



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.6.27.
COM(2025) 337 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

**AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI KÖZPONTI
BANKNAK**

**az euro pénzhamisítás elleni védelmét szolgáló Periklész IV program 2024. évi
végrehajtásáról és eredményeiről**

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANKNAK

az euro pénzhamisítás elleni védelmét szolgáló Periklész IV program 2024. évi végrehajtásáról és eredményeiről

1. Általános információk

A Periklész IV program az euro pénzhamisítás elleni védelmét szolgáló csere-, segítségnyújtási és képzési program. A program a 2013–2020-as időszakban végrehajtott Periklész 2020 program, valamint a 2002–2013 közötti időszakban végrehajtott Periklész program helyébe lép. A programot az [\(EU\) 2021/840 rendelet](#)¹ hozta létre. A program alkalmazását az [\(EU\) 2021/1696 tanácsi rendelet](#)² kiterjesztette az euroövezeten kívüli tagállamokra. Az (EU) 2021/840 rendelet értelmében a program 2027. december 31-ig tart. **E rendelet** 12. cikkének (3) bekezdése előírja, hogy a Bizottságnak évente tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet, a Tanácsot és az Európai Központi Bankot a program eredményeiről. Ez a 2024-re vonatkozó éves jelentés. A jelentés tájékoztatást nyújt a Periklész IV program 2024. évi kötelezettségvállalásairól és végrehajtásáról, valamint a korábbi években vállalt intézkedések 2024. évi végrehajtásáról.

2. A 2024. évi éves munkaprogram szerinti kötelezettségvállalások

A program 2024. évi végrehajtási költségvetését 884 755 EUR-ban állapították meg, és a 2024. évi általános költségvetés 06.030100-C1³ költségvetési sorából finanszírozták. 2024-ben összesen 884 755 EUR összegű kötelezettségvállalásra került sor, ami a teljes költségvetés 100 %-a. A program végrehajtására a tagállamok illetékes hatóságainak társfinanszírozott intézkedései (vissza nem térítendő támogatások), valamint közvetlenül a Bizottság által megvalósított „bizottsági intézkedések” révén kerül sor. A kötelezettségvállalás teljes összege magában foglalja a vissza nem térítendő támogatások teljes mértékben elektronikus (papírmentes) irányítási rendszere, az eGrants eszköz alkalmazásával kapcsolatos éves költségek fedezésére vonatkozó 37 225 EUR összegű kötelezettségvállalást is⁴. Az operatív költségvetési soron kívül 81 896,64 EUR-t bocsátottak rendelkezésre a költségvetési sorban, beleértve a belső címzett bevételeket is (az EU általános

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/840 rendelete (2021. május 20.) az euro pénzhamisítás elleni védelmét szolgáló csere-, segítségnyújtási és képzési program (Periklész IV program) 2021–2027 közötti időszakra történő létrehozásáról és a 331/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről.

² A Tanács (EU) 2021/1696 rendelete (2021. szeptember 21.) az euro pénzhamisítás elleni védelmét szolgáló csere-, segítségnyújtási és képzési programnak (Periklész IV program) a 2021–2027 közötti időszakra történő létrehozásáról szóló (EU) 2021/840 európai parlamenti és tanácsi rendelet alkalmazásának a részt nem vevő tagállamokra való kiterjesztéséről.

³ 06.030100-C1 költségvetési sor: az euro pénzhamisítás elleni védelme. C1: A költségvetési hatóság által a folyó költségvetésre megszavazott előirányzatok.

⁴ Az eGrants eszköz alkalmazásának finanszírozására elkülönített teljes összeg 44 941 EUR.

költségvetésének 06.030100–C4 költségvetési sora)⁵. Ebből az összegből 2024-ben 66 456,34 EUR-t kötöttek le két vissza nem térítendő támogatásra⁶.

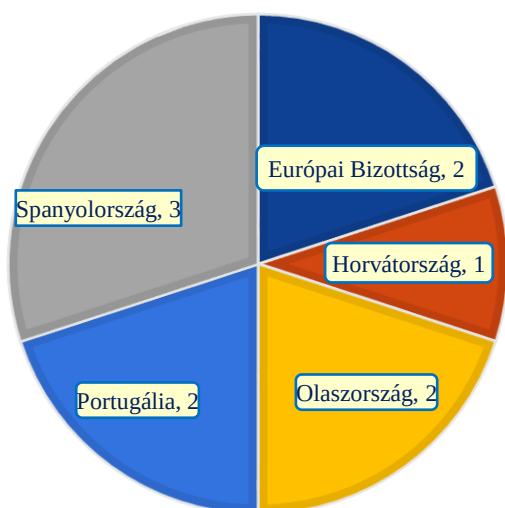
A program végrehajtása tükrözi a tagállamok és a Bizottság elkötelezettségét az eurohamisítás elleni védelem iránt. Az éves stratégiával kapcsolatban az Eurohamisítási Szakértői Csoport (ECEG) ülésein folytatott megbeszélések eredményeként 2024-ben sikerült a fő kockázatokat azonosítani és kezelni, valamint a teljes költségvetés 100 %-át lekötöni.

A program összesen tíz projekt⁷ finanszírozására vállalt kötelezettséget: nyolc projekt a tagállamok illetékes hatóságai által benyújtott támogatási kérelem alapján részesült vissza nem térítendő támogatásban, kettő pedig bizottsági intézkedés volt.

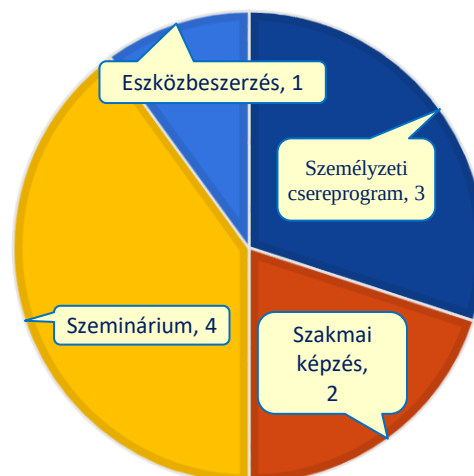
A két bizottsági intézkedést 2024-ben végrehajtották, a vissza nem térítendő támogatásban részesülő intézkedések közül kettőt 2024-ben részlegesen végrehajtottak, a többit pedig 2025-ben és azt követően fogják végrehajtani.

I. és II. ábra: A finanszírozott intézkedések típusa és az intézkedések száma tagállamonként (2024-ben vállalt intézkedések, lásd az I. mellékletet)

Intézkedések száma tagállamonként



Finanszírozott intézkedések típusa



Olaszország és Spanyolország – az eurohamisítás által leginkább érintett két tagállam – idén ismét részesült vissza nem térítendő támogatásban a Periklész program keretében. Emellett a 2024-ben a program keretében Portugália és Horvátország is vissza nem térítendő támogatásban részesült. Mindezen erőfeszítéseik javítják az euro védelmét, ami az összes többi tagállam számára is előnyös.

2024-ben négy szeminárium, három személyzeti csereprogram, két szakmai képzés és egy eszközbeszerezés lebonyolítására történt kötelezettségvállalás.

⁵ 06.030100–C4 költségvetési sor: Az euro pénzhamisítás elleni védelme – címzett bevétel. C4: A címzett bevétel [az Unió általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendelet \(átdolgozás\)](#) 21. cikke szerinti beszédési megbízásból származik (az el nem költött előfinanszírozásból a kedvezményezett által a Bizottságnak visszafizetett összeg).

⁶ A fennmaradó 15 440,30 EUR-t a Periklész program 2025-ös végrehajtására bocsátják rendelkezésre (IAR2/2|2025|ECFIN|E.06030100|PERICLES_21_27 költségvetési sor).

⁷ A Periklész program keretében 2024-ben vállalt intézkedések részletes áttekintését az I. melléklet tartalmazza.

Az intézkedésekre – a konkrét igényektől függően – az Unió területén belül, illetve azon kívül is sor kerülhet. Létrehozása óta a program egyre többször alkalmaz regionális megközelítést azáltal, hogy intézkedései a világnak azokra a régióira is kiterjednek, amelyek különösen fontosak a hamisítás elleni küzdelemben, köztük például Délkelet-Európára, Kínára, Törökországra és Dél-Amerikára.

3. Az intézkedések végrehajtása 2024-ben

Áttekintés

Ez a szakasz a Periklész program keretében a 2024. naptári évben finanszírozott intézkedések végrehajtását elemzi. Ezért magában foglalja a Periklész IV program 2023.⁸ és 2024.⁹ évi költségvetése keretében vállalt intézkedéseket (tizenegy vissza nem térítendő támogatás és két bizottsági intézkedés).

2024-ben a Periklész program finanszírozásában összesen tizenhárom intézkedésre került sor:

- Horvátország és Portugália részlegesen végrehajtott két, 2024-ben vállalt, vissza nem térítendő támogatásban részesülő intézkedést;
- a következő tagállamok végrehajtottak kilenc, 2023-ban vállalt, vissza nem térítendő támogatásban részesülő intézkedést: Olaszország (négy intézkedés), Spanyolország (négy intézkedés) és Franciaország (egy intézkedés);
- két (2024-ben lekötött) intézkedést a Bizottság hajtott végre közbeszerzési eljárás keretében.

A fenti intézkedések öt személyzeti csereprogramból, négy szakmai képzésből, három szemináriumból és egy eszközbeszerzésből állnak. E programokban a becslések szerint 415 szakértő vett részt¹⁰.

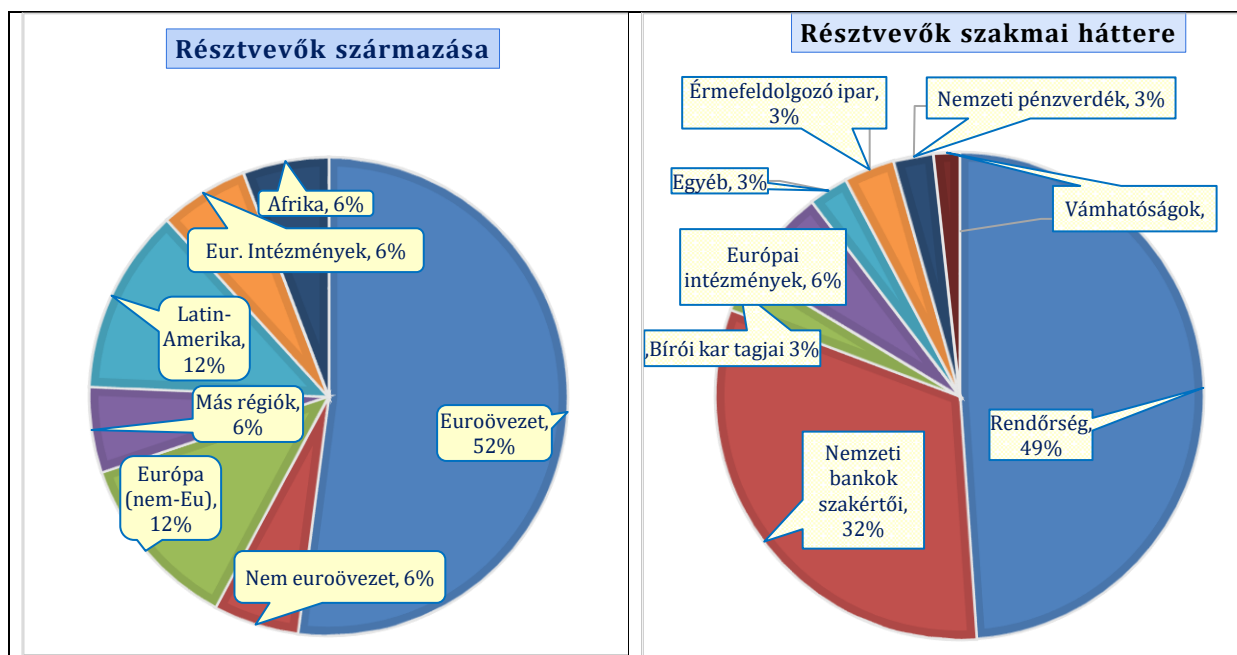
Végezetül 2024-ben sor került a Periklész IV program félidős értékelésére. Ez az értékelés (amely a 2021–2023-as időszakra terjedt ki) többek között a program célkitűzéseinek eredményeit értékelte az eredményesség, a hatékonyság, a relevancia, a koherencia és az uniós hozzáadott érték szempontjából.

⁸ A 2024 előtt vállalt, 2024-ben végrehajtott intézkedések részletes áttekintését a II. melléklet tartalmazza.

⁹ A Periklész program keretében 2024-ben vállalt intézkedések részletes áttekintését az I. melléklet tartalmazza. Kérjük, vegye figyelembe, hogy ez a szakasz csak az I. mellékletben szereplő, 2024-ben (részlegesen) végrehajtott intézkedésekre vonatkozik.

¹⁰ A becslés a végleges technikai jelentésen (ha már beérkezett) és a kedvezményezettek által benyújtott jelentkezési lapokon alapul.

III. és IV. ábra: A résztvevők származása és szakmai háttere (2024-ben végrehajtott intézkedések)



A résztvevők származása

A résztvevők 51 országból érkeztek. A képzésben részt vevők többsége (70 %) európai volt: 52 %-uk az euroövezeti tagállamokból, 6 %-uk az euroövezeten kívüli tagállamokból, 12 %-uk pedig az Unión kívüli európai országokból származott. A fennmaradó résztvevők 12 %-a Latin-Amerikából, 6 %-a európai intézményekből, 6 %-a Afrikából és 6 %-a más régiókból érkezett.

A résztvevők szakmai háttere

A résztvevők 49 %-át a rendőri erők tagjai tették ki. Kiemelkedően magas részvételük oka, hogy a rendőri hatóságok állnak az eurohamisítás elleni küzdelem frontvonalában, és a rendőrségi személyzet tagjai között nyomozók és technikusok egyaránt megtalálhatók. A nemzeti központi bankok szakértői a résztvevők 32 %-át képviselték, így a második legnagyobb csoportot alkották. Akárcsak 2023-ban, 2024-ben is számos intézkedés zajlott a központi bankok részvételével. Képviseletük magukat az európai intézmények (6 %), a nemzeti pénzügyvédelem (3 %), a bírói kar tagjai (3 %), a vámhatóságok (2 %) és más kategóriák (3 %), ami azt tükrözi, hogy a résztvevők az érintett szakmai területek teljes skáláját lefedik. Végezetül „az 1210-es platform 5. ülésén” részt vettek az értékpapírpia képviselői is (3 %), immár ötödször. Ez alátámasztja, hogy a magánszektor jelentős érdekelt félnek számít a hamisítás elleni küzdelemben. Következésképpen a program végrehajtása során – a résztvevők változatos szakmai hátterének köszönhetően – teljesülnek a program transznacionális és multidiszciplináris jellegére vonatkozó követelmények, a 2021/840/EU rendelet előírásainak megfelelően.

Főbb tudnivalók a 2024. évi végrehajtásról

2024-ben a program keretében sikerült fenntartani és tovább erősíteni a regionális nemzetközi együttműködést Délkelet-Európában és Latin-Amerikában:

- 2024-ben több olyan Periklész- intézkedést hajtottak végre, amelynek középpontjában a délkelet-európai nemzeti hatóságok közötti szoros együttműködés ösztönzése és fenntartása állt. Ez magában foglalta az olasz Comando Carabiniere Antifalsificazione Monetaria (CCAFM) által szervezett személyzeti csereprogramokat, az olasz Guardia di Finanza (GdF) által szervezett két személyzeti csereprogramot, valamint a Horvát Nemzeti Bank által szervezett, kilenc délkelet-európai ország részvételével zajló műszaki képzést, amely 2025-ben zárul le. Ezek az intézkedések többek között törökországi tanulmányutakat és/vagy török szakértők részvételét is magukban foglalták, tekintettel arra, hogy Törökország a hamis eurobankjegyek és -érmék előállítása és terjesztése terén potenciális csomópontnak számít.
- A spanyol Brigada de Investigación del Banco de España (BIBE) által a latin-amerikai országok szakértői számára szervezett, a pénzhamisításról szóló képzésen 10 latin-amerikai ország hatóságai vettek részt az argentinai Buenos Aires-ben. A cél az volt, hogy előmozdítsák az eurohamisítás elleni védelmet szolgáló intézkedéseket a hamisítás szempontjából potenciálisan érzékeny latin-amerikai országokban. Ezen túlmenően ez az intézkedés a régióban a közelmúltban létrehozott nemzeti központi hivatalok közötti kapcsolatok megerősítését is szolgálja.

A program 2024. évi végrehajtása olyan intézkedéseket is magában foglalt, amelyek a pénzhamisítás elleni küzdelem aktuális fejleményeire összpontosítottak:

- Több intézkedés irányult a következő kiemelt területekre: a kiváló minőségű hamisítványok elleni küzdelem, az 1210/2010/EU rendelet végrehajtása és a pénzforgalom céljára nem alkalmas euroérmék kezelése. Az ezt a célt szolgáló intézkedések között meg kell említeni a Banco de España által szervezett két képzést. Ezek egyike a technikai szakértőknek szóló, a hamis érmék elemzésével kapcsolatos képzési tevékenység, a másik pedig a pénzforgalom céljára alkalmatlan euroérmék kezelésének bevált gyakorlatairól szóló műszaki képzés volt. A Bizottság szervezésében került sor az 1210-es platform 6. ülésére, amelyen az érmefeldolgozóipar és a nemzeti érmeszakértői központok érdekelt felei vettek részt.
- A pénzhamisítás elleni védelemmel foglalkozó harmadik EU–Kína platform tükrözte az olyan nem uniós országok hatóságaival való együttműködés előmozdításának prioritását, ahol a gyanú szerint vagy bizonyítottan hamis euro előállítása folyik. A Bizottság fellépéseként szervezett rendezvény a korábban az EU–Kína platform keretében Brüsszelben (2017) és Pekingben (2019) szervezett események nyomán követése volt. Az ülés lehetővé tette az uniós és a kínai hatóságok számára, hogy operatív és közigazgatási szinten egyaránt folytassák az együttműködést, és hangsúlyozta a kommunikációs csatornák javításának és az információcsere elősegítésének fontosságát. Mélyreható megbeszélésekre került sor a hamisítás elleni küzdelem területén felmerülő kölcsönös kihívásokról, ideértve például a pénzütanzatokkal, a hamisított euro biztonsági jellemzőivel és a Kínából importált

hamis euroérmékkel kapcsolatos problémákat. A megbeszélések révén sikerült előrelépni a közigazgatási szintű együttműködés javítása terén is.

Végezetül 2024-ben több, innovatívabb kialakítású szakmai képzést tartottak. A francia OCRFM technikai és operatív képzést szervezett az eurohamisítás elleni védelemmel kapcsolatban, amely több szimulációs munkaértekezletből állt. Ezeken a résztvevők számára olyan helyzeteket modelleztek, amelyek a pénzhamisítás elleni valódi nyomozásokon alapultak. Ezen túlmenően a portugál Policia Judiciaria részben végrehajtotta a hamis eurobankjegyeknek a zöld-foki-szigeteki rendőri hatóságok általi felderítésére, elemzésére és bejelentésére irányuló kapacitásépítési kezdeményezést (COUNTERACT), amely a zöld-foki-szigeteki hatóságok számára a pénzhamisítás elleni nyomozások lefolytatásához szükséges berendezések beszerzéséből és az azok használatára vonatkozó képzésből állt.

4. A mennyiségi és minőségi mutatók nyomon követése

Az (EU) 2021/840 rendelet 12. cikkének (3) bekezdése előírja, hogy e jelentésnek be kell számolnia a Periklész IV program mennyiségi és minőségi mutatóiról. E mutatók 2024. évi adatai a következők:

- 1. Felderített hamis eurók száma (554 000 bankjegy és 416 276 érme):** E mutatóval kapcsolatban az a cél, hogy a felderített hamis eurobankjegyek és -érmék) száma a 2014–2020 közötti időszak átlagához (671 000/174 112) képest $\pm 5\%$ -os tartományban maradjon. A felderített hamis eurobankjegyek száma alacsonyabb, mint a célérték, de fokozatosan növekszik. A felderített hamis euroérmék száma meghaladta a kitűzött célt. A program és e mutatók között azonban csak közvetett kapcsolat áll fenn, mivel számos külső tényező is fontos szerepet játszik a mutatók alakulásában. E külső tényezők közé tartoznak a rendőrségi nyomozások terén elért eredmények és a hamisított termékek mennyisége.
- 2. Felszámolt illegális műhelyek száma (9):** A felszámolt illegális műhelyek számával összefüggésben az a cél, hogy ez az érték a 2019-es értékhez (22) viszonyítva átlagosan $\pm 10\%$ -os tartományon belül maradjon. A 2024-ben felszámolt illegális műhelyek száma a célértéknél alacsonyabb. Ahogy az 1. mutató kapcsán kifejtettük, csak közvetett kapcsolat áll fenn a program és e mutató között, mivel a mutató alakulását számos külső tényező nagymértékben befolyásolja.
- 3. A programra pályázó egyedi illetékes hatóságok száma (9):** Ez a mutató az illetékes nemzeti hatóságok program iránti érdeklődésének mérésére szolgál. A meghatározott célérték 2024-re vonatkozóan 12, 2027-re vonatkozóan pedig 24. Jóllehet a programban részt vevő egyedi kérelmezők száma növekszik, még nem éri el a célértéket.
- 4. A program által finanszírozott intézkedések résztvevőinek elégedettségi aránya (99,36 %):** Ez a mutató azt méri, hogy a résztvevők mennyire elégedettek a képzések színvonalával. A célérték 75 %, a pozitív visszajelzések százalékos aránya ennél számottevően magasabb.
- 5. A már korábbi Periklész-intézkedésekben is részt vevő kedvezményezettek visszajelzései a program által az eurohamisítással szembeni védelmet célzó**

tevékenységeikre gyakorolt hatásról (98,78 %): Ez a mutató a program intézkedéseinek fenntarthatóságát méri. A célérték 75 %, a pozitív visszajelzések százalékos aránya ennél számottevően magasabb.

5. Következtetések és további lépések

A Periklész IV program – az elődjéhez hasonlóan – továbbra is a pénzhamisítás elleni küzdelem fontos és hatékony eszköze. A program a tanulmányokhoz, az együttműködés fenntartásához és fejlesztéséhez, valamint az eurohamisítás elleni küzdelemben részt vevő szereplők bevált gyakorlatainak cseréjéhez nyújt támogatást. Az a tény, hogy 2024-ben a teljes költségvetés 100 %-át kötötték le, bizonyítja a tagállamok program iránti érdeklődését.

A Bizottság rendszeresen tájékoztatja az Eurohamisítási Szakértői Csoport (a továbbiakban: ECEG) szakértőit a program keretében támogatott projektek eredményéről. 2024-ben három ECEG-találkozóra került sor. A program szorosan illeszkedik más releváns, uniós szintű programokhoz és intézkedésekhez, valamint nagymértékben kiegészíti azokat, mert célja kizárólag az euro védelme a szervezett bűnözés konkrét formájának – nevezetesen az eurohamisításnak – a megelőzése és üldözése révén. Ezt jól példázza többek között az Európai Szomszédságpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatóságának (DG NEAR) eszköze, a **technikai segítségnyújtás és információcsere (TAIEX)**, amelyet a leggyakrabban a csatlakozási tárgyalások támogatása során használnak, valamint a Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság (DG HOME) Belső Biztonsági Alapjának rendőrségi együttműködést támogató eszköze¹¹, amely a bűnmegelőzésre és a bűnözés elleni általános küzdelemre irányul. Miután a pénzhamisítás az EMPACT¹² operatív cselekvési tervének egyik prioritása, a Bizottság szorosan együttműködik az érintett EMPACT-irányítóval annak érdekében, hogy maximalizálja a két finanszírozási forrás közötti kiegészítő jelleget.

A program eddigi eredményei és az ECEG által megvitatott, újonnan jelentkező fenyegetések folyamatos elemzése alapján a 2025. év prioritásai¹³ a következők:

- a hamisított euro előállításának és terjesztésének általánosan érintett tagállamok közötti együttműködés javítását célzó tevékenységek támogatása,
- az együttműködés erősítése azon harmadik országok hatóságaival, amelyekben gyaníthatóan vagy bizonyítottan eurohamisítás folyik,
- az euro védelmét szolgáló hatékony keret fenntartása Délkelet-Európában;
- aktuális fejlemények:
 - a hamisítványok és jó minőségű összetevők darkneten való forgalmazása, valamint a játék- és kellékpénzek (és egyéb pénzutánzatok) internetes értékesítése,
 - a nemzeti központi hivatalok létrehozásának/megerősítésének támogatása,

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1149 rendelete (2021. július 7.) a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 94. o.).

¹² Az EMPACT (Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen) az uniós tagállamok által irányított biztonsági kezdeményezés, amelynek célja a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés jelentette veszélyek azonosítása, rangsorolása és kezelése. 2021-ben az EMPACT a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus állandó folytatásáról szóló tanácsi következtetésekből foglaltaknak megfelelően állandó eszközzé vált. Az EMPACT „szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekmények, áru- és pénzhamisítás” elnevezésű prioritása tekintetében Bulgária a vezető tagállam.

¹³ A 2025. évi program prioritásai a Periklész IV program finanszírozásáról és a 2025. évi munkaprogram elfogadásáról szóló, 2025. február 18-i bizottsági határozathoz (C(2025) 972 final) csatolt éves munkaprogram lényeges részét képezik.

- euroérmék: a kiváló minőségű hamisítványok elleni küzdelem, az 1210/2010/EU rendelet végrehajtása és a pénzforgalom céljára alkalmatlan euroérmék kezelése.