



V Bruselu dne 6.5.2025
COM(2025) 192 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o Dohodě o usnadnění udržitelných investic mezi
Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Kompas konkurenceschopnosti ze dne 29. ledna 2025 poukázal na úkol EU „hledat nové způsoby prohlubování partnerství a vytváření přínosů pro naše podniky“, mimo jiné prostřednictvím dohod o usnadnění udržitelných investic (dále jen „dohody SIFA“)¹.

Ve svém sdělení o přezkumu obchodní politiky ze dne 18. února 2021² Komise oznámila svůj záměr, že „významně zintenzivní interakci s africkými partnery s cílem uvolnit jejich hospodářský potenciál, podpořit hospodářskou diverzifikaci a růst podporující sociální začlenění“ a „navrhne novou udržitelnou investiční iniciativu partnerům nebo regionům v Africe a jižním sousedství, které o to mají zájem [...] formou samostatných investičních dohod nebo v rámci modernizace stávajících obchodních dohod“.

Dne 18. listopadu 2022 uzavřela Evropská komise jednání o dohodě SIFA s Angolou³. Dohoda SIFA vstoupila v platnost dne 1. září 2024⁴ a je první dohodou EU svého druhu. Komise rovněž zkoumá možnost jednání o dohodách SIFA s dalšími zainteresovanými partnerskými zeměmi, včetně Republiky Pobřeží slonoviny (dále jen „Pobřeží slonoviny“).

V roce 2023 se objem přímých zahraničních investic EU v Pobřeží slonoviny zvýšil na 4,3 miliardy EUR oproti 4,1 miliardy EUR v roce 2022. EU uzavřela s Pobřežím slonoviny prozatímní dohodu o hospodářském partnerství, která však neobsahuje ustanovení o usnadnění investic.

Vzhledem k tomu, že má EU příležitost prohloubit své investiční vztahy s Pobřežím slonoviny, byla možnost zahájit jednání o dohodě SIFA projednána na 6. zasedání Výboru dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny a EU, které se konalo v Abidžanu ve dnech 12.–13. října 2023⁵.

V návaznosti na to se uskutečnily technické předběžné rozhovory s Pobřežím slonoviny o rozsahu, obsahu a parametrech dohody SIFA. Po těchto rozhovorech se obě strany dne 6. března 2025 dohodly, že zahájí své příslušné vnitřní postupy pro zahájení formálních jednání o dohodě SIFA.

Cílem této dohody by bylo lépe přitahovat, navyšovat a udržovat přímé zahraniční investice mezi EU a Pobřežím slonoviny, zejména prostřednictvím opatření na usnadnění investic, jako je zvýšení transparentnosti a předvídatelnosti opatření souvisejících s investicemi, zefektivnění postupů schvalování investic a zlepšení dialogu veřejného a soukromého sektoru prostřednictvím kontaktních míst pro investory a zapojení zúčastněných stran. Konečným

¹ Sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“, COM(2025) 30 final.

² Sdělení Komise „Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika“, COM(2021) 66 final.

³ https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_en.

⁴ Viz rozhodnutí Rady (EU) 2024/829 ze dne 4. března 2024 o uzavření Dohody o usnadňování udržitelných investic mezi Evropskou unií a Angolskou republikou jménem Unie, Úř. věst. L, 2024/829, 8.3.2024.

⁵ Shrnutí závěrů zasedání smíšeného výboru ze dne 12.–13. října 2023, Dohoda o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny a Evropskou unií, <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details>.

cílem je podpořit transparentnější, účinnější a předvídatelnější investiční prostředí, a tím podpořit navýšení přímých zahraničních investic v Pobřeží slonoviny. Tato dohoda by tak podpořila udržitelný rozvoj, hospodářský růst a tvorbu pracovních míst a rovněž posílila dvoustranné investiční vztahy mezi EU a Pobřežím slonoviny. Tato dohoda rovněž poskytne pevnou platformu pro přispění k hospodářské diverzifikaci Pobřeží slonoviny a jeho integraci do světové ekonomiky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Cíle této dohody jsou v souladu se Smlouvou o Evropské unii (SEU), podle níž by Evropská unie měla „povzbuzovat zapojení všech zemí do světové ekonomiky, včetně postupného odstraňování překážek mezinárodního obchodu“⁶.

Její cíle jsou rovněž v souladu s Dohodou o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států (AKT) na straně druhé, podepsanou v Samoí dne 15. listopadu 2023, a zejména s články 41 a 42 uvedené dohody⁷.

Tato dohoda podporuje cíle Kompasu konkurenceschopnosti ze dne 29. ledna 2025, který poukázal na úkol EU „hledat nové způsoby prohlubování partnerství a vytváření přínosů pro naše podniky“, mimo jiné prostřednictvím dohod SIFA⁸. Navazuje rovněž na výše uvedené sdělení o přezkumu obchodní politiky a sdělení o přezkumu obchodu a udržitelného rozvoje z roku 2022⁹.

Dohoda je součástí komplexní strategie EU pro Afriku¹⁰, v níž „se navrhuje, aby EU vypracovala ambicióznější opatření pro usnadnění, přilákání a podporu investic v Africe.“ Kromě toho je také v souladu se společnou vizí EU a Africké unie pro rok 2030¹¹, přijatou na 6. zasedání summitu EU-AU, která zdůraznila společný závazek „podporovat odpovědnou, transparentní, inkluzivní a pohotovou správu věcí veřejných, v souladu s příslušnými mezinárodními nástroji, s cílem podnítit úsilí vedoucí ke zvýšení úrovně investic a zlepšení obchodních podmínek, jakož i k odblokování a navýšení odpovědných a udržitelných afrických a evropských investic“. Její cíle jsou rovněž v souladu se strategií EU Global Gateway, zahájenou v listopadu 2021, a jejím prvním výsledkem, investičním balíčkem Afrika-Evropa schváleným na 6. summitu EU-AU, který má mobilizovat 150 miliard EUR investic v Africe do roku 2027 v jedenácti prioritních oblastech, včetně hospodářské integrace, investic a rozvoje soukromého sektoru. Investiční balíček Global Gateway Afrika-Evropa je hlavním rámcem EU pro zvýšení atraktivity investic v Africe a zajištění toho, aby regulační prostředí přispívalo k zapojení soukromého sektoru a aby investice měly všechny potenciální přínosy pro udržitelný růst.

Plánovaná dohoda SIFA je plně v souladu s budoucí dohodou o usnadnění investic pro rozvoj,

⁶ Ustanovení čl. 21 odst. 2 písm. e) SEU.

⁷ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/cs/pdf>.

⁸ Sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“, COM(2025) 30 final.

⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru: „Síla obchodních partnerství: společně za zelený a spravedlivý hospodářský růst“, COM(2022) 409 final.

¹⁰ Společné sdělení z roku 2020 nazvané „Na cestě ke komplexní strategii pro Afriku“, https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf.

¹¹ https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

kteřá byla sjednána v rámci Světové obchodní organizace, a doplňuje ji¹².

V neposlední řadě jsou směrnice pro jednání uvedené v příloze v souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2020/13 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění směrnice pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství se zeměmi a regiony AKT¹³.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Cíle jsou v souladu s ostatními politikami EU, zejména s rozvojovou politikou EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto aktu je čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 207 odst. 3 druhým a třetím pododstavcem a čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Plánovaná jednání se týkají společné obchodní politiky. Podle čl. 5 odst. 3 Smlouvy o EU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. V článku 3 SFEU je mezi oblastmi, v nichž má Unie výlučnou pravomoc, uvedena společná obchodní politika. Do této politiky patří sjednávání obchodních dohod, mimo jiné podle článku 207 SFEU.

- **Proporcionalita**

Doporučení Komise je v souladu se zásadou proporcionality, neboť uzavření mezinárodní dohody je hlavním nástrojem pro převzetí vzájemných práv a povinností ve vztahu k subjektu mezinárodního práva, jakým je cizí země.

- **Volba nástroje**

Rozhodnutí Rady Evropské unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

¹² https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

¹³ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/13 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění směrnice pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi a regiony, v rozsahu, v němž tyto dohody spadají do pravomoci Unie (Úř. věst. L 6, 10.1.2020, s. 101). Konkrétně v bodě 6.2 prvním pododstavci směrnic pro jednání z roku 2019 se uvádí: „Investice. V souladu s cílem, jímž je „zmírnění a výhledově i vymýcení chudoby v souladu s cílem udržitelného rozvoje“, (a s ohledem na články 1, 29, 75 až 78 a přílohu II dohody z Cotonou a na příslušná ustanovení její nástupnické dohody, jakmile bude použitelná) se strany dohody, že vytvoří rámec, který usnadní, posílí a podníká vzájemně prospěšné udržitelné investice mezi nimi, se zřetelem k vícestranným iniciativám, které jsou usnadňovány investic věnovány. Tento rámec bude vycházet ze zásad nediskriminace, otevřenosti, transparentnosti a stability. Strany budou dbát na rozvoj atraktivního a stabilního investičního prostředí a budou za tímto účelem podporovat stabilní a transparentní pravidla pro investory a usilovat o lepší finanční začlenění a přístup k finančním prostředkům.“

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Od června do listopadu 2020 vedla Komise veřejnou konzultaci¹⁴, jejímž cílem bylo získat stanovisko Evropského parlamentu, členských států, zúčastněných stran a občanské společnosti k přezkumu obchodní politiky Evropské unie, včetně způsobů, jak posílit obchodní a investiční vztahy EU se sousedními zeměmi a Afrikou.

Komise pravidelně vede konzultace se zúčastněnými stranami, mimo jiné v rámci expertní skupiny pro obchodní dohody¹⁵ a dialogu s občanskou společností¹⁶.

- **Shromáždění a využití odborných poznatků**

Tento návrh se opírá o externí odborné znalosti shromážděné v rámci projektu realizovaného Světovou bankou a zadaného Evropskou komisí. Ze zprávy především vyplynulo, že investoři¹⁷ uváděli jako kritické faktory, které ovlivňují jejich investiční rozhodování v rozvojových zemích, nedostatečnou transparentnost a předvídatelnost při jednání s veřejnými agenturami, náhlé změny zákonů a právních předpisů, jakož i prodlevy při získávání vládních povolení a schválení. Jedná se o oblasti, na něž by se navrhovaná dohoda SIFA vztahovala.

- **Posouzení dopadů**

Závazky týkající se usnadnění investic v dohodě SIFA se zaměřují na uplatňování zásad řádné správy a osvědčených regulačních postupů, včetně transparentnosti, předvídatelnosti a správních účinnosti, v investičním rámci partnerské země (investiční právní předpisy a postupy). Dopad těchto opatření na usnadnění investic se z velké části týká provádění dohody partnerskou zemí a dlouhodobého zlepšení jejího investičního prostředí. Celkový dopad je rovněž ovlivněn jednotlivými investicemi, které může tento zlepšený investiční rámec přilákat. SIFA kodifikuje postupy, které jsou již v EU dobře zavedené.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Cílem návrhu je doporučit Radě, aby přijala rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o dohodě SIFA s Pobřežím slonoviny. Návrh nezahrnuje výměnu údajů, automatické zpracování, použití digitálních systémů ani poskytování veřejných služeb. Zásada „digitalizace jako standard“ se proto nepoužije, neboť nezavádí konkrétní digitální požadavky.

- **Základní práva**

Tato iniciativa plně respektuje Listinu základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

¹⁴ https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_en.

¹⁵ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>.

¹⁶ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>.

¹⁷ Viz Světová banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses (Zachování a zvyšování přímých zahraničních investic, politické riziko a politická opatření)*, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby sledování, hodnocení a podávání zpráv**

Očekává se, že jednání o dohodě SIFA budou uzavřena v roce 2026.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Cílem ustanovení je doporučit Radě, aby přijala rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání a jmenování vyjednavatele Unie. Rada může vyjednavatelé vydávat směrnice.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o Dohodě o usnadnění udržitelných investic mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 207 odst. 3 druhým a třetím pododstavcem a čl. 218 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

Měla by být zahájena jednání s cílem uzavřít dohodu o usnadnění udržitelných investic s Republikou Pobřeží slonoviny,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie sjednala dohodu o usnadnění udržitelných investic s Republikou Pobřeží slonoviny.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou uvedeny v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Při jednáních je konzultován [název zvláštního výboru, který vloží Rada].

Článek 4

Toto rozhodnutí a jeho příloha budou zveřejněny ihned po přijetí.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*za Radu
předseda/předsedkyně*