



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.5.2025
COM(2025) 194 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o novih pogajalskih smernicah za regionalni sporazum o prosti trgovini in dvostranske sporazume o prosti trgovini z državami Sveta za sodelovanje arabskih zalivskih držav oziroma Kraljevino Bahrajn, Državo Katar, Državo Kuvajt, Sultanatom Oman, Kraljevino Saudovo Arabijo in Združenimi arabskimi emirati

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Svet je leta 1989 pooblastil Komisijo, da v imenu Evropske skupnosti začne pogajanja z državami članicami GCC o medregionalnem sporazumu o prosti trgovini in, kot je primerno, o dvostranskih sporazumih o prosti trgovini. Po več kot desetih letih medregionalnih pogajanj z GCC je Svet leta 2001 sprejel revidirane pogajalske smernice za oživitev teh pogajanj. Pogajanja so se nato leta 2008 zaustavila zaradi nepremostljivih razlik v ambicijah glede sporazuma o prosti trgovini. Od takrat je bilo več poskusov nadaljevanja razprav za regionalni sporazum o prosti trgovini. Vendar se razprave še niso nadaljevale.

Kljub zaustavljenim pogajanjem sta se strani na vrhu EU-GCC 16. oktobra 2024 dogovorili, da je trgovinske in naložbene odnose med EU in GCC treba razviti z večstranskimi, regionalnimi in dvostranskimi okviri, kot je primerno, in da bosta obe strani še naprej raziskovali možnosti prilagojenih sporazumov, ki podpirajo trgovino in naložbe.

V skupni izjavi z vrha EU-GCC z dne 16. oktobra 2024 so bili ponovno potrjeni tudi skupni interesi in ambicije EU in držav članic GCC za izkoriščanje priložnosti, ki jih ponujajo okrepljeno poslovno in naložbeno okolje, zeleni in digitalni prehod, trajnostna energija in povezljivost, ter za napredek pri sektorskem sodelovanju na področjih, ki prispevajo k cilju večjega gospodarskega povezovanja in diverzifikacije naših gospodarstev.

V skladu s temi zavezami in cilji skupnega sporočila EU o strateškem partnerstvu z Zalivom iz maja 2022, v katerem je EU pozvala k utrditvi dvostranskih gospodarskih partnerstev EU z državami članicami GCC, EU ponuja možnost pogajanj o sporazumih o prosti trgovini s tistimi zalivskimi partnerji, ki jih to zanima in imajo enako visoko raven ambicij kot EU, vzporedno z dvostranskimi sporazumi o strateškem partnerstvu. Ti sporazumi bi dopolnjevali obstoječe trgovinsko in naložbeno partnerstvo med EU in GCC.

V tem smislu je namen novega osnutka pogajalskih smernic posodobiti in nadomestiti prejšnje pogajalske smernice iz leta 1989, kakor so bile revidirane leta 2001, ob upoštevanju potrebe po okrepitevi obstoječega regionalnega in dvostranskega trgovinskega sodelovanja, tako da se uskladi z ambicioznimi strateškimi usmeritvami, ki se razvijajo v EU in državah članicah GCC in prispevajo k spodbujanju mednarodnih standardov in gospodarskih reform ter izboljšanju poslovnega okolja. Nove pogajalske smernice bodo upoštevale tudi napredna pravila za trgovce in vlagatelje, v središču katerih bo trajnostnost, da bi omogočili razširitev sodelovanja na nova področja sodelovanja in zagotovili nove priložnosti za dostop do trga, da bi okrepili vlogo EU kot privilegirane partnerice zalivskih držav.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlagane pogajalske smernice bodo nadalje podpirale sodobne sporazume z državami članicami GCC, ki bodo temeljili na skupnem sporočilu o strateškem partnerstvu z Zalivom ter bodo dopolnjevali širšo mrežo sporazumov med EU in njenimi mednarodnimi partnerji ter bodo del te mreže.

Na prvem vrhu EU-GCC, ki je potekal 16. oktobra 2024 v Bruslju, je bila poudarjena zavezanost ambicioznejšemu okviru ter ponovno potrjena odločenost obeh strani, da okrepiata strateško partnerstvo med EU in GCC ter sodelovanje prek večstranskih, regionalnih in dvostranskih okvirov.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Sodobni sporazumi z državami članicami GCC so pomembni za prednostne naloge trgovinske politike EU za obdobje 2024–2029, zlasti za povečanje strateške konkurenčnosti EU, diverzifikacijo trgovinskih povezav in dobavnih verig, spodbujanje naložb in krepitev trajnostnosti gospodarstva EU. Usklajeni bodo tudi s ključnimi prednostnimi nalogami politike, ki izhajajo iz strategije Global Gateway in evropskega zelenega dogovora, ter iz spodbujanja povečanja strateške konkurenčnosti EU, spodbujanja naložb in krepitev trajnostnosti gospodarstva EU (tj. nove industrijske strategije), razumeti pa bi jih bilo treba kot prispevek k razvoju prihodnjega dvostranskega sporazuma o strateškem partnerstvu in strategije za Bližnji vzhod.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Priporočeni osnutek sklepa Sveta za sprejetje revidiranih pogajalskih smernic se nanaša na pogajanja o sporazumih, ki spadajo na področje skupne trgovinske politike, in lahko vključuje tudi posebne zaveze na področju prometa. Zato je materialna pravna podlaga prvi pododstavek člena 207(4) PDEU, za prometne vidike pa člen 91 in člen 100(2) PDEU. Kar zadeva postopek, člen 218(1) PDEU določa, da je treba za določbe, ki spadajo v skupno trgovinsko politiko, uporabljati posebna pravila iz člena 207 PDEU. V zvezi z določbami o prevozu je za določitev postopkovne pravne podlage pomemben člen 218 PDEU. Poleg tega postopkovna pravna podlaga razlikuje med priporočilom Komisije in sklepom Sveta. Priporočilo Komisije mora zato temeljiti na drugem pododstavku člena 207(3) PDEU in členu 218(3) PDEU. Postopkovna podlaga za sklep Sveta sta tretji pododstavek člena 207(3) PDEU in člen 218(4) PDEU. Na splošno mora priporočilo za sklep Sveta temeljiti na PDEU ter zlasti na členu 91, členu 100(2) in prvem pododstavku člena 207(4), v povezavi z drugim in tretjim pododstavkom člena 207(3) in členom 218(3) in (4) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Skupna trgovinska politika je v izključni pristojnosti Unije v skladu s členom 3(1)(e) PDEU. Pogajanja o mednarodnih sporazumih, ki zajemajo zaveze o opravljanju storitev na področju prometa, so v skladu s členom 3(2) PDEU postala izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Pogajanje o predvidenih sporazumih ne presega tistega, kar je potrebno ali primerno za doseganje ciljev skupne trgovinske politike.

- **Izbira instrumenta**

Priporočilo je edini pravni instrument, ki ga ima Komisija na voljo za začetek prilagoditve pogajalskih smernic Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

V okviru ocene učinka na trajnostni razvoj bo izveden obsežen postopek posvetovanja z deležniki, v katerega bodo vključeni zasebni sektor, sindikati in druge nevladne organizacije, kar bo priložnost za izražanje mnenj, pričakovanj in pomislekov.

Dopolnilne informacije se bodo iskale v akademski literaturi, poročilih možganskih trustov in nevladnih organizacij ter katerem koli drugem ustreznem uglednem viru, ki bi lahko prispeval k pridobivanju dodatnih informacij o morebitnem učinku sporazumov.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka sporazumov na trajnostni razvoj bo izvedena vzporedno s pogajanja.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Priporočilo zadeva pogajalske smernice, ki jih Svet da Komisiji. Ne vpliva na temeljne pravice, določene v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Priporočilo nima proračunskih posledic.

SKLEP SVETA

o novih pogajalskih smernicah za regionalni sporazum o prosti trgovini in dvostranske sporazume o prosti trgovini z državami Sveta za sodelovanje arabskih zalivskih držav oziroma Kraljevino Bahrajn, Državo Katar, Državo Kuvajt, Sultanatom Oman, Kraljevino Saudovo Arabijo in Združenimi arabskimi emirati

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91, člena 100(2) in prvega pododstavka člena 207(4), v povezavi z drugim in tretjim pododstavkom člena 207(3) in členom 218(3) in (4) PDEU,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je leta 1989 pooblastil Komisijo, da v imenu Evropske skupnosti začne pogajanja z državami članicami GCC o medregionalnem sporazumu o prosti trgovini ali o dvostranskih sporazumih o prosti trgovini. Leta 2001 je Svet sprejel revidirane pogajalske smernice za oživitve teh pogajanj.
- (2) Od leta 2008 so pogajanja o sporazumu o prosti trgovini med EU in državami Sveta za sodelovanje arabskih zalivskih držav zastala.
- (3) Svet je 20. junija 2022 potrdil skupno sporočilo o strateškem partnerstvu z Zalivom, v katerem je pozval k celovitemu in tesnejšemu partnerstvu med EU ter GCC in njegovimi državami članicami.¹
- (4) Na prvem vrhu EU-GCC, ki je potekal 16. oktobra 2024 v Bruslju, je bil poudarjen vse večji pomen odnosov med EU in GCC ter ponovno potrjena zavezanost EU ambicioznejšemu partnerstvu z zalivskimi državami, tudi na področju trgovine in naložb.
- (5) Države Sveta za sodelovanje arabskih zalivskih držav so v skupni izjavi z vrha EU-GCC 16. oktobra 2024 ponovno izrazile zanimanje za nadaljnji razvoj trgovinskih in naložbenih odnosov z EU prek večstranskih, regionalnih in dvostranskih okvirov, kot je ustrezno.
- (6) Glede na skupne interese in ambicije EU in držav članic GCC, da izkoristijo priložnosti, ki jih ponuja okrepljeno trgovinsko in naložbeno partnerstvo, EU ponuja možnost pogajanj o sporazumih o prosti trgovini s tistimi zalivskimi partnerji, ki so zainteresirani in si delijo raven ambicij EU v skladu s cilji iz skupnega sporočila o strateškem partnerstvu z Zalivom iz junija 2022.
- (7) Da bi okrepili vlogo EU kot privilegirane partnerice držav članic Sveta za sodelovanje v Zalivu, je cilj novih pogajalskih smernic okrepiti obstoječe regionalno in dvostransko trgovinsko sodelovanje, tako da se uskladi z ambicioznimi strateškimi usmeritvami, ki potekajo v EU in državah članicah GCC –

¹ [Skupno sporočilo Strateško partnerstvo z Zalivom | ESZD.](#)

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Pogajalske smernice za regionalni sporazum o prosti trgovini in dvostranske sporazume o prosti trgovini z državami Sveta za sodelovanje arabskih zalivskih držav oziroma Kraljevino Bahrajn, Državo Katar, Državo Kuvajt, Sultanatom Oman, Kraljevino Saudovo Arabijo in Združenimi arabskimi emirati, ki so bile sprejete leta 1989 in kakor so bile revidirane leta 2001, se nadomestijo s pogajalskimi smernicami iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*