



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.5.2025
COM(2025) 194 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

uusista neuvotteluohjeista, jotka koskevat alueellista vapaakauppasopimusta ja kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maiden ja Bahrainin kuningaskunnan, Kuwaitin valtion, Omanin sulttaanikunnan, Qatarin valtion, Saudi-Arabian kuningaskunnan ja Yhdistyneiden arabiemiraattien kanssa

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto valtuutti komission vuonna 1989 aloittamaan Euroopan yhteisön puolesta neuvottelut Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa alueiden välisestä vapaakauppasopimuksesta ja tarvittaessa kahdenvälisistä vapaakauppasopimuksista. Persianlahden yhteistyöneuvoston kanssa käytyjen yli kymmenen vuotta kestäneiden alueidenvälisen neuvottelujen jälkeen neuvosto hyväksyi vuonna 2001 tarkistettut neuvotteluohjeet neuvottelujen vauhdittamiseksi. Neuvottelut keskeytyivät lopulta vuonna 2008, koska vapaakauppasopimusta koskevissa tavoitteissa oli ylitsepääsemättömiä eroja. Sen jälkeen on pyritty useaan otteeseen aloittamaan uudelleen keskustelut alueellisesta vapaakauppasopimuksesta. Keskustelut ovat kuitenkin yhä keskeytyneinä.

Huolimatta siitä, että neuvottelut ovat tällä hetkellä seisahduksissa, 16. lokakuuta 2024 pidetyssä EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston huippukokouksessa molemmat osapuolet sopivat, että EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston kauppaja- ja investointisuhteita ”on tarvittaessa kehitettävä monenvälisissä, alueellisissa ja kahdenvälisissä puitteissa” ja että ”molemmat osapuolet jatkavat pyrkimystään saada aikaan kauppaa ja investointeja tukevia räätelöityjä sopimuksia”.

EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston huippukokouksen 16. lokakuuta 2024 annetussa yhteisessä julkilausumassa vahvistettiin myös EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston jäsenten ”yhteiset edut ja tavoitteet, joissa hyödynnetään parannetun liiketoiminta- ja investointiympäristön, vihreän ja digitaalisen siirtymän, kestävän energian sekä yhteyksien tarjoamia mahdollisuuksia ja edistetään alakohontaista yhteistyötä aloilla, jotka edesauttavat alueiden taloudellista yhdentymistä ja niiden talouksien monipuolistamista koskevaa tavoitetta”.

Näiden sitoumusten mukaisesti ja strategisesta kumppanuudesta Persianlahden alueen kanssa toukokuussa 2022 annetun EU:n yhteisen tiedonannon, jossa kehoitettiin lujittamaan EU:n kahdenvälisiä taloudellisia kumppanuuksia Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa, tavoitteiden mukaisesti EU tarjoaa mahdollisuuden neuvotella kahdenvälisen strategisten kumppanuussopimusten neuvottelujen yhteydessä vapaakauppasopimuksia niiden Persianlahden kumppaneiden kanssa, jotka ovat kiinnostuneita ja jotka jakavat EU:n kunnianhimoiset tavoitteet. Nämä sopimukset täydentäisivät EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston nykyistä kauppaja- ja investointikumppanuutta.

Tämän vuoksi uudella luonnoksella neuvotteluohjeiksi pyritään päivittämään ja korvaamaan vuonna 1989 annetut neuvotteluohjeet, sellaisina kuin ne ovat tarkistettuina vuonna 2001, ja ottaa samalla huomioon tarve tehostaa nykyistä alueellista ja kahdenvälistä kauppayhteistyötä mukauttamalla se EU:ssa ja Persianlahden yhteistyöneuvoston maissa kehitteillä oleviin kunnianhimoisiin strategiaan suuntaviivoihin, joilla edistetään kansainvälisiä normeja, talousuudistuksia ja liiketoimintailmastoon parantamista. Uusissa neuvotteluohjeissa otetaan huomioon myös kaupan alan toimijoita ja investoijia koskevat edistyneet säännöt ja nostetaan

kestävyys keskeiseen asemaan, jotta sitoumuksia voidaan laajentaa uusille yhteistyöaloille ja tarjota uusia markkinoillepääsymahdollisuuksia tavoitteena vahvistaa EU:n roolia Persianlahden maiden etuoikeutettuna kumppanina.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotetuilla neuvotteluohjeilla tuetaan edelleen Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa tehtäviä nykyaikaisia sopimuksia, jotka perustuvat yhteiseen tiedonantoon strategisesta kumppanuudesta Persianlahden alueen kanssa ja täydentävät ja ovat osa EU:n ja sen kansainvälisten kumppaneiden välisten sopimusten laajempaa verkostoa.

Kaikkien aikojen ensimmäinen EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston huippukokous pidettiin Brysselissä 16. lokakuuta 2024. Kokouksessa korostettiin sitoutumista kunnianhimoisempaan kehikseen ja vahvistettiin molempien osapuolten päättäväisyys kehittää EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston strategista kumppanuutta ja vahvistaa yhteistyötä monenvälisten, alueellisten ja kahdenvälisten puitteiden avulla.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa tehdyt nykyaikaiset sopimukset ovat merkityksellisiä EU:n vuosien 2024–2029 kauppapolitiikan painopisteiden kannalta, sillä sopimuksilla pyritään erityisesti kasvattamaan EU:n strategista kilpailukykyä, monipuolistamaan kauppayhteyksiä ja toimitusketjuja, edistämään investointeja ja vahvistamaan EU:n talouden kestävyttä. Ne ovat myös linjassa Global Gateway -strategiasta johtuvien keskeisten poliittisten painopisteiden ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman kanssa, edistävät EU:n strategisen kilpailukyvyn kasvattamista, edistävät investointeja ja vahvistavat EU:n talouden kestävyttä (eli uutta teollisuusstrategiaa), ja niiden olisi katsottava edistävän tulevan kahdenvälisen strategisen kumppanuussopimuksen ja Lähi-idän strategian kehittämistä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Suositusluonnos neuvoston päätökseksi tarkistettujen neuvotteluohjeiden hyväksymisestä koskee sellaisten sopimusten neuvottelemista, jotka kuuluvat yhteisen kauppapolitiikan piiriin ja joihin voi sisältyä myös liikennettä koskevia erityissitoumuksia. Tästä syystä aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta ja liikennenäkökohtien osalta SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta. Menettelyn osalta SEUT-sopimuksen 218 artiklan 1 kohdassa määrätään, että yhteisen kauppapolitiikan alaan kuuluviin määräyksiin on sovellettava SEUT-sopimuksen 207 artiklan erityismääräyksiä. Liikennettä koskevien määräysten osalta SEUT-sopimuksen 218 artikla on merkityksellinen määritettäessä menettelyllistä oikeusperustaa. Lisäksi menettelyllisessä oikeusperustassa erotetaan toisistaan komission suositus ja neuvoston päätös. Sen vuoksi komission suosituksen on perustuttava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan toiseen alakohtaan ja 218 artiklan 3 kohtaan. Neuvoston päätöksen menettelyllinen perusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan kolmas alakohta ja 218 artiklan 4 kohta. Kaiken kaikkiaan suosituksen neuvoston päätökseksi on perustuttava SEUT-sopimukseen ja erityisesti sen 91 artiklaan, 100 artiklan 2 kohtaan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäiseen alakohtaan yhdessä 207 artiklan 3 kohdan toisen ja kolmannen alakohdan, 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan kanssa.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Yhteinen kauppapolitiikka kuuluu SEUT-sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan e alakohdan nojalla unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Liikenteen alan palvelujen tarjoamista koskevia sitoumuksia koskevien kansainvälisten sopimusten neuvottelemisesta on tullut yksinomainen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla.

- **Suhteellisuusperiaate**

Suunniteltuja sopimuksia koskevissa neuvotteluissa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tai asianmukaista yhteisen kauppapolitiikan poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Suositus on ainoa komission käytettävissä oleva oikeudellinen väline, jonka avulla se voi aloittaa neuvoston neuvotteluohjeiden mukauttamisen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin yhteydessä toteutetaan laaja sidosryhmien kuulemisprosessi, jossa kuullaan yksityistä sektoria, ammattiliittoja ja muita kansalaisjärjestöjä ja jossa tarjotaan tilaisuus ilmaista näkemyksiä, odotuksia ja huolenaiheita.

Lisätietoja hankitaan tieteellisestä kirjallisuudesta, ajatushautomoiden ja kansalaisjärjestöjen raporteista sekä muista merkityksellisistä lähteistä, jotka voisivat auttaa saamaan lisätietoja sopimusten mahdollisista vaikutuksista.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Samanaikaisesti neuvottelujen kanssa tehdään sopimusten kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arviointi.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Suositus koskee neuvotteluohjeita, jotka neuvosto osoittaa komissiolle. Sillä ei ole vaikutuksia Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuihin perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Suosituksella ei ole talousarviovaikutuksia.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

uusista neuvotteluohjeista, jotka koskevat alueellista vapaakauppasopimusta ja kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maiden ja Bahrainin kuningaskunnan, Kuwaitin valtion, Omanin sulttaanikunnan, Qatarin valtion, Saudi-Arabian kuningaskunnan ja Yhdistyneiden arabiemiraattien kanssa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 207 artiklan 3 kohdan toisen ja kolmannen alakohdan, 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto valtuutti komission vuonna 1989 aloittamaan Euroopan yhteisön puolesta neuvottelut Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa alueiden välisestä vapaakauppasopimuksesta tai kahdenvälisistä vapaakauppasopimuksista. Neuvosto hyväksyi vuonna 2001 tarkistettut neuvotteluohjeet neuvottelujen vauhdittamiseksi.
- (2) EU:n ja Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maiden väliset vapaakauppasopimusneuvottelut ovat olleet pysähdyksissä vuodesta 2008 saakka.
- (3) Neuvosto hyväksyi 20 päivänä kesäkuuta 2022 strategista kumppanuutta Persianlahden alueen kanssa koskevan yhteisen tiedonannon, jossa kehoitettiin edistämään kattavampaa ja lujempaa kumppanuutta EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston ja sen jäsenvaltioiden välillä.¹
- (4) Brysselissä 16 päivänä lokakuuta 2024 pidetyssä ensimmäisessä EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston huippukokouksessa korostettiin EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston suhteiden kasvavaa merkitystä ja vahvistettiin EU:n sitoutuminen kunnianhimoisempaan kumppanuuteen Persianlahden maiden kanssa muun muassa kauppaan ja investointeihin liittyvissä asioissa.
- (5) Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maat ilmaisivat 16 päivänä lokakuuta 2024 annetussa EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston huippukokouksen yhteisessä julkilausumassa lisääntyneen kiinnostuksensa kehittää edelleen kauppaa- ja investointisuhteitaan EU:n kanssa tapauksen mukaan monenvälisten, alueellisten ja kahdenvälisten puitteiden avulla.
- (6) Kun otetaan huomioon EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston jäsenten yhteiset edut ja pyrkimys hyödyntää tehostetun kauppaa- ja investointikumppanuuden tarjoamia mahdollisuuksia, EU tarjoaa mahdollisuuden neuvotella vapaakauppasopimuksia niiden Persianlahden kumppaneiden kanssa, jotka ovat kiinnostuneita ja jakavat EU:n kunnianhimoiset tavoitteet, kesäkuussa 2022 annetussa strategisessa tiedonannossa

¹ [Yhteinen tiedonanto strategisesta kumppanuudesta Persianlahden alueen kanssa | EUH](#)

strategisesta kumppanuudesta Persianlahden maiden kanssa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

- (7) Jotta EU:n asemaa vahvistettaisiin Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden etuoikeutettuna kumppanina, uusilla neuvotteluohjeilla pyritään tehostamaan nykyistä alueellista ja kahdenvälistä kauppayhteistyötä mukauttamalla se EU:ssa ja Persianlahden yhteistyöneuvoston maissa kehitteillä oleviin kunnianhimoisiin strategiaan suuntaviivoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan vuonna 1989 hyväksytty neuvotteluohjeet, sellaisina kuin ne ovat tarkistettuina vuonna 2001, jotka koskevat alueellista vapaakauppasopimusta ja kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maiden ja Bahrainin kuningaskunnan, Kuwaitin valtion, Omanin sulttaanikunnan, Qatarin valtion, Saudi-Arabian kuningaskunnan ja Yhdistyneiden arabiemiraattien kanssa, tämän päätöksen liitteessä olevilla neuvotteluohjeilla.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*