bizottsági vélemények elfogadásával együtt kerül sor. Ezáltal biztosítható a túlzotthiány-eljárás szerinti költségvetési követelmények és a középtávú költségvetési-strukturális tervekben meghatározott kiigazítási pálya közötti összhang. Ez az ütemterv kivételes jellegű, és az új keretre való átálláshoz kapcsolódik, ezért nem teremt precedenst.
- (7) Magyarország reál-GDP-je 2023-ban –0,9 %-kal csökkent. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint 2024-ben a gazdaság 0,6 %-os bővülése várható a magánfogyasztás élénkülése és a nettó export pozitív hozzájárulása miatt. 2025-ben a reál-GDP várhatóan 1,8 %-kal nő, mivel a magánfogyasztás továbbra is erőteljesen nő, a beruházások pedig várhatóan mérsékelten élénkülnek. A munkanélküliségi ráta 2024-ben előreláthatólag 4,5 %, 2025-ben pedig 4,3 % lesz. Az infláció a 2023. évi 17,0 % után 2024-ben várhatóan 3,8 %-ra mérséklődik, majd 2025-ben 3,6 %-ra csökken.
- (8) Az Eurostat által 2024. október 22-én hitelesített adatok⁶ alapján Magyarország költségvetési hiánya 2023-ban a GDP 6,7 %-a volt. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése 2024-ben a GDP 5,4 %-át, 2025-ben pedig a GDP 4,6 %-át kitevő költségvetési hiánnyal számol, így a hiány mindkét évben meghaladja a referenciaértéket. A strukturális hiány a várakozások szerint 2024-ben a GDP –4,7 %-a lesz, 2025-ben pedig várhatóan 0,7 százalékponttal csökken. A csökkenés a 2025. évi alacsonyabb kamatkidásokkal magyarázható, ami az inflációkövető lakossági állampapírok csökkenő kamatfizetéseinek és a közüzemi szolgáltatók számára a lakossági energiaár-plafon miatt elszenvedett veszteségek kompenzációjaként nyújtott támogatások további csökkentésének tudható be.

⁵ Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadások” a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadások: kamatkidások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

⁶ A 2024. október 22-én közzétett Eurostat – Euromutatók. Lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>

- (9) Az államadósság 2023 végén a GDP 73,4 %-ának felelt meg. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint ez az arány 2024 végére a GDP 74,5 %-ára emelkedik, 2025 végén 74,5 %-on marad, 2026 végére pedig 73,8 %-ra csökken, így továbbra is a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték felett marad.
- (10) Magyarország 2024. november 4-én benyújtotta első nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét. A terv értékelése folyamatban van. A terv a 2025–2028-ig tartó időszakot fedi le, és négy évre elosztott költségvetési kiigazítást irányoz elő. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv tanácsi jóváhagyásáig a frissebb adatok alapján aktualizált, négyéves költségvetési kiigazítást előirányzó referenciapályát kell korrekciós pályaként ajánlani a túlzotthiány-eljárás keretében. A korrekciós nettó kiadási pálya tehát az 1467/97/EK tanácsi rendeletnek megfelelően összhangban van a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket.
- (11) A megfelelés nyomon követésének egyetlen operatív mutatóját képező és ebben az ajánlásban meghatározott nettó kiadási pálya, valamint az Európai Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése alapján a GDP-arányos költségvetési hiány várhatóan a 2024. évi 5,4 %-ról 2027-re 2,5 %-ra mérséklődik.
- (12) Az ajánlott korrekciós nettó kiadási pálya, az Európai Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése alapján a GDP-arányos államadósság a 2024 végi 74,5 %-ról 2027 végére fokozatosan 72,6 %-ra csökkenne.
- (13) A költségvetési konszolidációs intézkedéseknek biztosítaniuk kell a túlzott hiány tartós kiigazítását, miközben hozzájárulnak az államháztartás minőségének és összetételének javításához, a beruházások szintjének megőrzéséhez és a gazdaság növekedési potenciáljának megerősítéséhez. A költségvetési, illetve az átfogóbb gazdasági reformoknak fenntartható módon javítaniuk kell a gazdaság növekedési és reziliencia-potenciálját, valamint támogatniuk kell a költségvetés fenntarthatóságát.
- (14) Magyarország középtávú nemzeti költségvetési-strukturális tervének pozitív bizottsági értékelését és tanácsi jóváhagyását követően a Tanács az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése értelmében a Bizottság ajánlása alapján új korrekciós nettó kiadási pályát javasolhat,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

- (1) Magyarországnak biztosítania kell, hogy a nettó kiadások nominális növekedési rátája ne haladja meg az I. mellékletben meghatározott felső határokat.
- (2) Magyarországnak így 2027-re meg kell szüntetnie a túlzott hiányt.
- (3) A Tanács 2025. április 30-ban állapítja meg azt a határidőt, amelyen belül Magyarországnak eredményes intézkedéseket kell hoznia és ismertetnie kell a szükséges lépéseket, valamint az elért eredményekről szóló 2025. évi éves jelentést, amelyet az (EU) 2024/1263 rendelet 21. cikkével összhangban be kell nyújtania a Bizottságnak. Ezt követően Magyarországnak a túlzott hiány megszűnéséig legalább hathavonta jelentést kell tennie az ezen ajánlás végrehajtása terén elért előrehaladásról.

Ennek az ajánlásnak Magyarország a címzettje.

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Magyarország

Év		2025	2026	2027
Növekedési ráta (%)	Éves	3,9	3,3	3,2
	Kumulált (*)	7,6	11,1	14,7

(*) A kumulált növekedési ráták kiszámítása a 2023-as báziséven alapul.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*