



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.2.2025
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) 2015/848 privind procedurile de insolvență în vederea înlocuirii anexelor A și B la acesta

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Anexele A și B definesc domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență. Acestea enumeră în mod exhaustiv procedurile de insolvență și, respectiv, practicienii în insolvență din legislația statelor membre cărora li se aplică regulamentul. Prin urmare, este important ca aceste anexe să fie actualizate cu regularitate pentru a reflecta situația juridică în vigoare în statele membre.

În temeiul articolului 1 alineatul (1), al articolului 2 punctul 4 și al considerentului 9 din regulament, procedurile naționale pot fi considerate „proceduri de insolvență” în contextul regulamentului numai în cazul în care sunt enumerate în anexa A la acesta. În mod similar, în temeiul articolului 2 punctul 5 și al considerentului 21 din regulament, persoanele și organismele care respectă definiția „practicianului în insolvență” din regulament sunt enumerate în anexa B.

În iulie 2022, Slovacia a notificat Comisiei modificări recente aduse legislației naționale în materie de insolvență, prin care s-au introdus o nouă procedură de restructurare preventivă și un nou tip de practician în insolvență. În septembrie 2022 au urmat notificări din partea Estoniei, Spaniei, Maltei și Italiei, în iulie 2023 din partea Belgiei și în ianuarie 2024 din partea Luxemburgului.

Comisia a analizat notificările trimise de aceste state membre pentru a se asigura de conformitatea acestora cu cerințele regulamentului.

Prin urmare, Regulamentul (UE) 2015/848 ar trebui modificat în consecință.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Regulamentul (UE) 2015/848 constituie un instrument important de cooperare judiciară în materie civilă la nivelul UE. Pentru soluționarea eficientă a procedurilor transfrontaliere de insolvență a debitorilor care își au centrul intereselor principale într-un stat membru este necesar ca domeniul de aplicare al regulamentului să reflecte situația reală a legislațiilor naționale în materie de insolvență. Prezenta propunere urmărește să asigure faptul că domeniul de aplicare al regulamentului este adaptat, la data aplicării sale, la cadrul juridic în materie de insolvență care este în vigoare în statele membre.

Directiva (UE) 2019/1023 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind cadrele de restructurare preventivă, remiterea de datorie și decăderile, precum și măsurile de sporire a eficienței procedurilor de restructurare, de insolvență și de remitere de datorie și de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 (Directiva privind restructurarea și insolvența)¹ stabilește standarde minime atât pentru procedurile de restructurare preventivă pe care le au la dispoziție debitorii aflați în dificultate financiară, atunci când există probabilitatea insolvenței, cât și pentru procedurile care conduc la remiterea datoriei angajate de întreprinzătorii supraîndatorați și care le permit acestora să înceapă o nouă activitate. Procedurile naționale de insolvență care transpun această directivă pot fi incluse în domeniul

¹ JO L 172, 26.6.2019, p. 18.

de aplicare al Regulamentului (UE) 2015/848 dacă respectă cerințele regulamentului în ceea ce privește procedurile naționale de insolvență și sunt incluse în anexa A la regulament.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Regulamentul exercită un rol important de susținere a libertății de stabilire, a libertății de a presta servicii și a liberei circulații a persoanelor.

2. **TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al propunerii este articolul 81 alineatul (2) literele (a), (c) și (f) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Regulamentul (UE) 2015/848 intră în sfera competenței partajate a Uniunii Europene. Regulamentul (UE) 2015/848 prevede un set complet de norme direct aplicabile în cazul procedurilor transfrontaliere de insolvență menționate în anexa A și al tipurilor de practicieni în insolvență menționați în anexa B.

Cu toate acestea, prezenta propunere nu face decât să modifice respectivele anexe pentru a reflecta cu exactitate conținutul notificărilor naționale și a adapta anexele care conțin listele cu procedurile naționale și, respectiv, cu tipurile de practicieni în insolvență în acest domeniu. Aceste modificări nu aduc atingere niciuneia dintre obligațiile și normele stabilite de regulamentul în sine.

În consecință, atât timp cât dispozițiile de fond ale regulamentului rămân neschimbate, modificările aduse anexelor A și B la regulament nu afectează normele de fond și pot fi efectuate numai de către legiuitorul Uniunii și nu de către statele membre. Prin urmare, modificările aduse anexelor respective constituie o competență exclusivă prin natura lor și, deci, nu fac obiectul testului de subsidiaritate și nici al procedurii de verificare *ex-ante* prevăzute în Protocolul nr. 2 la tratate, întrucât principiul subsidiarității nu este aplicabil în această situație.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive:

Propunerea Comisiei înlocuiește listele din anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 cu noi liste care țin seama de informațiile notificate de statele membre menționate. Dat fiind că anexele A și B constituie părți intrinseci ale regulamentului, ele nu pot fi modificate decât prin schimbări legislative aduse regulamentului.

Regulamentul se aplică direct în statele membre. Acesta se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, conținutul său fiind astfel accesibil tuturor părților interesate.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus este un regulament.

Alte instrumente nu ar fi adecvate din următoarele motive:

În conformitate cu legislația în vigoare, anexele A și B la regulament nu pot fi modificate decât printr-un regulament care trebuie adoptat în conformitate cu procedura legislativă

ordinară și cu temeiul juridic aplicat regulamentului inițial. O astfel de modificare trebuie propusă de către Comisie.

Slovacia, Estonia, Spania, Malta, Italia, Belgia și Luxemburg au notificat Comisiei modificările care trebuie aduse listelor care figurează în anexele A și B. În consecință, Comisia nu are altă opțiune decât să propună modificări ale anexelor la regulament, în măsura în care aceste modificări sunt conforme cu cerințele stabilite în regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Modificările preconizate sunt de natură pur tehnică. Acestea nu conțin nicio modificare de fond a regulamentului. În conformitate cu Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legiferare, astfel de inițiative nu necesită nicio evaluare a impactului.

În plus, în temeiul articolului 81 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, odată ce Slovacia a prezentat cererea de inițiere a procedurii legislative necesare și ulterior Estonia, Spania, Malta, Italia, Belgia și Luxemburg au transmis cereri similare, singura opțiune de care dispunea Comisia era de a da curs acestor cereri, cu condiția ca acestea să îndeplinească cerințele stabilite în regulament. Lucrările pregătitoare pentru adoptarea prezentei propuneri nu au necesitat cunoștințe de specialitate noi.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații bugetare.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de modificare a Regulamentului (UE) 2015/848 privind procedurile de insolvență în vederea înlocuirii anexelor A și B la acesta**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 81 alineatul (2) literele (a) și (c) și (f),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului² enumeră denumirile utilizate în dreptul intern al statelor membre pentru a desemna procedurile de insolvență și practicienii în insolvență cărora li se aplică respectivul regulament. Anexa A conține lista procedurilor de insolvență menționate la articolul 2 punctul 4 din Regulamentul (UE) 2015/848, iar anexa B conține lista practicienilor în insolvență menționați la articolul 2 punctul 5 din regulamentul menționat.
- (2) În iulie 2022, Slovacia a notificat Comisiei modificări recente aduse legislației naționale în materie de insolvență, prin care s-au introdus o nouă procedură de restructurare preventivă și un nou tip de practician în insolvență. Această notificare a fost urmată de notificări din partea Estoniei, Spaniei, Maltei și Italiei în septembrie 2022, din partea Belgiei în iulie 2023 și din partea Luxemburgului în ianuarie 2024, toate referitoare la modificări recente ale dreptului lor intern care introduc noi tipuri de proceduri de insolvență sau de practicieni în insolvență. Aceste noi tipuri de proceduri de insolvență și de practicieni în insolvență respectă cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/848 și impun modificarea anexelor A și B la regulamentul menționat.
- (3) În conformitate cu [articolele 1 și 2] [*în caz de neparticipare*] [articolul 3] [*în caz de participare*] și cu articolul 4a alineatul (1) din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, [Irlanda și-a notificat [, prin scrisoarea din ...,] dorința de a participa la adoptarea și aplicarea prezentului regulament]/[fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul menționat, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament și, prin urmare, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale].

² Regulamentul (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență (JO L 141, 5.6.2015, p. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

- (4) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.
- (5) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2015/848 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 se înlocuiesc cu textul prevăzut în anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*