



Βρυξέλλες, 16.7.2025
COM(2025) 580 final

2025/0580 (CNS)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα (αναδιατύπωση)

{SEC(2025) 560 final} - {SWD(2025) 560 final} - {SWD(2025) 561 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά¹ (στο εξής: οδηγία) ορίζει και κατατάσσει τα προϊόντα καπνού (τσιγάρα, πούρα και πουράκια, καπνός για κάπνισμα) και καθορίζει τους ισχύοντες ελάχιστους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης. Σκοπός της οδηγίας είναι να διασφαλίσει την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ και ταυτόχρονα υψηλό επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας.

Ωστόσο, διαπιστώθηκε ότι πλέον η οδηγία δεν επιτυγχάνει πλήρως τους στόχους αυτούς, όπως αναφέρεται στην αξιολόγηση της οδηγίας που δημοσιεύθηκε στις 10 Φεβρουαρίου 2020². Η αξιολόγηση επισήμανε τους κυριότερους περιορισμούς του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου. Ειδικότερα, τα συνολικά οφέλη για τη λειτουργία της αγοράς έχουν μειωθεί με την πάροδο του χρόνου, καθώς η αποτελεσματικότητα των διατάξεων για τους ελάχιστους συντελεστές των ειδικών φόρων κατανάλωσης υπήρξε μέτρια όσον αφορά την αύξηση των φορολογικών συντελεστών και των τιμών στα κράτη μέλη. Η αξιολόγηση κατέδειξε ότι οι ισχύουσες διατάξεις της οδηγίας έχουν καταστεί λιγότερο αποτελεσματικές όσον αφορά την αποτροπή της κατανάλωσης. Οι ελάχιστοι συντελεστές που καθορίζονται στην οδηγία δεν έχουν μεταβληθεί ή έχουν μεταβληθεί ελάχιστα τα τελευταία χρόνια, και ως εκ τούτου έχουν απολέσει την επίδρασή τους στις δημοσιονομικές πολιτικές των περισσότερων κρατών μελών.

Ο μεγάλος αριθμός καπνιστών στην ΕΕ εξακολουθεί να προκαλεί σοβαρή ανησυχία, καθώς το 21 % των νέων καπνίζει³. Η δρομολόγηση του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου υπογραμμίζει τον καίριο ρόλο που διαδραματίζει η φορολογία στη μείωση της κατανάλωσης καπνού και στην αποτροπή του καπνίσματος μεταξύ των νέων. Οι υφιστάμενες διαφορές στην ΕΕ παρέχουν σε ορισμένες περιπτώσεις κίνητρα για υψηλά επίπεδα ανεπιθύμητων διασυνοριακών ροών, με αποτέλεσμα σημαντική απώλεια φορολογικών εσόδων για ορισμένα κράτη μέλη και σημαντικά πρόσθετα έσοδα για άλλα. Ο βαθμός στον οποίον οι διασυνοριακές ροές υπονομεύουν την πολιτική για τη δημόσια υγεία αποτελεί επίσης πηγή ανησυχίας για ορισμένα κράτη μέλη. Η αξιολόγηση κατέδειξε επίσης τον τρόπο με τον οποίον η εμφάνιση νέων προϊόντων, όπως τα ηλεκτρονικά τσιγάρα, τα προϊόντα θερμαινόμενου καπνού και μια νέα γενιά σύγχρονων νικοτινούχων προϊόντων, αποκαλύπτει τα όρια του ισχύοντος νομικού πλαισίου, δεδομένου ότι η οδηγία δεν είναι σε θέση να προβλέψει εναρμονισμένο φορολογικό καθεστώς για νέα προϊόντα. Αυτό αποτελεί πρόκληση για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Ως εκ τούτου, πολλά κράτη μέλη επέβαλαν ειδικούς φόρους κατανάλωσης στα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα και στον θερμαινόμενο καπνό, οι οποίοι διαφέρουν μεταξύ των κρατών μελών. Η έλλειψη

¹ [Οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου](#) για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά (ΕΕ L 176 της 5.7.2011, σ. 24).

² [Αξιολόγηση](#) της οδηγίας 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2011, για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά [SWD(2020) 33 final].

³ Δημογραφικά και στατιστικά στοιχεία για το κάπνισμα στην ΕΕ: [Tobacco consumption statistics - Statistics Explained - Eurostat](#) (Στατιστικά στοιχεία για την κατανάλωση καπνού - Επεξήγηση στατιστικών στοιχείων - Eurostat)

εναρμόνισης για τα προϊόντα αυτά περιορίζει την ικανότητα των κρατών μελών να παρακολουθούν τις εξελίξεις της αγοράς και να ελέγχουν τις διακινήσεις.

Τέλος, το παράνομο εμπόριο προϊόντων καπνού παραμένει σημαντικό και εξακολουθεί να αποτελεί πηγή ανησυχίας σε ολόκληρη την ΕΕ. Η εκτροπή του ακατέργαστου καπνού προς την παράνομη παρασκευή εντός της ΕΕ αποτελεί αυξανόμενη αιτία ανησυχίας για τα περισσότερα κράτη μέλη. Η αξιολόγηση οδήγησε στο συμπέρασμα ότι απαιτείται μια πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση, η οποία θα λαμβάνει υπόψη όλες τις πτυχές του ελέγχου του καπνού, συμπεριλαμβανομένων της δημόσιας υγείας, της φορολογίας, της καταπολέμησης του παράνομου εμπορίου και των περιβαλλοντικών ανησυχιών.

Με βάση τα πορίσματα αυτά και δεδομένης της έλλειψης αποτελεσματικότητας, συνάφειας και συνοχής της οδηγίας, είναι αναγκαίο να μεταρρυθμιστούν οι ισχύοντες κανόνες με στόχο:

- τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς,
- τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της ανθρώπινης υγείας και τη συμβολή στην επίτευξη των στόχων του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου,
- την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης και της φοροδιαφυγής και τη διασφάλιση των εσόδων των κρατών μελών.

Οι στόχοι αυτοί θα επιτευχθούν κυρίως με την αναθεώρηση της διάρθρωσης των ελάχιστων συντελεστών και ορισμένων ορισμών των παραδοσιακών προϊόντων και με τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τα νέα προϊόντα και τον ακατέργαστο καπνό.

Η οδηγία αποτελεί μέρος ενός ευρύτερου πλαισίου πολιτικής της ΕΕ που καθορίζει τις κοινές διατάξεις για όλα τα προϊόντα που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης και τη νομοθεσία της τελωνειακής ένωσης, καθώς και τις πολιτικές ελέγχου του καπνού και τις πολιτικές κατά του παράνομου εμπορίου, της φορολογικής απάτης και της φοροαποφυγής.

Η παρούσα επανεξέταση αποτελεί μέρος του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου⁴, δεδομένου ότι η φορολόγηση του καπνού είναι ένα από τα πιο αποτελεσματικά μέσα τόσο για τον περιορισμό του επιπολασμού του καπνίσματος όσο και για την αποτροπή των νέων από το να ξεκινήσουν το κάπνισμα. Η παρούσα πρωτοβουλία στηρίζει τον στόχο του σχεδίου μέσω βελτιωμένης ευθυγράμμισης της φορολογίας του καπνού και των συναφών με τον καπνό προϊόντων με τους στόχους για την υγεία, προσαρμογής στις νέες εξελίξεις και τάσεις της αγοράς, θέσπισης εναρμονισμένων κανόνων για τα νέα προϊόντα και τον ακατέργαστο καπνό και αναθεώρησης των κανόνων για τα βιομηχανοποιημένα καπνά (πούρα, πουράκια, καπνό για ναργιλέ και προϊόντα θερμαινόμενου καπνού).

Η παρούσα πρωτοβουλία υποβάλλεται μαζί με τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου⁵ για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης. Αυτή η τεχνική τροποποίηση θα προσφέρει ασφάλεια δικαίου και θα διασφαλίσει ότι το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης θα ισχύει για τα προσφάτως ορισθέντα προϊόντα καπνού και συναφή προϊόντα, καθώς και για τον ακατέργαστο καπνό⁶.

⁴ [Ευρωπαϊκό σχέδιο για την καταπολέμηση του καρκίνου](#) [COM(2021) 44 final].

⁵ [Οδηγία \(ΕΕ\) 2020/262 του Συμβουλίου](#), της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

⁶ Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 όσον αφορά το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, COM(2025) 581.

Στις 2 Ιουνίου 2020 το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα⁷ σχετικά με την επανεξέταση της οδηγίας βάσει των πορισμάτων της αξιολόγησης, όπου τόνισε την άποψη ότι απαιτούνται τροποποιήσεις της οδηγίας για να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς καθώς και υψηλό επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας σε ολόκληρη την ΕΕ. Το Συμβούλιο κάλεσε την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει νομοθετική πρόταση για την αναθεώρηση της οδηγίας βάσει εκτίμησης επιπτώσεων. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υποστήριξε επίσης τη φιλόδοξη αναθεώρηση της οδηγίας και των ελάχιστων συντελεστών της ΕΕ με στόχο την καλύτερη συμβολή στην επίτευξη των στόχων για την υγεία⁸.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρόταση προωθεί τους στόχους της οδηγίας για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και υψηλού επιπέδου προστασίας της ανθρώπινης υγείας, καθώς και τον πρωταρχικό στόχο της εξασφάλισης αποτελεσματικής διαχείρισης των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιτυγχάνει τους στόχους της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης και συνάδει με αυτήν⁹. Η οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου θεσπίζει εναρμονισμένους όρους όσον αφορά το απαιτητό των ειδικών φόρων κατανάλωσης και τις απαιτήσεις διακίνησης και ελέγχου για όλα τα προϊόντα που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (οινόπνευμα, καπνό και ενεργειακά προϊόντα), ενώ παράλληλα διασφαλίζει ότι τα κράτη μέλη εισπράττουν εν τέλει την ορθή φορολογική οφειλή.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η αναθεώρηση της οδηγίας αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου. Έχει αποδειχθεί ότι η αύξηση των φόρων και των τιμών του καπνού είναι ένα από τα πλέον αποτελεσματικά μέτρα για τη μείωση της συνολικής χρήσης καπνού, την παροχή κινήτρων στους σημερινούς καπνιστές προκειμένου να σταματήσουν το κάπνισμα, τη μείωση της έναρξης του καπνίσματος μεταξύ των νέων, τη μείωση της κατανάλωσης μεταξύ εκείνων που εξακολουθούν να καπνίζουν, τη βελτίωση της υγείας του πληθυσμού και την αύξηση των φορολογικών εσόδων από τον καπνό. Η παρούσα πρόταση συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου, της 3ης Δεκεμβρίου 2024, για περιβάλλον χωρίς καπνό και αερολύματα¹⁰ και με άλλες μελλοντικές πρωτοβουλίες στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου για την επανεξέταση της ισχύουσας νομοθεσίας στον τομέα του ελέγχου του καπνού, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας για τα προϊόντα καπνού¹¹. Η πολιτική για τον έλεγχο του καπνού και η φορολογία του καπνού δρουν συνδυαστικά, και η αξιοπιστία και η αποτελεσματικότητα της πρώτης ενισχύονται σημαντικά από τη συνοχή με τη δεύτερη. Πέραν του ότι επηρεάζει τη συμπεριφορά, η φορολογία παρέχει στην κοινωνία ένα συνολικό «τιμολογιακό μήνυμα» ότι

⁷ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά.](#)

⁸ [Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2022, με συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με τη δίκαιη και απλή φορολόγηση για τη στήριξη της στρατηγικής ανάκαμψης \(συνέχεια που δίδεται από το ΕΚ στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής του Ιουλίου και στις 25 πρωτοβουλίες της στον τομέα του ΦΠΑ, των επιχειρήσεων και της ατομικής φορολόγησης.](#)

⁹ [Οδηγία \(ΕΕ\) 2020/262 του Συμβουλίου](#), της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

¹⁰ [Σύσταση του Συμβουλίου για περιβάλλον χωρίς καπνό και αερολύματα, που αντικαθιστά τη σύσταση 2009/C 296/02 του Συμβουλίου](#)

¹¹ [Οδηγία 2014/40/ΕΕ](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ (ΕΕ L 127 της 29.4.2014, σ. 1).

το κάπνισμα είναι πράγματι επιβλαβές για τους καταναλωτές και θα πρέπει να αποθαρρύνεται με κάθε δυνατό μέσο. Η αναθεώρηση της οδηγίας θα στηρίξει τα κράτη μέλη στην προσπάθειά τους να επιτύχουν τους στόχους της σύμβασης-πλαίσιου του ΠΟΥ για τον έλεγχο του καπνού¹², μεταξύ άλλων με τη θέσπιση φορολογικών μέτρων για τη μείωση της ζήτησης καπνού.

Η πρόταση συνάδει με το σχέδιο δράσης της ΕΕ για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει τη στρατηγική ανάκαμψης¹³, το οποίο καθορίζει μέτρα που θα βοηθήσουν τα κράτη μέλη να επιβάλουν τους φορολογικούς κανόνες, να βελτιώσουν τη φορολογική συμμόρφωση και να εξασφαλίσουν αξιόπιστα φορολογικά έσοδα. Συνάδει επίσης με το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹⁴, ως απάντηση στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει τη στρατηγική ανάκαμψης, το οποίο ζητεί τη φιλόδοξη αναθεώρηση της οδηγίας και των ελάχιστων φορολογικών συντελεστών της ΕΕ με στόχο την καλύτερη συμβολή στην επίτευξη των στόχων για την υγεία.

Η προτεινόμενη εφαρμογή του συστήματος διακίνησης και ελέγχου των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (EMCS) για τον ακατέργαστο καπνό συνάδει με το δεύτερο σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου καπνού¹⁵, το οποίο προτείνει την ανάπτυξη επιχειρησιακών εργαλείων για την καλύτερη παρακολούθηση και τον έλεγχο των διασυνοριακών διακινήσεων ακατέργαστου και κομμένου καπνού εντός και προς την ΕΕ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 113 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)¹⁶. Το εν λόγω άρθρο προβλέπει ότι το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, εκδίδει διατάξεις για την εναρμόνιση των κανόνων των κρατών μελών για την έμμεση φορολογία.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, όπως αυτές διατυπώνονται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ, οι στόχοι της πρότασης είναι αδύνατον να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και, ως εκ τούτου, είναι δυνατό να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο. Εστιάζοντας στους τομείς όπου διακυβεύονται διασυνοριακά ζητήματα, η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.

¹² Η σύμβαση-πλαίσιο του ΠΟΥ για τον έλεγχο του καπνού (ΣΠΕΚ) είναι μια νομικά δεσμευτική διεθνής συνθήκη που αποσκοπεί στη μείωση των επιπτώσεων της κατανάλωσης καπνού στην υγεία και την οικονομία.

¹³ [ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ «Σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει τη στρατηγική ανάκαμψης» \[COM\(2020\) 312 final\].](#)

¹⁴ [Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 10ης Μαρτίου 2022 με συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με τη δίκαιη και απλή φορολόγηση για τη στήριξη της στρατηγικής ανάκαμψης \(συνέχεια που δίδεται από το ΕΚ στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής του Ιουλίου και στις 25 πρωτοβουλίες της στον τομέα του ΦΠΑ, των επιχειρήσεων και της ατομικής φορολόγησης.](#)

¹⁵ [ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ «2ο σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου καπνού 2018-2022» \[COM\(2018\) 846 final\].](#)

¹⁶ Ενοποιημένη έκδοση της [Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης](#) (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 47).

Οι ελλείψεις της ισχύουσας οδηγίας είναι δυνατό να αντιμετωπιστούν μόνο με αναθεώρηση. Σχεδόν όλα τα κράτη μέλη έχουν καταπολεμήσει τη διάβρωση της πραγματικής αξίας της ελάχιστης φορολογίας της ΕΕ αυξάνοντας τους εθνικούς συντελεστές που εφαρμόζουν για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Ωστόσο, οι καταναλωτές ίσως έχουν πρόσβαση σε φθηνότερα προϊόντα καπνού λόγω των διασυνοριακών αγορών, της υποκατάστασης και της παράνομης αγοράς, στοιχεία που υπονομεύουν την πολιτική για τη δημόσια υγεία. Επιπροσθέτως, οι ασαφείς ορισμοί ορισμένων προϊόντων καπνού σε επίπεδο ΕΕ (ιδίως για τον καπνό για ναργιλέ και τα πουράκια) έχουν ως αποτέλεσμα την εφαρμογή διαφορετικών εθνικών προσεγγίσεων όσον αφορά τους συντελεστές και τα φορολογικά καθεστώτα και έχουν οδηγήσει σε πρακτικές φοροαποφυγής.

Η έλλειψη κανονιστικών ρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ και ρητών διατάξεων για τα νέα προϊόντα (όπως τα ηλεκτρονικά τσιγάρα και ο θερμαινόμενος καπνός) που λειτουργούν ως υποκατάστατα του παραδοσιακού καπνού έχει ως αποτέλεσμα την εφαρμογή διαφορετικών φορολογικών καθεστώτων στα κράτη μέλη, οδηγώντας στη συνέχεια σε διοικητικές δυσκολίες. Οι αποκλίνουσες εθνικές προσεγγίσεις στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό, παρεμποδίζουν την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και υπονομεύουν τις πολιτικές για τον έλεγχο του καπνού. Υπάρχει ευρεία συναίνεση μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών ως προς την ανάγκη εναρμόνισης των νέων προϊόντων στη νομοθεσία της ΕΕ για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την αξιολόγηση της οδηγίας¹⁷ υπογραμμίστηκε η επείγουσα ανάγκη αναβάθμισης του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ με σκοπό την αποφυγή της ανασφάλειας δικαίου και των κανονιστικών αποκλίσεων στην ΕΕ. Επιπλέον, θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι τα κράτη μέλη έχουν την ευθύνη να εφαρμόζουν συγκεκριμένα μέτρα για την πρόληψη της κυκλοφορίας και της εισόδου παράνομων και παραποιημένων προϊόντων στην τελωνειακή ένωση της ΕΕ.

Στα περισσότερα κράτη μέλη, η διακίνηση ακατέργαστου καπνού πρέπει να κοινοποιείται στις αρμόδιες αρχές. Ωστόσο, τα κράτη μέλη αναγνωρίζουν επίσης ότι το αυστηρά εθνικό πεδίο εφαρμογής των εν λόγω καθεστώτων μειώνει σημαντικά την αποτελεσματικότητά τους. Όπως επισημαίνεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, οι διασυνοριακές διακινήσεις ακατέργαστου καπνού δεν είναι δυνατό να ελεγχθούν αποτελεσματικά λόγω της έλλειψης κατάλληλων ενωσιακών κανόνων ελέγχου.

Τα ζητήματα που υπονομεύουν τα συμφέροντα των κρατών μελών έχουν κοινά αίτια και δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστούν από μεμονωμένα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαία η υποβολή πρότασης για την τροποποίηση των διατάξεων της οδηγίας. Καμία εναλλακτική εθνική, διμερής ή άλλη διεθνής πρωτοβουλία δεν θα εξασφάλιζε το ίδιο επίπεδο αποτελεσματικότητας όσον αφορά την αντιμετώπιση αυτού του ζητήματος για όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σε επίπεδο ΕΕ.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας, όπως αυτή διατυπώνεται στο άρθρο 5 παράγραφος 4 της ΣΕΕ. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που αναφέρθηκαν παραπάνω και για την επίτευξη των στόχων της Συνθήκης που αφορούν την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Ειδικότερα, η προτεινόμενη επέκταση των απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου ώστε να συμπεριλάβουν τα νέα προϊόντα (υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα και άλλα νικοτινούχα προϊόντα) θα άρει τους φραγμούς στην αγορά που προκαλούνται από τον κατακερματισμό των κανόνων και των καθεστώτων των κρατών μελών, ελαχιστοποιώντας

¹⁷ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά.](#)

παράλληλα τον τυχόν πρόσθετο διοικητικό φόρτο. Η εφαρμογή απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου στον ακατέργαστο καπνό θα συμβάλει επίσης στην παρακολούθηση της σχετικής αγοράς και στη διασφάλιση αποτελεσματικότερης διαχείρισης της φορολογίας, περιορίζοντας έτσι τη φορολογική απάτη.

Η αύξηση των ελάχιστων ενωσιακών συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα προϊόντα καπνού θα συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ για την υγεία, όπως ορίζονται στο άρθρο 168 της ΣΛΕΕ, και των στόχων του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου, μειώνοντας τον επιπολασμό του καπνίσματος.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/64/ΕΕ, προτείνεται οδηγία. Καμία εναλλακτική εθνική, διμερής ή άλλη διεθνής πρωτοβουλία δεν θα εξασφάλιζε το ίδιο επίπεδο αποτελεσματικότητας όσον αφορά τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, και κατά συνέπεια προκύπτει σημαντική προστιθέμενη αξία από τη θέσπιση κοινών ορισμών και απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου για τα νέα προϊόντα —υποκατάστατα του παραδοσιακού βιομηχανοποιημένου καπνού— και τον ακατέργαστο καπνό για τους σκοπούς των ειδικών φόρων κατανάλωσης σε επίπεδο ΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η οδηγία έχει ήδη υποβληθεί σε διαδικασία αξιολόγησης, η οποία άρχισε το 2012 στο πλαίσιο του προγράμματος βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT). Το 2014 ολοκληρώθηκε ανεξάρτητη μελέτη αξιολόγησης από κοινοπραξία με επικεφαλής την εταιρεία Ramboll Management Consulting. Με βάση την αξιολόγηση αυτή, η Επιτροπή υπέβαλε έκθεση στο Συμβούλιο στο τέλος του 2015¹⁸ και έλαβε τον Μάρτιο του 2016 την εντολή να διερευνήσει πιθανές αναθεωρήσεις του κανονιστικού πλαισίου¹⁹. Στη συνέχεια, η εταιρεία Economisti Associati διενήργησε μελέτη εκτίμησης επιπτώσεων κατά την περίοδο 2016-2017²⁰, και με βάση αυτή τη μελέτη η Επιτροπή υπέβαλε τελική έκθεση στο Συμβούλιο το 2018²¹ στην οποία εξηγούσε τους λόγους για τους οποίους σε ορισμένα ζητήματα δεν ήταν αναγκαία, ή ήταν πρόωρη εκείνη τη χρονική στιγμή, η αναθεώρηση της οδηγίας 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου.

¹⁸ [ΕΚΘΕΣΗ](#) ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την αξιολόγηση, στο πλαίσιο του προγράμματος REFIT, της οδηγίας 2011/64/ΕΕ για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά [COM(2015) 621].

¹⁹ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά](#), 8.3.2016.

²⁰ Economisti Associati «[Μελέτη](#) σχετικά με την οδηγία 2011/64/ΕΕ για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά», 2017.

²¹ [ΕΚΘΕΣΗ](#) ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την οδηγία 2011/64/ΕΕ για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά, COM(2018) 17 final.

Διενεργήθηκε δεύτερη αξιολόγηση της οδηγίας κατά την περίοδο 2018-2019 από την εταιρεία Economisti Associati²². Η νέα αξιολόγηση εστίασε στη διάρθρωση των ειδικών φόρων κατανάλωσης και στους ελάχιστους συντελεστές που εφαρμόζονται στον καπνό για κάπνισμα και επανεξέτασε τα νέα προϊόντα (συγκεκριμένα τον θερμαινόμενο καπνό και τα ηλεκτρονικά τσιγάρα) υπό το πρίσμα της προοδευτικής διείσδυσής τους στην αγορά. Οι συστάσεις και τα πορίσματα της εξωτερικής μελέτης συνεκτιμήθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο τον Φεβρουάριο του 2020²³.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η στρατηγική της διαβούλευσης αποσκοπούσε στη συγκέντρωση σχολίων από τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζονται οι ισχύοντες κανόνες για τη διάρθρωση των ειδικών φόρων κατανάλωσης στα προϊόντα βιομηχανοποιημένου καπνού, καθώς και των απόψεών τους σχετικά με πιθανές αλλαγές.

Η στρατηγική περιλάμβανε i) διεξοδικές συνεντεύξεις με τις αρχές των κρατών μελών, υπαλλήλους της Επιτροπής, εκπροσώπους του κλάδου, εμπειρογνώμονες στον τομέα της δημόσιας υγείας, μη κυβερνητικές οργανώσεις (ΜΚΟ), επαγγελματίες, ερευνητικά ιδρύματα και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη (συνολικά 105 συνεντεύξεις), ii) τη δημοσίευση της αρχικής εκτίμησης επιπτώσεων για υποβολή παρατηρήσεων και διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση από τις 30 Μαρτίου 2021 έως τις 26 Ιουνίου 2021, στο πλαίσιο της οποίας υποβλήθηκαν 7 262 απαντήσεις μαζί με 235 έγγραφα θέσης, iii) στοχευμένες έρευνες μεταξύ δημόσιων αρχών των κρατών μελών και εργαστήριο Fiscalis σχετικά με τη φορολογία νέων προϊόντων, με συμμετοχή εμπειρογνομώνων από χώρες της ΕΕ, που πραγματοποιήθηκε στις 3 Οκτωβρίου 2024, iv) εικονική εκδήλωση σχετικά με τη φορολογία του καπνού στις 18 Μαΐου 2022, ανοικτή για όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Η έκθεση για τη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη παρατίθεται στο παράρτημα 2 της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση. Η ευρύτατη πλειονότητα των ενδιαφερομένων μερών αναγνώρισε ότι η φορολογία αποτελεί το πλέον αποτελεσματικό εργαλείο για τον περιορισμό του επιπολασμού του καπνίσματος και υποστήριξε τη συνεκτίμηση της οικονομικής προσιτότητας στα επίπεδα φορολογίας. Η δημόσια διαβούλευση επιβεβαίωσε τη σημασία που έχει η αντιμετώπιση της αυξανόμενης υποκατάστασης των τσιγάρων βιομηχανικής κατασκευής από υφιστάμενα εναρμονισμένα προϊόντα και, πολλώ μάλλον, από μη εναρμονισμένα προϊόντα. Παρότι οι πολίτες και οι εκπρόσωποι του κλάδου αντιτάχθηκαν στην ιδέα της αύξησης της φορολογίας για ορισμένα προϊόντα, η πλειονότητα δέχθηκε ότι θα μπορούσε να δικαιολογηθεί περαιτέρω δράση για την κάλυψη των διαφορών στους ειδικούς φόρους κατανάλωσης ανάμεσα στα τσιγάρα, τον λεπτοκομμένο καπνό και τα πουράκια. Πανεπιστημιακοί, ΜΚΟ, εμπειρογνώμονες στον τομέα της δημόσιας υγείας και άλλοι απαντήσαντες συμφώνησαν σχεδόν καθολικά ότι πρέπει να αυξηθεί η φορολογία και να εξαλειφθούν οι υφιστάμενες διαφορές στη φορολόγηση μεταξύ των προϊόντων. Επιπλέον, οι αρχές δημόσιας υγείας εξέφρασαν την άποψη ότι οι αυξήσεις της φορολογίας αποτελούν τον δεύτερο πιο αποτελεσματικό τρόπο για τη μείωση του επιπολασμού του καπνίσματος μετά τους εθνικούς περιορισμούς (απαγορεύσεις πωλήσεων κ.λπ.).

²² Economisti Associati, «[Μελέτη](#) σχετικά με την οδηγία 2011/64/ΕΕ για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά», 2019.

²³ [Αξιολόγηση](#) της οδηγίας 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2011, για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά [SWD(2020) 33 final].

Οι περισσότεροι απαντήσαντες στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης θεωρούν ότι η καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας και παρασκευής καπνού αποτελεί προτεραιότητα. Μολονότι υπάρχει ευρεία συναίνεση μεταξύ όλων των κατηγοριών ενδιαφερομένων μερών ως προς την ανάγκη για περαιτέρω συλλογική δράση της ΕΕ στον τομέα αυτόν, οι απόψεις σχετικά με τον τρόπο εκτέλεσης της εν λόγω δράσης διαφέρουν. Πολλοί εκπρόσωποι του κλάδου και ορισμένοι ακαδημαϊκοί προτείνουν τη χρήση ad hoc διοικητικού μηχανισμού για την καταπολέμηση των παράνομων δραστηριοτήτων αντί της συμπερίληψης του ακατέργαστου καπνού στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, γεγονός που συνεπάγεται την εφαρμογή των απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου, συμπεριλαμβανομένου του συστήματος EMCS, στο πλαίσιο της οριζόντιας οδηγίας²⁴. Αντιστρόφως, οι υπεύθυνοι για την επιβολή της νομοθεσίας, οι φορολογικές και τελωνειακές αρχές, οι πολίτες και οι ΜΚΟ που ασχολούνται με τον έλεγχο του καπνού τάσσονται ως επί το πλείστον υπέρ του συστήματος EMCS, υποστηρίζοντας ότι αυτό θα ήταν πρακτικό και εφαρμόσιμο. Παρά τις διαφορές απόψεων, για τους σκοπούς της εναρμόνισης σε επίπεδο ΕΕ, η Επιτροπή θεωρεί ότι το σύστημα EMCS, το οποίο εφαρμόζεται για τους σκοπούς των ειδικών φόρων κατανάλωσης επί 20 και πλέον έτη, είναι το πλέον αποδοτικό και αποτελεσματικό εργαλείο. Επιπλέον, η εφαρμογή του συστήματος EMCS για τα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντα που τελούν υπό καθεστώς αναστολής έχει εξοικονομήσει σημαντικό διοικητικό κόστος για τα κράτη μέλη, δίνοντάς τους τη δυνατότητα να εντοπίζουν καλύτερα τους φορολογικούς κινδύνους. Επίσης, οι οικονομικοί φορείς εξέφρασαν τη γενικότερη ικανοποίησή τους για τις εν λόγω ρυθμίσεις²⁵.

Η διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη επιβεβαίωσε επίσης ότι τα νέα προϊόντα, ιδίως ο θερμαινόμενος καπνός και τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, αποσπούν αυξανόμενο, παρότι σταδιακό, μερίδιο αγοράς από τα παραδοσιακά προϊόντα καπνού. Η πλειονότητα όσων απάντησαν στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης εξέφρασαν την υποστήριξή τους για εναρμονισμένους κανόνες φορολογίας και για χωριστή κατηγορία ειδικών φόρων κατανάλωσης για τον θερμαινόμενο καπνό. Το αν οι κανόνες φορολογίας για τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα θα πρέπει να εναρμονιστούν σε επίπεδο ΕΕ εξακολουθεί να αποτελεί έντονα αμφιλεγόμενο ζήτημα μεταξύ των καταναλωτών. Το ερώτημα αυτό αποτέλεσε το αντικείμενο αρκετών εξαιρετικά παρόμοιων απαντήσεων στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, όπου η πλειονότητα όσων απάντησαν, ιδίως οι πολίτες, εξέφρασαν την αντίθεσή τους στο εναρμονισμένο φορολογικό σύστημα για τα ηλεκτρονικά τσιγάρα εν γένει, ιδίως δε για τα μη νικοτινούχα υγρά. Ωστόσο, κατά την άποψη της Επιτροπής, είναι αναγκαίο να συμπεριληφθούν τα μη νικοτινούχα υγρά στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, προκειμένου να περιοριστεί η φοροαποφυγή μέσω πρακτικών ιδιοκατασκευής (do-it-yourself) (όπως εξηγείται στην εκτίμηση επιπτώσεων, αυτό αναφέρεται στην προσθήκη ουδέτερου διαλύματος νικοτίνης υψηλής περιεκτικότητας σε μη νικοτινούχα υγρά).

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται i) στην ανάλυση της μελέτης αξιολόγησης που πραγματοποιήθηκε κατά την περίοδο 2018-2019, ii) στην έκθεση της Επιτροπής που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο το 2020 και iii) στη μελέτη του 2021 με τίτλο «Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules»²⁶ (Ανάλυση επιπτώσεων της επανεξέτασης των

²⁴ [Οδηγία \(ΕΕ\) 2020/262 του Συμβουλίου](#), της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

²⁵ [Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης \(αναδιατύπωση\)](#) [SWD(2018) 261 final].

²⁶ Economisti Associati «Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules», 2021. Μη δημοσιευμένη.

κανόνων για τον ειδικό φόρο κατανάλωσης καπνού), η οποία επικαιροποιήθηκε με βάση πρόσφατες εξελίξεις στην αγορά και κανονιστικές εξελίξεις το 2025²⁷. Η μελέτη, στην οποία συγκεντρώθηκαν και αναλύθηκαν στοιχεία κόστους και οφέλους για τον προσδιορισμό της κλίμακας των προβλημάτων που εντοπίστηκαν στην έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής, καθώς και τα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων, συνέβαλαν στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση.

• **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η εκτίμηση επιπτώσεων για την πρόταση εξετάστηκε από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου στις 19 Ιουλίου 2022. Η επιτροπή διατύπωσε θετική γνώμη για την πρόταση, με ορισμένες συστάσεις οι οποίες ελήφθησαν υπόψη. Η γνώμη της επιτροπής, οι συστάσεις της και επεξήγηση για τον τρόπο με τον οποίο συνεκτιμήθηκαν τα ανωτέρω περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα πρόταση. Οι σχετικές προσθήκες/διευκρινίσεις περιλαμβάνουν:

- Εισαγωγή αποδεικτικών στοιχείων για την υποστήριξη του ουσιαστικού ρόλου που διαδραματίζει η φορολογία στη μείωση της χρήσης καπνού από διάφορες πηγές, μεταξύ άλλων από τον ΠΟΥ, την Παγκόσμια Τράπεζα και ακαδημαϊκές αξιολογήσεις. Προσθήκη ενός διαγράμματος με τη λογική της παρέμβασης στο οποίο βασίζεται η αναθεώρηση της οδηγίας.
- Επέκταση της ανάλυσης των σχετικών επιπτώσεων για τους οικονομικούς φορείς και στην απασχόληση, λαμβανομένου υπόψη του συγκεντρωτικού χαρακτήρα του τομέα του καπνού. Αποσαφήνιση των επιπτώσεων στις ΜΜΕ με βάση το τεστ ΜΜΕ, λαμβανομένου υπόψη ότι οι επιπτώσεις αυτές έχουν μεγαλύτερη σημασία για τον τομέα των υγρών για ηλεκτρονικά τσιγάρα, στον οποίον κυριαρχούν οι ΜΜΕ.
- Αποσαφήνιση της οικονομετρικής μοντελοποίησης (μέθοδοι, βασικές παραδοχές και γραμμή βάσης). Καλύτερα διαρθρωμένη παρουσίαση όλων των σχετικών επιπτώσεων. Παρουσίαση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, λαμβανομένου υπόψη ότι η οδηγία δεν υπαγορεύεται από κανένα περιβαλλοντικό σκεπτικό.
- Καλύτερα διαρθρωμένη παρουσίαση του κόστους και των οφελών για κάθε τομέα πολιτικής. Ωστόσο, για λόγους σαφήνειας, δεν παρουσιάζεται η συνδυασμένη ανάλυση επιπτώσεων, δεδομένου ότι οι τρεις τομείς παρέμβασης έχουν διαφορετικούς στόχους (όπως παρουσιάζονται στην επισκόπηση της λογικής της παρέμβασης) και, ως εκ τούτου, διαφορετικό κόστος και διαφορετικά οφέλη που επηρεάζουν ένα διαφορετικό σύνολο οικονομικών φορέων και αγορών.
- Αποσαφήνιση της βασικής αδυναμίας των ισχυόντων σταθερών ονομαστικών ελάχιστων φορολογικών συντελεστών (δηλαδή, της αδυναμίας τους να παραμένουν επίκαιροι σε περίπτωση μεταβολής του γενικού επιπέδου τιμών τόσο στο εσωτερικό κάθε κράτους μέλους όσο και μεταξύ των κρατών μελών). Προστέθηκε η εξήγηση ότι η επιλογή νέας προσέγγισης θα διασφαλίσει ότι η οικονομική προσιτότητα των προϊόντων καπνού και των συναφών προϊόντων σε εθνικό επίπεδο θα αντικατοπτρίζεται καλύτερα στους συντελεστές, ώστε να έχουν πιο στοχευμένη επίπτωση στην κατανάλωση.

²⁷ Economisti Associati «Specific Assignment: Study on the impact analysis of a review of tobacco taxation rules: update with recent market and regulatory developments», 2025, μη δημοσιευμένη.

- Πιο διαφανής ενσωμάτωση στο κύριο μέρος της έκθεσης των απόψεων των διαφόρων ενδιαφερομένων μερών σχετικά με τα προβλήματα, τις επιλογές πολιτικής και τις αναμενόμενες επιπτώσεις.

Επειδή την εκτίμηση επιπτώσεων δεν ακολούθησε νομοθετική πρόταση εκείνη την περίοδο, το 2024 ανατέθηκε μελέτη με σκοπό την επικαιροποίηση όσον αφορά τις εξελίξεις στην αγορά και στις κανονιστικές ρυθμίσεις, καθώς και τη σχετική ανάλυση. Η μελέτη επιβεβαιώνει ότι οι προβλεπόμενες επιλογές παραμένουν οι πλέον συναφείς και ότι η εκτίμηση των επιπτώσεων τους παραμένει ακριβής. Η εκτίμηση επιπτώσεων έχει επικαιροποιηθεί στον βαθμό που είναι αναγκαίος για να ενσωματωθεί η εν λόγω πρόσφατη ανάλυση και να αποτυπωθεί στους προτεινόμενους εναρμονισμένους ελάχιστους συντελεστές της ΕΕ ο πληθωρισμός που έχει καταγραφεί από το 2022. Έχει επίσης συμπληρωθεί με τον έλεγχο ανταγωνιστικότητας και τον έλεγχο σχετικά με τις ΜΜΕ, οι οποίοι διατίθενται αμφοτέρωθεν στα αντίστοιχα παραρτήματα της εκτίμησης επιπτώσεων, σύμφωνα με τις νέες απαιτήσεις για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

Η εκτίμηση επιπτώσεων εξετάζει τρεις βασικούς τομείς παρέμβασης (αναθεώρηση των ελάχιστων συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης της ΕΕ, επέκταση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τα νέα προϊόντα και τον ακατέργαστο καπνό) υποδιαιρώντας τους σε συγκεκριμένες επιλογές πολιτικής.

Καθεμία από αυτές τις επιλογές αξιολογήθηκε κατά την έκφραση των ελάχιστων φορολογικών συντελεστών της ΕΕ σε ονομαστικούς όρους ή εν μέρει σε όρους ισοτιμίας αγοραστικής δύναμης (ΙΑΔ).

Επιλογές για τον υπολογισμό των ελάχιστων συντελεστών της ΕΕ

Στα συμπεράσματά του της 2ας Ιουνίου 2020, το Συμβούλιο επέμεινε ότι κάθε μελλοντική αναθεώρηση θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις «ειδικές οικονομικές συνθήκες» των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, η εκτίμηση επιπτώσεων εξετάζει επιλογές για αναθεωρημένους και νέους ελάχιστους συντελεστές της ΕΕ προσαρμοσμένους για κάθε κράτος μέλος ανάλογα με την αγοραστική δύναμη των κατοίκων του, παράλληλα με τους ελάχιστους συντελεστές της ΕΕ που εκφράζονται σε ονομαστικούς όρους. Στην πράξη, όταν η ισχυρή οικονομική ανάπτυξη ενισχύει την αγοραστική δύναμη σε ένα δεδομένο κράτος μέλος, ο ελάχιστος ειδικός φόρος κατανάλωσης για το εν λόγω κράτος μέλος θα αυξάνεται (ή θα μειώνεται, σε περίπτωση μείωσης της αγοραστικής δύναμης). Η προσέγγιση που βασίζεται στην ΙΑΔ διορθώνει επίσης τις αποκλίνουσες τάσεις του πληθωρισμού, καθώς οι αυξήσεις των τιμών λαμβάνονται πλήρως υπόψη κατά την προσαρμογή.

Στην εκτίμηση επιπτώσεων δεν προτάθηκε η μετάβαση στην προσαρμογή που βασίζεται εξ ολοκλήρου στην ΙΑΔ, καθώς η θέσπισή της θα προκαλούσε μεγάλες διακυμάνσεις των τιμών και, ως εκ τούτου, θα αποσταθεροποιούσε την αγορά, δεδομένου ότι η αγοραστική δύναμη διαφέρει σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών. Αντ' αυτού, προτείνεται τα δύο τρίτα του ελάχιστου συντελεστή για κάθε κράτος μέλος να εκφράζονται σε ονομαστικούς όρους και το ένα τρίτο να προσαρμόζεται στην αγοραστική δύναμη με βάση τον δείκτη επιπέδου τιμών κάθε κράτους μέλους. Αυτές οι αναλογίες της συνιστώσας που αφορά την έκφραση σε ονομαστικούς όρους και της συνιστώσας που αφορά την αγοραστική δύναμη είναι συμβατικές. Επιτυγχάνουν ισορροπία μεταξύ της αυξανόμενης σύγκλισης ως προς τα επίπεδα των τιμών (αποτρέποντας επίσης τη μείωση των αναθεωρημένων ελάχιστων συντελεστών της ΕΕ κάτω από τα σημερινά επίπεδα σε ορισμένα κράτη μέλη) και της κατανομής των επιπτώσεων μεταξύ των κρατών μελών, μετριάζοντας την επιβάρυνση για τις χώρες όπου, σε πραγματικούς όρους, οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης είναι ήδη πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ.

Αναθεώρηση των ελάχιστων συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης της ΕΕ και ορισμένων κατηγοριών παραδοσιακών προϊόντων καπνού

Εξετάστηκαν τρεις επιλογές, από περιορισμένες έως μεγάλες αυξήσεις στους συντελεστές των ειδικών φόρων κατανάλωσης. Οι επιλογές αύξησης των ελάχιστων φορολογικών συντελεστών για τον λεπτοκομμένο καπνό, τα πούρα, τα πουράκια και άλλα καπνά για κάπνισμα αποσκοπούν στη σταδιακή μείωση της διαφοράς μεταξύ των συντελεστών αυτών και του συντελεστή που έχει καθοριστεί για τα τσιγάρα, στην αύξηση της σύγκλισης μεταξύ των προϊόντων μεσοπρόθεσμα και στην ελαχιστοποίηση του κινδύνου υποκατάστασης μεταξύ των προϊόντων. Επίσης, και οι τρεις επιλογές περιλαμβάνουν τη θέσπιση χωριστών κατηγοριών για τα πουράκια και τον καπνό για ναργιλέ, ώστε να μπορέσουν τα κράτη μέλη να υιοθετήσουν ένα πιο εξειδικευμένο φορολογικό καθεστώς ανάλογα με τις καταναλωτικές συνήθειες και την ανάλυση κινδύνου για τα συγκεκριμένα αυτά προϊόντα. Μια χωριστή κατηγορία για τον καπνό για ναργιλέ με μικρή αύξηση του ελάχιστου φορολογικού συντελεστή θα βελτιώσει την ασφάλεια δικαίου και θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να καταπολεμήσουν το παράνομο εμπόριο (περίπου το 60 % του καπνού για ναργιλέ που καταναλώνεται στην ΕΕ εκτιμάται ότι προέρχεται από παράνομες πηγές), επιτρέποντας στις φορολογικές αρχές να παρακολουθούν αποτελεσματικότερα την αγορά καπνού για ναργιλέ. Και οι τρεις επιλογές που εξετάστηκαν θα μπορούσαν να επιτύχουν τους στόχους της οδηγίας. Θα συμβάλουν στη μείωση της οικονομικής προσιτότητας των προϊόντων καπνού, σε μεγάλο ή σε πολύ μεγάλο βαθμό, ανάλογα με την επιλογή που θα προκριθεί, συμβάλλοντας έτσι στην επίτευξη του μακροπρόθεσμου στόχου του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου (μια «γενιά χωρίς καπνό» όπου λιγότερο από το 5 % του πληθυσμού θα χρησιμοποιεί καπνό έως το 2040). Η μεγαλύτερη αύξηση θα ήταν η πλέον αποτελεσματική για τον περιορισμό της χρήσης καπνού. Θα έθετε την ΕΕ σταθερά σε πορεία επίτευξης του μακροπρόθεσμου στόχου του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου. Η επιλογή αυτή θα μπορούσε επίσης να οδηγήσει σε σημαντική αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης σχεδόν στα μισά κράτη μέλη και σε πρωτοφανή αύξηση σε ορισμένα από αυτά, ιδίως για προϊόντα με ιστορικά χαμηλά επίπεδα φορολογίας, όπως τα πούρα και τα πουράκια, γεγονός που δυσχεραίνει την πρόβλεψη όλων των επιπτώσεων στην αγορά (μειωμένες πωλήσεις, υψηλό κόστος συμμόρφωσης για τους οικονομικούς φορείς). Ωστόσο, η προσέγγιση που βασίζεται εν μέρει στην ΙΑΔ μετριάξει τις πιο ακραίες επιπτώσεις, καθιστώντας δυνατή την επίτευξη υψηλότερου επιπέδου φιλοδοξίας. Η επιλογή αυτή θα αποφέρει φορολογικά έσοδα ύψους 13,9 δισ. EUR για την ΕΕ των 27.

Η αύξηση των ελάχιστων φορολογικών συντελεστών της ΕΕ θα καθιστούσε τα εν λόγω προϊόντα λιγότερο προσιτά για τους καταναλωτές, με αποτέλεσμα τη μείωση των πωλήσεων για τους οικονομικούς φορείς. Ωστόσο, δεν συνεπάγεται κατ' ανάγκη αύξηση του διοικητικού κόστους για τις επιχειρήσεις και τα κράτη μέλη.

Η επίπτωση στην απασχόληση εξαρτάται από το τμήμα της αγοράς. Η καλλιέργεια, η παρασκευή και το λιανικό εμπόριο καπνού ποικίλλουν σημαντικά όσον αφορά τη λειτουργία της παραγωγής, την ένταση εργασίας και τη διάρθρωση της αγοράς. Το ίδιο ισχύει και για τις επιπτώσεις. Οι συνολικές επιπτώσεις στην απασχόληση σε όλο το εύρος της οικονομίας θα είναι οριακές και θα παρουσιάσουν συγκέντρωση σε λίγα κράτη μέλη²⁸.

Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τα νέα προϊόντα

²⁸ Σε σχετικούς όρους, η Βουλγαρία είναι το πιο εκτεθειμένο κράτος μέλος, με σχετικά υψηλή συγκέντρωση καπνοπαραγωγών και συγκέντρωση άνω του μέσου όρου στον τομέα της παρασκευής. Η Ελλάδα και η Πολωνία έχουν επίσης πολλούς καπνοπαραγωγούς. Σε απόλυτους όρους, η παρασκευή παρουσιάζει συγκέντρωση στη Γερμανία.

Νέα προϊόντα (υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά, σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα) εμφανίζουν αυξανόμενη δημοτικότητα, ιδίως μεταξύ των νέων, και, πέρα από τον εγγενή κίνδυνο που παρουσιάζουν τα προϊόντα αυτά για τη δημόσια υγεία, έχουν επίσης τη δυναμική να οδηγήσουν στο συμβατικό κάπνισμα. Προτείνεται η εναρμόνιση νέων προϊόντων που έχουν εμφανιστεί στις αγορές της ΕΕ μετά την τελευταία αναθεώρηση της οδηγίας, ώστε να δημιουργηθούν ίσοι όροι ανταγωνισμού τόσο για τα παραδοσιακά προϊόντα καπνού όσο και για τα νέα υποκατάστατα προϊόντα. Εξετάστηκαν διάφορα σενάρια για την αύξηση, μέτρια έως μεγάλη, των ελάχιστων φορολογικών συντελεστών της ΕΕ για τα παραδοσιακά προϊόντα καπνού, με βάση τις εθνικές πρακτικές όσον αφορά τόσο τους συντελεστές όσο και τη διάρθρωση, προβλέποντας τους κινδύνους υποκατάστασης μεταξύ των προϊόντων.

Με το προτιμώμενο σενάριο οι συντελεστές για τα νέα προϊόντα προσεγγίζουν περισσότερο τους ελάχιστους συντελεστές της ΕΕ για τα άλλα καπνά για κάπνισμα. Η προτεινόμενη εναρμόνιση των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα νέα προϊόντα θα άρει τους φραγμούς της αγοράς που προκαλούνται από τον κατακερματισμό των κανόνων και των καθεστώτων των κρατών μελών, βελτιώνοντας τη συνολική συνοχή του κανονιστικού πλαισίου, διευκολύνοντας έτσι το ενδοενοσιακό εμπόριο και εξασφαλίζοντας ίσους όρους ανταγωνισμού σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά για τους οικονομικούς φορείς, ιδίως τις ΜΜΕ. Παράλληλα με τα σαφώς προσδιορισμένα προϊόντα, η προτιμώμενη προσέγγιση είναι να δημιουργηθεί μια γενική κατηγορία για όλα τα άλλα νικοτινούχα προϊόντα, ώστε να προσαρμοστεί το πλαίσιο της ΕΕ στις εξελίξεις της αγοράς και να καλυφθούν πιθανά κενά. Δεδομένου ότι τα μέτρα για τις τιμές και τη φορολογία συνιστούν αποτελεσματικό τρόπο μείωσης της κατανάλωσης καπνού και συναφών με τον καπνό προϊόντων από διάφορα τμήματα του πληθυσμού, ιδίως τους νέους, η προτιμώμενη επιλογή —η θέσπιση υψηλών ελάχιστων φορολογικών συντελεστών στην ΕΕ— είναι αναλογική και η πλέον σύμφωνη με τους μακροπρόθεσμους στόχους του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου.

Τέλος, η εφαρμογή των απαιτήσεων της οριζόντιας οδηγίας για τη διακίνηση και τον έλεγχο (που ισχύουν επί του παρόντος μόνο για τα προϊόντα βιομηχανοποιημένου καπνού βάσει της ισχύουσας οδηγίας) θα εξασφαλίσει αποδοτική και αποτελεσματική διαχείριση των ειδικών φόρων κατανάλωσης, υποστηρίζοντας την είσπραξη εσόδων που επί του παρόντος δεν εισπράττονται (ιδίως στην περίπτωση των υγρών για ηλεκτρονικά τσιγάρα). Η θέσπιση συντελεστών ειδικού φόρου κατανάλωσης για τα νέα προϊόντα θα αυξήσει τα έσοδα περίπου κατά 900 έως 1 700 εκατ. EUR στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής.

Η προτιμώμενη επιλογή βασίζεται στην επέκταση δοκιμασμένων συστημάτων πληροφορικής (σύστημα EMCS και σύστημα ανταλλαγής δεδομένων για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης) για τον χειρισμό προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Οι σχετικές διοικητικές υποχρεώσεις ακολουθούν την αρχή του «εξ ορισμού ψηφιακού χαρακτήρα».

Όσον αφορά τις επιπτώσεις στο διοικητικό κόστος και την εξοικονόμηση, το πρόσθετο διοικητικό κόστος θα βαρύνει ως επί το πλείστον τις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στο τμήμα της αγοράς που αφορά τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, ιδίως εκείνες που εδρεύουν σε χώρες όπου δεν υπάρχουν επί του παρόντος εθνικά φορολογικά καθεστώτα για τη φορολόγηση του εν λόγω τμήματος. Ωστόσο, η προτεινόμενη εναρμόνιση των ειδικών φόρων κατανάλωσης για νέα προϊόντα θα άρει τους φραγμούς της αγοράς που προκαλούνται από τον κατακερματισμό των κανόνων και των καθεστώτων των κρατών μελών, διευκολύνοντας έτσι το ενδοενοσιακό εμπόριο και εξασφαλίζοντας ίσους όρους ανταγωνισμού σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά για τους οικονομικούς φορείς, ιδίως τις ΜΜΕ.

Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τον ακατέργαστο καπνό

Προτείνεται να συμπεριληφθεί ο ακατέργαστος καπνός ως νέα κατηγορία, στην οποία θα εφαρμόζονται οι διατάξεις περί διακίνησης και ελέγχου της οριζόντιας οδηγίας. Αυτό θα δώσει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να ελέγχουν καλύτερα τις αλυσίδες εφοδιασμού και θα τα βοηθήσει να καταπολεμήσουν την εκτροπή του ακατέργαστου καπνού προς την παράνομη παρασκευή. Εξετάζονται δύο επιλογές: μηδενικός ελάχιστος φορολογικός συντελεστής της ΕΕ (επιλογή 1) ή ο ίδιος ελάχιστος φορολογικός συντελεστής της ΕΕ με εκείνον που ισχύει για τα άλλα καπνά για κάπνισμα (επιλογή 2). Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της ανάλυσης, τα διαφυγόντα φορολογικά έσοδα θα μειωθούν κατά περίπου 1,3 δισ. EUR με την επιλογή 1 και 2,6 δισ. EUR με την επιλογή 2. Δεδομένου ότι η συνολική απώλεια ειδικών φόρων κατανάλωσης που συνδέεται με το παράνομο εμπόριο καπνού και συναφών με τον καπνό προϊόντων εκτιμάται ότι ανέρχεται σε περίπου 13 δισ. EUR, η επίπτωση των προτεινόμενων μέτρων, σε σχετικούς όρους, θα έχει ως αποτέλεσμα την ανάκτηση του 10 % έως 20 % των ποσών από την τρέχουσα φορολογική απάτη. Επειδή οι προτεινόμενες επιλογές δεν αποσκοπούν στην άμεση παραγωγή φορολογικών εσόδων, με εξαίρεση τα έσοδα που προκύπτουν από τη μείωση της απάτης, η επιλογή 1 είναι η προτιμώμενη επιλογή εφόσον συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας.

Εξετάστηκαν όλες οι επιλογές, καθώς και το βασικό σενάριο «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο περιβάλλον. Ο καπνός είναι μια καλλιέργεια που χρειάζεται σημαντική ποσότητα νερού και η παρασκευή του είναι σχετικά ενεργοβόρα. Τα απορριπτόμενα αποτίγματα βλάπτουν επίσης το περιβάλλον, εφόσον τα φίλτρα δεν είναι βιοαποδομήσιμα και μπορούν να παραμείνουν στο περιβάλλον για πολύ μεγάλα χρονικά διαστήματα υπό τη μορφή μικροπλαστικών. Ως εκ τούτου, οποιαδήποτε μείωση της κατανάλωσης καπνού που προκαλείται από τη φορολογία θα μείωνε, θεωρητικά, τις εν λόγω επιπτώσεις. Αυτό συνάδει με τους στόχους του ευρωπαϊκού νομοθετήματος για το κλίμα²⁹. Όσον αφορά τα ηλεκτρονικά τσιγάρα και τον μη καπνιζόμενο καπνό (συμπεριλαμβανομένων των μη καπνιζόμενων θερμαινόμενων προϊόντων καπνού), υπάρχει αξιοσημείωτη έλλειψη πληροφοριών σχετικά με τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις τους. Ωστόσο, το περιβαλλοντικό κόστος ανά μονάδα παρασκευής ηλεκτρονικών τσιγάρων μπορεί να είναι υψηλότερο από το κόστος παραγωγής ανά μονάδα παραδοσιακών τσιγάρων.

Η αναθεώρηση της οδηγίας συμβάλλει επίσης στην επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης, ιδίως εκείνων που σχετίζονται με την υγεία, την ισότητα, την κινητοποίηση πόρων, τη βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων, την προστασία του περιβάλλοντος, την επισιτιστική ασφάλεια και τις βιώσιμες κοινότητες.

• Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου

Το διοικητικό κόστος και το κόστος προσαρμογής, καθώς και η σχετική εξοικονόμηση, που σχετίζονται με την αναθεώρηση της οδηγίας διαφέρουν για κάθε τομέα παρέμβασης. Η αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης για τον παραδοσιακό καπνό θα επηρεάσει τη ζήτηση και επομένως θα οδηγήσει σε μειωμένες πωλήσεις, αλλά δεν θα αυξήσει το διοικητικό κόστος για τους οικονομικούς φορείς και τις δημόσιες αρχές.

²⁹ Για τον καθορισμό της μακροπρόθεσμης κατεύθυνσης για την επίτευξη του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 σε όλες τις πολιτικές, με κοινωνικά δίκαιο και οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Το [ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα](#) θέτει ως δεσμευτικό στόχο της Ένωσης για το κλίμα τη μείωση των καθαρών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου τουλάχιστον κατά 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με το 1990.

Τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν κατά την αξιολόγηση της οδηγίας οδήγησαν στο συμπέρασμα ότι η έλλειψη εναρμόνισης των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα νέα προϊόντα (υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά και συναφή με τον καπνό προϊόντα) και σαφών φορολογικών κανόνων για τον θερμαινόμενο καπνό προκάλεσε νομική και διοικητική αβεβαιότητα, δημιουργώντας διοικητικό και συναλλακτικό κόστος για τους φορείς της αγοράς στο πλαίσιο των διασυνοριακών διακινήσεων. Δεδομένου ότι σημαντικός αριθμός κρατών μελών φορολογεί ήδη τα προϊόντα θερμαινόμενου καπνού και τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, το πρόσθετο κανονιστικό κόστος θα ήταν αμελητέο. Σε 26 ευρωπαϊκές χώρες επιβάλλεται φόρος στον θερμαινόμενο καπνό και σε 23 επιβάλλεται φόρος στα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα. Ο κύριος όγκος του πρόσθετου κόστους (που εκτιμάται για ολόκληρο τον τομέα των νέων προϊόντων σε 9,6 εκατ. EUR εφάπαξ κόστους και 6,3 εκατ. EUR επαναλαμβανόμενου κόστους σε κάθε επόμενο έτος) θα βαρύνει τις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στο τμήμα της αγοράς το οποίο αφορά τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, ιδίως εκείνες που εδρεύουν σε χώρες στις οποίες δεν υπάρχουν επί του παρόντος εθνικά φορολογικά καθεστώτα. Οι επιχειρήσεις στον τομέα των θερμαινόμενων προϊόντων καπνού και άλλων βιομηχανοποιημένων καπνών (ιδίως στο τμήμα της αγοράς που αφορά τα σακουλάκια νικοτίνης) θεωρείται ότι συμμορφώνονται ήδη με την πλειονότητα των υποχρεώσεων, επειδή και τα δύο τμήματα της αγοράς ελέγχονται σε μεγάλο βαθμό από διεθνικές εταιρείες καπνού. Το κανονιστικό κόστος με το οποίο επιβαρύνονται τα κράτη μέλη θα ανέρχεται σε 10 εκατ. EUR εφάπαξ κόστους και σε περίπου 0,5 εκατ. EUR για κάθε επόμενο έτος.

Η συμπερίληψη του ακατέργαστου καπνού στο πεδίο εφαρμογής του συστήματος EMCS και η υπαγωγή του σε άλλα μέτρα ελέγχου που προβλέπονται στην οριζόντια οδηγία θα οδηγούσε σε πρόσθετο κανονιστικό κόστος. Το κόστος συμμόρφωσης για τους οικονομικούς φορείς θα ανέρχεται σε 0,1 εκατ. EUR εφάπαξ κόστους και σε 2 εκατ. EUR ετήσιου επαναλαμβανόμενου κόστους, ενώ για τις δημόσιες αρχές θα ανέρχεται σε 9,7 εκατ. EUR εφάπαξ κόστους και σε περίπου 0,7 εκατ. EUR για κάθε επόμενο έτος. Ωστόσο, αυτό αναμένεται να διευκολύνει τις διασυνοριακές έρευνες και τη δίωξη σε υποθέσεις απάτης. Επιπλέον, οι εναρμονισμένες απαιτήσεις ελέγχου και διακίνησης θα μπορούσαν να οδηγήσουν στην εγκατάλειψη ορισμένων τουλάχιστον εθνικών μέτρων ελέγχου (καταχώριση, αδειοδότηση και πρόσθετα μέτρα ελέγχου). Με τη σειρά της, η εγκατάλειψη αυτή θα μπορούσε να μετριάσει τον διοικητικό φόρτο τόσο για τους οικονομικούς φορείς (όπως παρουσιάζεται στην εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με την προσέγγιση «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση») όσο και για τις δημόσιες αρχές.

Οι αρχές των κρατών μελών θεωρούν ότι τα οφέλη από την εναρμόνιση των νέων προϊόντων και του ακατέργαστου καπνού και την εφαρμογή απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου για τα εν λόγω προϊόντα αναμένεται να υπερβούν το κόστος.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Το μέτρο δεν έχει επίπτωση στα θεμελιώδη δικαιώματα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Ο ειδικός φόρος κατανάλωσης αποτελεί έσοδο του εθνικού προϋπολογισμού των κρατών μελών. Η απόφαση για τους ιδίους πόρους, η οποία υποβάλλεται παράλληλα με την παρούσα πρόταση, προβλέπει νέο ίδιο πόρο για τον οποίο απαιτείται τμήμα του ελάχιστου συντελεστή για τον καπνό και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα. Μολονότι δεν συνδέεται νομικά με την προτεινόμενη αναθεώρηση της οδηγίας, βασίζεται στις επιλογές πολιτικής που καθορίζονται στην οδηγία (και στις αναθεωρήσεις της). Ενισχύει τη δέσμευση για την προάσπιση και τη

βελτίωση της συνολικής υγείας των πολιτών, καθώς και για τον μετριασμό των στρεβλώσεων που προκαλούνται από το διασυνοριακό εμπόριο προϊόντων τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η φορολόγηση του καπνού παρακολουθείται τακτικά, με τη συλλογή πληροφοριών από τα κράτη μέλη βάσει της εκτελεστικής απόφασης της Επιτροπής³⁰. Επιπλέον, η Γενική Διεύθυνση (Τμήμα) Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (TAXUD) της Επιτροπής και τα κράτη μέλη επικαιροποιούν τη βάση δεδομένων σχετικά με τους ισχύοντες φορολογικούς συντελεστές (βάση δεδομένων «Taxes in Europe»). Το σύστημα ιχνηλασιμότητας και χαρακτηριστικών ασφαλείας της Επιτροπής, που δημιουργήθηκε σύμφωνα με την οδηγία για τα προϊόντα καπνού, επιτρέπει την παρακολούθηση της αλυσίδας εφοδιασμού καπνού σε πραγματικό χρόνο³¹.

Η επιτροπή ειδικών φόρων κατανάλωσης, μια συμβουλευτική επιτροπή για θέματα ειδικών φόρων κατανάλωσης υπό την προεδρία της Επιτροπής, στην οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι όλων των κρατών μελών, θα παρακολουθεί την εφαρμογή και τη λειτουργία των αναθεωρημένων κανόνων. Η επιτροπή θα υποβάλλει εκθέσεις όσον αφορά θέματα εφαρμογής και τον τρόπο με αντιμετώπισης των προβλημάτων που εντοπίζονται στην εκτίμηση επιπτώσεων. Θα συζητά και θα αποσαφηνίζει πιθανές διαφορές στην ερμηνεία μεταξύ των κρατών μελών. Εάν απαιτούνται νέες νομοθετικές εξελίξεις, μπορεί επίσης να ζητηθεί η γνώμη της ομάδας εμπειρογνομόνων για την έμμεση φορολογία.

Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα αξιολογήσουν τον τρόπο με τον οποίο λειτουργεί η νέα νομοθεσία και θα συντάξουν έκθεση αξιολόγησης το νωρίτερο 5 έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής της, δίνοντας το περιθώριο για την προσαρμογή των αγορών και την υλοποίηση των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεων.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Μετάβαση από τους ονομαστικούς συντελεστές σε μια προσέγγιση που βασίζεται εν μέρει στην ισοτιμία αγοραστικής δύναμης (ΙΑΔ): Άρθρο 12

Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία, οι ελάχιστοι συντελεστές των ειδικών φόρων κατανάλωσης της ΕΕ για κάθε κατηγορία προϊόντων εκφράζονται σε ονομαστικούς όρους, δηλαδή ως σταθερό χρηματικό ποσό που εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη μέλη. Αυτό συνάδει με την προσέγγιση που χρησιμοποιείται παραδοσιακά για την εναρμόνιση των έμμεσων φόρων. Ωστόσο, όταν πρόκειται για την καταπολέμηση του καπνίσματος, η προσέγγιση αυτή δεν μπορεί να προσφέρει βιώσιμη λύση, καθώς ο συνδυασμός των αποτελεσμάτων του πληθωρισμού και της αύξησης των εισοδημάτων οδηγεί, με την πάροδο του χρόνου, σε ταχεία διάβρωση των ελάχιστων συντελεστών. Επιπλέον, λόγω της σημαντικής και συνεχιζόμενης ποικιλομορφίας των οικονομικών συνθηκών στα κράτη μέλη (όχι μόνο ως προς το εισόδημα, αλλά και ως προς το γενικό επίπεδο των τιμών), κάθε ονομαστικός

³⁰ [Εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής](#), της 28ης Ιουλίου 2011, σχετικά με τον κατάλογο των στατιστικών στοιχείων για τη δομή και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα βιομηχανοποιημένα καπνά, τα οποία υποβάλλονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις οδηγίες του Συμβουλίου 92/79/ΕΟΚ και 92/80/ΕΟΚ (ΕΕ L 197 της 29.7.2011, σ. 17).

³¹ Στην περίπτωση των τσιγάρων και του καπνού για στριφτά τσιγάρα από την 20ή Μαΐου 2019, και για όλα τα άλλα προϊόντα καπνού από την 20ή Μαΐου 2024.

ελάχιστος συντελεστής που καθορίζεται σε επίπεδο ΕΕ είναι γενικά υπερβολικά χαμηλός για να έχει επίπτωση στις χώρες με υψηλότερα εισοδήματα. Για να εξασφαλιστεί η δίκαιη κατανομή των επιπτώσεων, προτείνεται η ακόλουθη προσέγγιση που βασίζεται εν μέρει στην ΙΑΔ:

- Να αντικατασταθεί η υφιστάμενη προσέγγιση βάσει της οποίας ο ελάχιστος συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης εκφράζεται πλήρως σε ονομαστικούς όρους με μια προσέγγιση σύμφωνα με την οποία ο συντελεστής θα εκφράζεται κατά τα 2/3 σε ονομαστικούς όρους και κατά το 1/3 σε όρους ΙΑΔ, δηλαδή να προσαρμόζονται τα επίπεδα του συντελεστή με βάση τον δείκτη επιπέδου τιμών (ΔΕΤ) του κράτους μέλους. Ο ΔΕΤ καθιστά δυνατή τη σύγκριση μεταξύ των χωρών διαιρώντας τις ισοτιμίες αγοραστικής δύναμης με τις αντίστοιχες ονομαστικές συναλλαγματικές ισοτιμίες. Ορίζεται στο άρθρο 12 παράγραφος 3 ως ο δείκτης που εκφράζει το επίπεδο τιμών ενός δεδομένου κράτους μέλους για την πραγματική ατομική κατανάλωση σε σχέση με τον σταθμισμένο μέσο όρο της ΕΕ. Ο δείκτης αυτός δημοσιεύεται και επικαιροποιείται ετησίως από τη Eurostat (dataset PRC_PPP_IND). Τα κράτη μέλη θα πρέπει να χρησιμοποιούν τον τελευταίο διαθέσιμο ΔΕΤ³² (άρθρο 12 παράγραφος 3).
- Να λαμβάνονται υπόψη οι αλλαγές του ΔΕΤ με την πάροδο του χρόνου μέσω επικαιροποίησης του ελάχιστου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζεται σε κάθε κράτος μέλος ανά τριετία. Η επιλογή τριετούς περιόδου παρέχει επαρκή περιθώρια για τακτικές επικαιροποιήσεις ώστε να διασφαλίζεται η συνάφεια και παράλληλα να αποφεύγονται ο δυσανάλογος διοικητικός φόρτος και η αβεβαιότητα που προκύπτουν από την ετήσια επικαιροποίηση. Αποτελεί επίσης κοινή πρακτική για ορισμένα κράτη μέλη ο καθορισμός των φορολογικών πολιτικών τους για τριετή περίοδο.
- Ταυτόχρονα, για να διασφαλιστεί η ανθεκτικότητα του προσανατολισμού της πολιτικής με την πάροδο του χρόνου, προτείνεται να επικαιροποιείται ο ελάχιστος συντελεστής του ειδικού φόρου κατανάλωσης ανάλογα με τις τάσεις του μέσου πληθωρισμού στην ΕΕ, με βάση τον Εναρμονισμένο Δείκτη Τιμών Καταναλωτή (ΕνΔΤΚ) (άρθρο 12 παράγραφος 2). Με τον ΕνΔΤΚ μετρώνται οι μεταβολές που επέρχονται με την πάροδο του χρόνου στις τιμές των καταναλωτικών αγαθών και υπηρεσιών που αγοράζουν τα νοικοκυριά, ώστε να προκύπτει συγκρίσιμο μέτρο του πληθωρισμού. Ο ΕνΔΤΚ διατίθεται σε μηνιαία και ετήσια βάση, με αναλυτική κατανομή ανά κατηγορίες κατανάλωσης. Για τον προσδιορισμό της εκατοστιαίας μεταβολής του ΕνΔΤΚ κατά τα προηγούμενα 3 ημερολογιακά έτη, τα κράτη μέλη θα πρέπει να χρησιμοποιούν την τελευταία διαθέσιμη συνολική ενωσιακή ετήσια μέση τιμή των δεικτών που παρέχει η Eurostat³³. Για λόγους συνέπειας με την προσαρμογή του ΔΕΤ, η επικαιροποίηση αυτή προτείνεται να πραγματοποιείται ανά 3 έτη και να αντικατοπτρίζεται στον υπολογισμό του ελάχιστου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζεται σε κάθε κράτος μέλος.

Αναθεώρηση των ελάχιστων συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης της ΕΕ για ορισμένες κατηγορίες παραδοσιακών προϊόντων καπνού Άρθρα 4, 6, 16, 20

³² Για παράδειγμα, το 2025, τον δείκτη των εθνικών λογαριασμών «Δείκτες επιπέδου τιμών (EE27_2020=100)».

³³ Για παράδειγμα, για τους συντελεστές που θα εφαρμοστούν από το 2031, την εκατοστιαία μεταβολή του μέσου ΕνΔΤΚ της ΕΕ μεταξύ 2027 και 2029.

Ακολουθώντας την ίδια προσέγγιση με εκείνη της ισχύουσας οδηγίας, προτείνεται να διατηρηθούν η τρέχουσα διάρθρωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης (αναλογικός ή πάγιος, ή συνδυασμός των δύο) και οι διαφορετικοί ελάχιστοι συντελεστές των ειδικών φόρων κατανάλωσης για ορισμένα προϊόντα καπνού. Όταν ο φόρος είναι πάγιος, εξασφαλίζεται ένα ελάχιστο επίπεδο φορολογίας για όλα τα προϊόντα και μειώνεται το κίνητρο που οδηγεί σε υποκατάσταση για φορολογικούς λόγους, ενώ όταν ο φόρος είναι αναλογικός, προσαρμόζεται αυτόματα στις αυξήσεις των τιμών. Η μεικτή διάρθρωση συνδυάζει πτυχές και των δύο.

Η συνιστώσα αναλογικού φόρου συμβάλλει ώστε τα επίπεδα της ΕΕ να μην καθίστανται παρωχημένα πάρα πολύ γρήγορα και συμβάλλει στη διατήρηση της συνάφειάς τους σε μετρίως πλουσιότερες οικονομίες της ΕΕ. Η συνιστώσα πάγιου φόρου συμβάλλει στην αποφυγή της ανάπτυξης του τμήματος των χαμηλών τιμών. Οι ισχύοντες ελάχιστοι συντελεστές για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης της ΕΕ καθίστανται ολοένα και λιγότερο αποτελεσματικοί όσον αφορά τη μείωση της κατανάλωσης καπνού. Τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας πρέπει να αναθεωρηθούν ώστε να επιτευχθεί ισορροπία μεταξύ μεγαλύτερης σύγκλισης, εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και αποφυγής ανεπιθύμητων συνεπειών (όπως η υποκατάσταση, η παράνομη κατανάλωση, η φοροδιαφυγή).

Τέλος, παρότι ο επιπολασμός του καπνίσματος μειώθηκε στην ΕΕ την τελευταία δεκαετία (από 28 % σε 24 % μεταξύ 2012 και 2023), εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ χωρών και πληθυσμιακών ομάδων. Χωρίς παρέμβαση, ακόμη και με τα σημερινά ποσοστά φθίνουσας χρήσης, ο μακροπρόθεσμος στόχος του ευρωπαϊκού σχεδίου για την καταπολέμηση του καρκίνου δεν θα επιτευχθεί.

Εισάγονται χωριστοί ορισμοί για τα πουράκια (άρθρο 4) και τον καπνό για ναργιλέ (άρθρο 6), ώστε να βελτιωθεί η ασφάλεια δικαίου και να δοθεί η δυνατότητα στα κράτη μέλη να θεσπίσουν ένα πιο προσαρμοσμένο φορολογικό καθεστώς ανάλογα με τις καταναλωτικές συνήθειες και την ανάλυση κινδύνου για αυτά τα συγκεκριμένα προϊόντα και, στην περίπτωση του καπνού για ναργιλέ, να βοηθηθούν τα κράτη μέλη να καταπολεμήσουν το παράνομο εμπόριο δίνοντας στις φορολογικές αρχές τη δυνατότητα να παρακολουθούν αποτελεσματικότερα την αγορά καπνού για ναργιλέ.

Η διάκριση ανάμεσα σε πούρα και πουράκια στο άρθρο 4 παράγραφος 2 βασίζεται στα φυσικά χαρακτηριστικά των προϊόντων, σύμφωνα με τους υφιστάμενους ορισμούς του δικαίου της ΕΕ³⁴. Το άρθρο 6 διακρίνει τον καπνό για ναργιλέ από τα άλλα καπνά για κάπνισμα με βάση τα φυσικά χαρακτηριστικά του και την προβλεπόμενη χρήση του από τους καταναλωτές, σύμφωνα με τους υφιστάμενους ορισμούς του δικαίου της ΕΕ³⁵.

Καθορίζονται υψηλότεροι ελάχιστοι φορολογικοί συντελεστές της ΕΕ για τα βιομηχανοποιημένα καπνά (τσιγάρα, πούρα, πουράκια, λεπτοκομμένος καπνός για στριφτά τσιγάρα, καπνός για ναργιλέ, θερμαινόμενος καπνός και άλλα καπνά για κάπνισμα) (άρθρα 16 και 20).

³⁴ Άρθρο 8 της [οδηγίας 2007/74/ΕΚ του Συμβουλίου](#), της 20ής Δεκεμβρίου 2007, για την απαλλαγή από το φόρο προστιθέμενης αξίας και τον ειδικό φόρο κατανάλωσης των εμπορευμάτων που εισάγονται από πρόσωπα που ταξιδεύουν από τρίτες χώρες (ΕΕ L 346 της 29.12.2007, σ. 6) και άρθρο 32 της [οδηγίας \(ΕΕ\) 2020/262 του Συμβουλίου](#), της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (αναδιτύπωση) (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

³⁵ [Οδηγία 2014/40/ΕΕ](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ (ΕΕ L 127 της 29.4.2014, σ. 1).

Για τα πούρα, τα πουράκια, τα άλλα καπνά για κάπνισμα, τον καπνό για ναργιλέ, τον θερμαινόμενο καπνό και άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά προτείνονται σταδιακές αυξήσεις των ελάχιστων επιπέδων της ΕΕ για τη μείωση της διαφοράς μεταξύ των συντελεστών αυτών και του συντελεστή που καθορίζεται για τα τσιγάρα, με σκοπό την επίτευξη σταδιακής σύγκλισης μεταξύ προϊόντων και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου υποκατάστασης μεταξύ προϊόντων (άρθρο 20 παράγραφος 2). Προβλέπεται μεταβατική περίοδος τεσσάρων ετών, με αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης έπειτα από 2 έτη (άρθρο 20 παράγραφοι 4 και 5).

Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τα νέα προϊόντα: Άρθρα 1, 2, 7, 8, 9, 10, 20, 21, 22, 28

Για να μειωθεί η υποκατάσταση για φορολογικούς λόγους και να υπάρξει ασφάλεια δικαίου, προτείνεται να συμπεριληφθούν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας τα νέα προϊόντα —υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά (καπνός για μάρσιμα, καπνός που λαμβάνεται από τη μύτη), σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα— (άρθρο 2) με βάση τις υφιστάμενες πρακτικές και προσδοκίες των κρατών μελών. Σήμερα η πλειονότητα των κρατών μελών εφαρμόζει ειδικό φόρο κατανάλωσης στα θερμαινόμενα προϊόντα καπνού και στα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα.

Εισάγονται νέοι ορισμοί στα άρθρα 7, 8, 9 και 10 και καθορίζονται νέοι ελάχιστοι φορολογικοί συντελεστές της ΕΕ στα άρθρα 20 και 22. Το άρθρο 28 προβλέπει ότι η Επιτροπή επανεξετάζει τους ελάχιστους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης για τον θερμαινόμενο καπνό, τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, τα σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα, λαμβάνοντας υπόψη τις κανονιστικές εξελίξεις και τις εξελίξεις στην αγορά. Τέλος, ακολουθώντας την ίδια προσέγγιση με εκείνη που εφαρμόζεται για τα άλλα καπνά για κάπνισμα, τα σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα, προβλέπεται τετραετής μεταβατική περίοδος, με αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης έπειτα από 2 έτη η οποία αντιστοιχεί στο 50 % των ελάχιστων συντελεστών ειδικού φόρου κατανάλωσης (άρθρο 22 παράγραφοι 3 και 4).

Το άρθρο 151 της πράξης προσχώρησης της Αυστρίας, της Φινλανδίας και της Σουηδίας χορηγεί στη Σουηδία παρέκκλιση, υπό τον όρο ότι η Σουηδία λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει ότι τα προϊόντα αυτά δεν διατίθενται στην αγορά των κρατών μελών για τα οποία ισχύει πλήρως η απαγόρευση. Ως εκ τούτου, δεδομένου ότι ο καπνός που λαμβάνεται από το στόμα δεν μπορεί να διατίθεται νομίμως στο εμπόριο σε άλλο κράτος μέλος εκτός της Σουηδίας³⁶, δεν απαιτείται, κατά την έννοια του άρθρου 113 της ΣΛΕΕ, η εναρμόνιση των έμμεσων φόρων επί των προϊόντων αυτών.

Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τον ακατέργαστο καπνό: Άρθρα 1, 23

Όπως αναφέρεται στην έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής, η έλλειψη ελέγχου του ακατέργαστου καπνού προκαλεί ιδιαίτερη ανησυχία, καθώς υπάρχουν στοιχεία που καταδεικνύουν αυξανόμενη εκτροπή προς την παράνομη παρασκευή τσιγάρων εντός της ΕΕ. Ειδικότερα, η απουσία εναρμονισμένου ορισμού του ακατέργαστου καπνού θεωρήθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη ως μείζον εμπόδιο για την ορθή διασυνοριακή παρακολούθηση.

Προτείνεται να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει τον ακατέργαστο καπνό (άρθρο 1) και να θεσπιστεί μηδενικός ελάχιστος ενωσιακός συντελεστής

³⁶ Άρθρο 17 της [οδηγίας 2014/40/ΕΕ](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ (ΕΕ L 127 της 29.4.2014, σ. 1).

ειδικού φόρου κατανάλωσης (άρθρο 23). Αυτό θα καταστήσει δυνατή την εφαρμογή των απαιτήσεων της οριζόντιας οδηγίας σχετικά με τη διακίνηση και τον έλεγχο των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Ταυτόχρονα, θα παράσχει στα κράτη μέλη ευελιξία όσον αφορά τον καθορισμό θετικών συντελεστών ανάλογα με το επίπεδο φοροδιαφυγής που αντιμετωπίζουν. Προτείνεται η εφαρμογή των απαιτήσεων διακίνησης και ελέγχου κατά το στάδιο της πρώτης μεταποίησης, μετά την ξήρανση του καπνού. Οι κινήσεις από τον αγρό προς το αγρόκτημα ή προς τα κέντρα συλλογής του συγκομισθέντος καπνού δεν θα πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του συστήματος EMCS. Αυτό σημαίνει ότι οι καπνοπαραγωγοί και οι συλλογικές οργανώσεις τους εξαιρούνται από την εφαρμογή του συστήματος EMCS, υπό τον όρο ότι δεν πραγματοποιείται καμία άλλη μεταποίηση εκτός από την ξήρανση.

Ευθυγράμμιση με την οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης: Άρθρο 26

Το άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχείο β) της οδηγίας προβλέπει προαιρετική απαλλαγή για βιομηχανοποιημένα καπνά που καταστρέφονται υπό την εποπτεία της αρμόδιας αρχής. Ωστόσο, τα άρθρα 6 και 45 της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου προβλέπουν υποχρέωση σύμφωνα με την οποία η ολική καταστροφή ή ανεπανόρθωτη απώλεια, ολική ή μερική, προϊόντων υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης με την άδεια των αρμόδιων αρχών του κράτους μέλους για καταστροφή των προϊόντων δεν θεωρείται θέση σε ανάλωση (δηλαδή δεν υπάρχει υποχρέωση καταβολής ειδικού φόρου κατανάλωσης).

Απαλοιφή παρωχημένων διατάξεων: Άρθρα 14, 16, 18, 20

Οι παρεκκλίσεις για ορισμένα κράτη μέλη και οι αναφορές σε μεταβατικές περιόδους θα απαλειφθούν από τα άρθρα 14, 16, 18 και 20 της οδηγίας, επειδή έχουν λήξει και, ως εκ τούτου, δεν απαιτούνται πλέον.

↓ 2011/64/EE

⇒ νέο

2025/0580 (CNS)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται ~~στα βιομηχανοποιημένα καπνά~~ ⇒ στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇐ (αναδιατύπωση)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου της νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Αποφασίζοντας με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

↓ νέο

- (1) Πρόκειται να επέλθουν ορισμένες τροποποιήσεις στην οδηγία 2011/64/EE του Συμβουλίου¹. Για λόγους σαφήνειας, είναι σκόπιμη η αναδιατύπωση της εν λόγω οδηγίας.
- (2) Από την έκδοση της οδηγίας 2011/64/EE, η αγορά καπνού έχει αλλάξει σημαντικά. Έχουν διατεθεί στην αγορά νέα προϊόντα που λειτουργούν ως υποκατάστατα του βιομηχανοποιημένου καπνού και περιέχουν καπνό ή νικοτίνη. Κατόπιν τούτου, τα κράτη μέλη θέσπισαν διαφορετικά εθνικά μέτρα όσον αφορά τα εν λόγω υποκατάστατα, που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό και υπονομεύουν την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Για λόγους ομοιόμορφης και δίκαιης φορολόγησης, τα εν λόγω υποκατάστατα του βιομηχανοποιημένου καπνού θα πρέπει να υπόκεινται σε εναρμονισμένη διάρθρωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης και σε εναρμονισμένους ελάχιστους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης στην Ένωση.

¹ Οδηγία 2011/64/EE του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2011, για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά (EE L 176 της 5.7.2011, σ. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>).

Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να εναρμονίζει τους κανόνες φορολογίας για τον καπνό που λαμβάνεται από το στόμα, ο οποίος απαγορεύεται να διατίθεται στην αγορά σύμφωνα με το άρθρο 17 της οδηγίας 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Για λόγους σαφήνειας, η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να εναρμονίζει τους κανόνες φορολογίας για τον καπνό που λαμβάνεται από το στόμα, ο οποίος διατίθεται στην αγορά κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 151 της πράξης προσχώρησης της Αυστρίας, της Φινλανδίας και της Σουηδίας.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη 1 (προσαρμοσμένο)

~~Η οδηγία 92/79/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 1992, για την προσέγγιση των φόρων στα τσιγάρα, η οδηγία 92/80/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 1992, για την προσέγγιση των φόρων στα βιομηχανοποιημένα καπνά εκτός των τσιγάρων και η οδηγία 95/59/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1995, περί των φόρων, πλην των φόρων κύκλου εργασιών, οι οποίοι επιβαρύνουν την κατανάλωση των επεξεργασμένων καπνών, έχουν επανειλημμένα τροποποιηθεί ουσιαστικά. Είναι, ως εκ τούτου, σκόπιμη, για λόγους σαφήνειας και ορθολογισμού, η κωδικοποίηση των εν λόγω οδηγιών και η συγκέντρωσή τους σε ενιαία πράξη.~~

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη 2 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (3) ☒ Είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι ☒ η ~~Η~~ φορολογική νομοθεσία της Ένωσης για τα προϊόντα καπνού ⇒ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ☒ ☒ εξακολουθεί ☒ ~~πρέπει~~ να εξασφαλίζει την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και, ταυτόχρονα, ένα υψηλό επίπεδο προστασίας της ☒ ανθρώπινης ☒ υγείας όπως προβλέπεται από το άρθρο 168 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεδομένου ότι τα προϊόντα καπνού ⇒ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ☒ μπορεί να βλάψουν σοβαρά την υγεία ⇒ , ότι το ευρωπαϊκό σχέδιο για την καταπολέμηση του καρκίνου² έθεσε ως στόχο την επίτευξη μιας Ευρώπης χωρίς καπνό ☒ και ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος στη σύμβαση-πλαίσιο για τον έλεγχο του καπνού (ΣΠΕΚ) του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας. ~~Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η κατάσταση που ισχύει για κάθε επιμέρους είδος βιομηχανοποιημένου καπνού.~~ ⇒ Για την επίτευξη αυτού του διττού στόχου, η ΕΕ και τα κράτη μέλη θα πρέπει να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας καπνού, ιδίως των παράνομων εισαγωγών καπνού και συναφών προϊόντων από τρίτες χώρες³. Νέα προϊόντα (υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά, σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα) εμφανίζουν αυξανόμενη δημοτικότητα, ιδίως μεταξύ των νέων, και, πέρα από τον εγγενή κίνδυνο που παρουσιάζουν τα προϊόντα αυτά για τη δημόσια υγεία, έχουν επίσης τη δυναμική να οδηγήσουν στο συμβατικό κάπνισμα. ☒

² [Ευρωπαϊκό σχέδιο για την καταπολέμηση του καρκίνου](#), COM(2021) 44 final.

³ Στην περίπτωση της Κύπρου, η «πράσινη γραμμή» σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 866/2004 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για το καθεστώς βάσει του άρθρου 2 του πρωτοκόλλου 10 της πράξης προσχώρησης (ΕΛΙ: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>)

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
3 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (4) Ένας από τους σκοπούς της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση είναι η διατήρηση μιας οικονομικής ένωσης, της οποίας τα χαρακτηριστικά θα είναι ανάλογα με εκείνα μιας εγχώριας αγοράς, εντός της οποίας υπάρχει υγιής ανταγωνισμός. Όσον αφορά τον τομέα των βιομηχανοποιημένων καπνών και των συναφών με τον καπνό προϊόντων , η πραγματοποίηση του σκοπού αυτού προϋποθέτει ότι η εφαρμογή στα κράτη μέλη φόρων που επιβαρύνουν την κατανάλωση των προϊόντων ~~αυτού~~ του σχετικού τομέα δεν νοθεύει τους όρους ανταγωνισμού και δεν εμποδίζει την ελεύθερη κυκλοφορία τους εντός της Ένωσης.

↓ νέο

- (5) Είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι ο καπνός και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ορίζονται για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, χωρίς να τίθεται ο ορισμός των εν λόγω προϊόντων για τους σκοπούς της ρύθμισης της παρασκευής, της παρουσίασης και της πώλησής τους εντός της ΕΕ.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
4
⇒ νέο

- (6) Θα πρέπει να καθορισθούν τα διάφορα είδη βιομηχανοποιημένων καπνών και συναφών με τον καπνό προϊόντων , σύμφωνα με τα χαρακτηριστικά τους και τις χρήσεις για τις οποίες προορίζονται.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
6 (προσαρμοσμένο)

- (7) Προς τον σκοπό ενιαίας φορολογίας των εν λόγω προϊόντων θα πρέπει να θεωρούνται ~~επίσης~~ ως σιγαρέτα και οι κύλινδροι καπνού που μπορούν να καπνίζονται ως έχουν με έναν απλό χειρισμό.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
5 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (8) Θα πρέπει να εισαχθεί διάκριση μεταξύ του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) σιγαρέτων ~~, ~~και~~~~ των λοιπών καπνών για κάπνισμα , του καπνού για ναργιλέ και του θερμαινόμενου καπνού, προκειμένου να βελτιωθεί η ασφάλεια δικαίου και η καταπολέμηση της απάτης. Πρέπει επίσης να γίνει διάκριση ανάμεσα σε πούρα και πουράκια, ώστε να εξασφαλιστεί η νομική

συναφή και να δοθεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα να προσαρμόζουν τα φορολογικά καθεστώτα, όπου είναι αναγκαίο, ώστε να αποφεύγεται η υποκατάσταση για φορολογικούς λόγους ⇐ .

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
8 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (9) Για λόγους ομοιόμορφης και δίκαιης φορολόγησης, ορισμοί για τα τσιγάρα, τα πούρα, ~~και τα πουράκια~~ ⇒ , τον λεπτοκομμένο καπνό για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων, ⇐ ~~καθώς και για~~ τα άλλα είδη καπνού καπνίσματος ⇒ , τον καπνό για ναργιλέ, τον θερμαινόμενο καπνό και τα λοιπά βιομηχανοποιημένα καπνά ⇐ θα πρέπει να προβλεφθούν ~~αντίστοιχα~~ έτσι ώστε κύλινδροι καπνού οι οποίοι βάσει του μήκους τους μπορούν να θεωρηθούν ως δύο τσιγάρα ή περισσότερα να αντιμετωπίζονται πράγματι ως δύο τσιγάρα ή περισσότερα ~~για την επιβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης· πούρα που είναι παρόμοια σε μεγάλο βαθμό με τσιγάρα να αντιμετωπίζονται ως τσιγάρα για την επιβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης και~~ ⇒ πούρο με μέγιστο βάρος 3 g το καθένα να αντιμετωπίζεται ως πουράκι, ⇐ καπνός καπνίσματος ο οποίος είναι παρόμοιος σε μεγάλο βαθμό με λεπτοκομμένο καπνό ~~που προορίζεται~~ για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων να αντιμετωπίζεται ως λεπτοκομμένος καπνός ~~για την επιβολή του φόρου κατανάλωσης~~ ⇒, καπνός που μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε ναργιλέ να αντιμετωπίζεται ως καπνός για ναργιλέ, καπνός που θερμαίνεται ή ενεργοποιείται με άλλον τρόπο μέσω χημικής αντίδρασης να αντιμετωπίζεται ως θερμαινόμενος καπνός, άλλα καπνά που παρασκευάζονται και προορίζονται για ανθρώπινη κατανάλωση να αντιμετωπίζονται ως λοιπά βιομηχανοποιημένα καπνά, ⇐ και να είναι σαφής ο ορισμός των υπολειμμάτων καπνού. ~~Λόγω των οικονομικών δυσκολιών τις οποίες θα μπορούσε να προκαλέσει στους ενδιαφερόμενους γερμανούς και ούγγρους επιχειρηματίες η άμεση εφαρμογή των ορισμών για τα πούρα και τα πουράκια, θα πρέπει να επιτραπεί στην Γερμανία και την Ουγγαρία να αναβάλουν την εφαρμογή τους έως την 1η Ιανουαρίου 2015.~~

↓ νέο

- (10) Τα συναφή με τον καπνό προϊόντα συχνά υποκαθιστούν τα προϊόντα βιομηχανοποιημένου καπνού διευκολύνοντας την πρόσληψη νικοτίνης από το ανθρώπινο σώμα. Για λόγους ομοιόμορφης και δίκαιης φορολόγησης, θα πρέπει να προβλεφθεί ορισμός για τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, τα σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
7
⇒ νέο

- (11) Θα πρέπει να διευκρινισθεί η έννοια του καπνοβιομηχάνου ως του φυσικού ή νομικού προσώπου που κατασκευάζει τα προϊόντα καπνού ⇒ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇐ ⇒ ή αναθέτει σε άλλους τον σχεδιασμό ή την κατασκευή τέτοιου

προϊόντος και το διαθέτει στην αγορά, υπό την επωνυμία ή το εμπορικό σήμα του και καθορίζει τη μέγιστη τιμή λιανικής πώλησης σε κάθε κράτος μέλος όπου προορίζονται να διατεθούν στην κατανάλωση.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
13
⇒ νέο

- (12) Για τη σωστή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, απαιτείται η θέσπιση ελάχιστων ειδικών φόρων κατανάλωσης επί όλων των κατηγοριών των βιομηχανοποιημένων καπνών και των συναφών με τον καπνό προϊόντων. Θα πρέπει να καθοριστούν διαφορετικοί ελάχιστοι ειδικοί φόροι κατανάλωσης για κάθε κατηγορία προϊόντων καπνού και συναφών με τον καπνό προϊόντων, ώστε να αντικατοπτρίζονται οι διαφορές στα χαρακτηριστικά των προϊόντων και στον τρόπο χρήσης τους .
-

↓ νέο

- (13) Για να αποφευχθεί η απαξίωσή του με την πάροδο του χρόνου, ο ελάχιστος ενωσιακός συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης για κάθε κατηγορία προϊόντων θα πρέπει να επικαιροποιείται κάθε τρία έτη με βάση τις αλλαγές στον ενωσιακό εναρμονισμένο δείκτη τιμών καταναλωτή, όπως δημοσιεύεται από τη Eurostat.
- (14) Για να εξασφαλίζεται ισόρροπη κατανομή των επιπτώσεων μεταξύ κρατών μελών, πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η οικονομική κατάσταση των κρατών μελών, με την προσαρμογή των ελάχιστων ενωσιακών συντελεστών ειδικού φόρου κατανάλωσης βάσει του δείκτη επιπέδου τιμών κάθε κράτους μέλους, όπως δημοσιεύεται από τη Eurostat. Η προσαρμογή αυτή θα πρέπει να αναθεωρείται ανά τριετία.
-

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
11 (προσαρμοσμένο)

- (15) Η διάρθρωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης σιγαρέτων ~~πρέπει~~ θα πρέπει να περιλαμβάνει, πέρα από ένα πάγιο στοιχείο καθοριζόμενο ανά μονάδα προϊόντος, και ένα αναλογικό στοιχείο, βασιζόμενο επί λιανικής τιμής πώλησεως, στην οποία συμπεριλαμβάνονται όλοι οι φόροι. Επειδή ο φόρος κύκλου εργασιών επί των σιγαρέτων έχει το αυτό αποτέλεσμα με έναν αναλογικό φόρο, πρέπει τούτο να ληφθεί υπόψη για τον καθορισμό της σχέσης μεταξύ του πάγιου στοιχείου του ειδικού φόρου κατανάλωσης και της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης.
-

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
12

- (16) Χωρίς να θίγονται η μεικτή δομή του φόρου και το ανώτατο ποσοστό του πάγιου στοιχείου της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης, θα πρέπει να παρασχεθούν στα κράτη μέλη αποτελεσματικά μέσα για την επιβολή πάγιου ή ελάχιστου φόρου κατανάλωσης στα τσιγάρα ώστε να διασφαλίζεται η επιβολή ενός ελάχιστου ποσού φορολογίας σε όλη την Ένωση.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
14 (προσαρμοσμένο)

- (17) Όσον αφορά τα τσιγάρα, θα πρέπει να εξασφαλιστούν εξασφαλισθούν ουδέτερες συνθήκες ανταγωνισμού για τους κατασκευαστές, θα πρέπει να μειωθεί η κατάρτιση των αγορών του καπνού και θα πρέπει να τονισθούν στόχοι σχετικοί με την υγεία. Η ελάχιστη απαίτηση που συνδέεται με την τιμή θα πρέπει να αναφέρεται συνεπώς στη σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης, ενώ μια νομισματική ελάχιστη απαίτηση θα πρέπει να εφαρμόζεται σε όλα τα τσιγάρα. Για τους ίδιους λόγους, η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης θα πρέπει επίσης να χρησιμεύει ως σημείο αναφοράς και για τον υπολογισμό της ποσοστιαίας συμμετοχής του πάγιου φόρου κατανάλωσης στη συνολική φορολογική επιβάρυνση.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
16 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (18) ~~Μια τέτοια~~ ⇒ Ορισμένος βαθμός ⇐ σύγκλισης θα βοηθούσε ~~επίσης~~ στη διασφάλιση ενός υψηλού επιπέδου προστασίας της ανθρώπινης υγείας. Το επίπεδο φορολογίας αποτελεί βασική συνιστώσα της τιμής των προϊόντων καπνού ⇒ και των συναφών με ~~των καπνό προϊόντων~~ ⇐, η οποία με τη σειρά της επηρεάζει τις καταναλωτικές καπνιστικές συνήθειες των καταναλωτών. Η απάτη και το λαθρεμπόριο υπονομεύουν τα επίπεδα τιμών που διαμορφώνονται μέσω της φορολογίας, ιδίως για τα τσιγάρα και τον λεπτοκομμένο καπνό ~~που προορίζεται~~ για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων και, κατά συνέπεια, εκθέτουν σε κίνδυνο την επίτευξη των στόχων του ελέγχου του καπνού και της προστασίας της υγείας.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
20
⇒ νέο

- (19) Θα πρέπει να παρασχεθεί στην Πορτογαλία η δυνατότητα εφαρμογής ενός μειωμένου συντελεστή για τα τσιγάρα που κατασκευάζονται από μικροπαραγωγούς και καταναλώνονται στις απόμακρες περιοχές των Αζορών και της Μαδέρας ⇒, λόγω της ειδικής διαρθρωτικής, κοινωνικής και οικονομικής κατάστασής της ⇐.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
22 (προσαρμοσμένο)

~~Προς αποφυγή ζημίας στην οικονομική και κοινωνική ισορροπία της Κορσικής είναι ζωτικής σημασίας, όσο και δικαιολογημένη, η πρόβλεψη παρέκκλισης, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2015, χάρη στην οποία η Γαλλία μπορεί να εφαρμόζει μειωμένο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης έναντι του εθνικού συντελεστή που επιβάλλεται στα τσιγάρα και λοιπά βιομηχανοποιημένα καπνά που τίθενται σε ανάλωση στην Κορσική. Έως την εν λόγω ημερομηνία οι φορολογικές διατάξεις για τα βιομηχανοποιημένα καπνά που τίθενται σε ανάλωση εκεί θα πρέπει να έχουν~~

~~πλήρως ευθυγραμμιστεί με τα ισχύοντα στην ηπειρωτική Γαλλία. Ωστόσο, είναι σκόπιμο να αποφευχθεί μια πολύ απότομη αλλαγή και, συνεπώς, θα πρέπει να υιοθετηθεί σταδιακή αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται επί του παρόντος στα τσιγάρα και στον λεπτοκομμένο καπνό που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων στην Κορσική.~~

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
17
⇒ νέο

- (20) Όσον αφορά προϊόντα εκτός των τσιγάρων, θα πρέπει να θεσπιστεί εναρμονισμένη φορολογική επιβάρυνση για όλα τα προϊόντα που εμπίπτουν στην ίδια ομάδα βιομηχανοποιημένων καπνών ⇒ και συναφών με τον καπνό προϊόντων ⇐ . Ο καθορισμός συνολικού ελάχιστου ειδικού φόρου κατανάλωσης εκφρασμένου σε ποσοστό ή σε ποσό ανά χιλιόγραμμο ή ανά αριθμό τεμαχίων ⇒ , και σε ποσό ανά χιλιοστόλιτρο, ⇐ είναι ο καταλληλότερος για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
15 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (21) Όσον αφορά τις τιμές και τα επίπεδα των ειδικών φόρων κατανάλωσης, ιδίως για τα τσιγάρα, που είναι σαφώς η ~~σημαντικότερη~~ ⇒ μεγαλύτερη ⇐ κατηγορία προϊόντων καπνού, καθώς και για τον λεπτοκομμένο καπνό ~~που προορίζεται~~ για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων, υπάρχουν ακόμη σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών, οι οποίες μπορεί να διαταράξουν τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η σύγκλιση ως ένα βαθμό μεταξύ των επιπέδων των φόρων που ισχύουν στα κράτη μέλη θα βοηθούσε στη μείωση της απάτης και του λαθρεμπορίου εντός της Ένωσης.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
18 (προσαρμοσμένο)

- (22) Όσον αφορά τον λεπτοκομμένο καπνό ~~που προορίζεται~~ για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων, μια ελάχιστη απαίτηση της Ένωσης που συνδέεται με την τιμή θα πρέπει να εκφράζεται έτσι ώστε να επιτυγχάνονται αποτελέσματα όμοια με τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται στον τομέα των τσιγάρων και να λαμβάνει ως σημείο αναφοράς τη σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
19 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (23) Είναι αναγκαίο τα ελάχιστα επίπεδα που εφαρμόζονται στον λεπτοκομμένο καπνό ~~που προορίζεται~~ για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων να προσεγγίσουν

περισσότερο τα ελάχιστα επίπεδα που εφαρμόζονται στα τσιγάρα, έτσι ώστε να ληφθεί υπόψη καλύτερα το επίπεδο ανταγωνισμού που υφίσταται μεταξύ των δύο προϊόντων, το οποίο αντικατοπτρίζεται στα παρατηρούμενα καταναλωτικά πρότυπα, καθώς και ο εξίσου επιβλαβής χαρακτήρας τους. ⇒ Ομοίως, η αύξηση των ελάχιστων επιπέδων της ΕΕ για τα πούρα, τα πουράκια και άλλων καπνών για κάπνισμα αποσκοπεί στη μείωση της διαφοράς με τον συντελεστή για τα τσιγάρα, ώστε να επιτευχθεί σταδιακή σύγκλιση μεταξύ προϊόντων και να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος υποκατάστασης μεταξύ προϊόντων ⇐ .

↓ νέο

- (24) Όσον αφορά τον καπνό για ναργιλέ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να καθορίζουν χαμηλότερο ελάχιστο φορολογικό επίπεδο από τα άλλα καπνά για κάπνισμα, ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της αγοράς καπνού για ναργιλέ.
- (25) Για να καλυφθεί η ανομοιογένεια που παρατηρείται στις σημερινές μορφές θερμαινόμενου καπνού, και να υπάρχει πρόβλεψη για μελλοντικές μορφές, ο καθορισμός συνολικού ελάχιστου ειδικού φόρου κατανάλωσης εκφρασμένου σε ποσοστό ή σε ποσό ανά χιλιόγραμμο ή ανά αριθμό τεμαχίων είναι ο πλέον κατάλληλος για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Ως εκ τούτου, ο συνολικός ελάχιστος ειδικός φόρος κατανάλωσης θα πρέπει να εκφράζεται ως ποσό ανά χιλιόγραμμο ή ως ποσό ανά δεδομένο αριθμό τεμαχίων ανάλογα με το σχετικό είδος του προϊόντος θερμαινόμενου καπνού.
- (26) Για να υπάρχουν ουδέτερες συνθήκες ανταγωνισμού στον τομέα του καπνού, είναι επίσης αναγκαίο να καθοριστούν τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας για τον καπνό για ναργιλέ, τον θερμαινόμενο καπνό, τα άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα που είναι δυνατό να θεωρηθούν υποκατάστατα των προϊόντων καπνού από φορολογική άποψη.
- (27) Όσον αφορά τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, όλα τα εν λόγω υγρά θα πρέπει να υπόκεινται σε ελάχιστο επίπεδο φορολογίας, με υψηλότερο συντελεστή για τα υγρά με συγκέντρωση νικοτίνης μεγαλύτερη από 15 mg/ml, ώστε να αντικατοπτρίζεται η ποικιλία των προϊόντων και να αποτρέπεται η φοροαποφυγή μέσω μειγμάτων ιδιοκατασκευής («do-it-yourself»).

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
9
⇒ νέο

- (28) Όσον αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης καπνού, η εναρμόνιση της διαρθρώσεως των φόρων αυτών πρέπει, ιδίως, να έχει ως αποτέλεσμα τη μη νόθευση του ανταγωνισμού μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών βιομηχανοποιημένων καπνών ⇒ και των συναφών με τον καπνό προϊόντων ⇐ που ανήκουν στην ίδια ομάδα εξαιτίας της φορολογίας και την παράλληλη πραγματοποίηση του ανοίγματος των εθνικών αγορών των κρατών μελών.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
21 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (29) Θα πρέπει να καθοριστούν ~~Χάρη σε~~ μεταβατικές ~~περιόδους~~ ⇒ τεσσάρων ετών για τα πούρα, τα πουράκια, τον καπνό για ναργιλέ, τον θερμαινόμενο καπνό, τα άλλα καπνά για κάπνισμα, τα άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά, τα σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νικοτινούχα προϊόντα με αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης έπειτα από δύο έτη, ώστε να μπορούν τα κράτη μέλη ~~θα μπορούν~~ να προσαρμόζονται ομαλά στα επίπεδα του συνολικού ειδικού φόρου κατανάλωσης, περιορίζοντας έτσι τις πιθανές παρενέργειες.

↓ νέο

- (30) Για να αποφευχθεί η εκτροπή του ακατέργαστου καπνού προς την παράνομη παρασκευή και την επακόλουθη φοροδιαφυγή, ο ακατέργαστος καπνός θα πρέπει να υπόκειται σε ειδικό φόρο κατανάλωσης. Επομένως, είναι αναγκαίο να δοθεί ορισμός του ακατέργαστου καπνού. Ο καθορισμός μηδενικού ελάχιστου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για τον ακατέργαστο καπνό είναι ανάλογος με τον στόχο της αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και της φορολογικής απάτης και αποφεύγει τη διπλή φορολόγηση.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
10
⇒ νέο

- (31) Οι απαιτήσεις του ανταγωνισμού προϋποθέτουν ένα σύστημα ελευθέρως διαμορφωμένων τιμών για όλες τις ομάδες επεξεργασίας καπνών ⇒ και συναφών με τον καπνό προϊόντων. Επομένως, οι καπνοβιομήχανοι, οι αντιπρόσωποι ή οι εντολοδόχοι τους στην Ένωση θα πρέπει να επιτρέπεται να καθορίζουν ελεύθερα τις ανώτατες τιμές λιανικής πώλησης για καθένα από τα κράτη μέλη στα οποία πρόκειται να τεθεί σε ανάλωση. ⇐

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
23
⇒ νέο

- (32) ~~Λεγόμενου ότι η πλειοψηφία των κρατών μελών προβαίνει~~ ⇒ Θα πρέπει να επιτραπεί στα κράτη μέλη να προβαίνουν ⇐ σε απαλλαγές ή σε επιστροφές ειδικών φόρων κατανάλωσης για ορισμένα βιομηχανοποιημένα καπνά ⇒ και συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇐ ανάλογα με τη χρήση τους, ~~θα πρέπει να καθοριστούν στην παρούσα οδηγία οι απαλλαγές ή επιστροφές για ειδικές χρήσεις.~~

- (33) Για να αξιολογείται η λειτουργία της παρούσας οδηγίας, η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, στις οποίες θα εξετάζονται ιδίως τα επίπεδα φορολογίας, λαμβανομένων υπόψη της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς, της δημόσιας υγείας, της πραγματικής αξίας των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης και της διαφοράς μεταξύ οφειλόμενων και εισπραχθέντων εσόδων από τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης.
- (34) Για λόγους νομικής σαφήνειας και διαφάνειας, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την τροποποίηση των ελάχιστων ενωσιακών συντελεστών που καθορίζονται στην παρούσα οδηγία, ώστε να αντικατοπτρίζουν τις μεταβολές του εναρμονισμένου δείκτη τιμών καταναλωτή. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου⁴. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Συμβούλιο λαμβάνει όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (35) Για να εξασφαλιστούν ομοιόμορφες προϋποθέσεις για την εκτέλεση της υποχρέωσης των κρατών μελών να υποβάλλουν πληροφορίες, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή για την κατάρτιση καταλόγου στατιστικών στοιχείων που πρέπει να παρέχουν τα κράτη μέλη και τα οποία απαιτούνται για την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵.
- (36) Θα πρέπει να καθοριστούν ελάχιστα επίπεδα για νέα προϊόντα καπνού και νικοτινούχα προϊόντα με στόχο τη μείωση υφιστάμενων φορολογικών διαφορών, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των τρεχουσών και των μελλοντικών εξελίξεων στην αγορά. Η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάσει την παρούσα οδηγία, λαμβάνοντας υπόψη τη μελλοντική αναθεώρηση της οδηγίας 2014/40/ΕΕ (οδηγία για τα προϊόντα καπνού), και να εξετάσει το ενδεχόμενο πιθανής εξίσωσης των επιπέδων φορολογίας για διάφορες κατηγορίες προϊόντων, με ανάλογη αύξηση των ελάχιστων επιπέδων φορολογίας για τον θερμαινόμενο καπνό και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 20 παράγραφος 2 στοιχείο στ) και στο άρθρο 22, αντίστοιχα.
- (37) Η υποχρέωση μεταφοράς της παρούσας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο θα πρέπει να περιοριστεί στις διατάξεις που τροποποιούν ουσιαστικά τις προϋπάρχουσες οδηγίες. Η

⁴ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2016/512/oj.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

υποχρέωση μεταφοράς των μη τροποποιούμενων διατάξεων στο εθνικό δίκαιο απορρέει από τις προϋπάρχουσες οδηγίες.

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
24

~~Πρέπει να προβλεφθεί διαδικασία για την περιοδική εξέταση των συντελεστών ή ποσών που προβλέπει η παρούσα οδηγία, με βάση έκθεση της Επιτροπής που θα συνεκτιμά όλα τα σχετικά στοιχεία.~~

↓ 2011/64/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
25 (προσαρμοσμένο)

- (38) Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει τις υποχρεώσεις των κρατών μελών όσον αφορά τις προθεσμίες της μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και τις ημερομηνίες εφαρμογής των οδηγιών που εμφανίζονται στο παράρτημα Ι μέρος Β της οδηγίας 2011/64/ΕΕ,

↓ 2011/64/ΕΕ
⇒ νέο

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Άρθρο 1

1. Η παρούσα οδηγία καθορίζει τις γενικές αρχές της εναρμόνισης της διάρθρωσης και των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης, στον οποίο τα κράτη μέλη υποβάλλουν ⇒ τον ακατέργαστο καπνό, ⇐ τα βιομηχανοποιημένα καπνά ⇒ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇐ .

↓ νέο

2. Η παρούσα οδηγία δεν εφαρμόζεται στον καπνό που λαμβάνεται από το στόμα, ο οποίος διατίθεται στην αγορά κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 151 της πράξης προσχώρησης της Αυστρίας, της Φινλανδίας και της Σουηδίας.

↓ 2011/64/ΕΕ (προσαρμοσμένο)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΟΡΙΣΜΟΙ

Άρθρο 2

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «βιομηχανοποιημένα καπνά» νοούνται:
- α) τα τσιγάρα·
 - β) τα πούρα·
 - γ) ~~και~~ τα πουράκια σιγαρίλος·
 - δ) καπνός καπνίσματος:
 - i) ο λεπτοκομμένος καπνός που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων·
 - ii) άλλα καπνά για κάπνισμα·

↓ νέο

- ε) ο καπνός για ναργιλέ·
- στ) ο θερμαινόμενος καπνός·
- ζ) άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά.

2. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «συναφή με τον καπνό προϊόντα» νοούνται:

- α) τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα·
- β) τα σακουλάκια νικοτίνης·
- γ) άλλα νικοτινούχα προϊόντα.

3. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως ακατέργαστος καπνός νοείται κάθε μορφή συγκομισθέντος καπνού που έχει υποβληθεί σε ξήρανση και δεν είναι βιομηχανοποιημένος καπνός όπως ορίζεται στα άρθρα 3 έως 8.

4. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «νικοτίνη» νοούνται όλες οι μορφές νικοτίνης, συμπεριλαμβανομένων της συνθετικής νικοτίνης και των αναλόγων της.

↓ 2011/64/EE (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

~~2. Εξομοιώνονται με τα τσιγάρα και με τον καπνό για κάπνισμα τα προϊόντα τα αποτελούμενα αποκλειστικώς ή μερικώς από ουσίες άλλες πλην του καπνού, αλλά τα οποία ανταποκρίνονται στα λοιπά κριτήρια του άρθρου 3 ή του άρθρου 5 παράγραφος 1.~~

~~4. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, τα προϊόντα που δεν περιέχουν καπνό δεν θεωρούνται ως βιομηχανοποιημένος καπνός~~ ⇒ ή ως συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇐ εφόσον προορίζονται αποκλειστικώς για ιατρική χρήση.

~~53.~~ Χωρίς να θίγονται οι ισχύουσες διατάξεις της Ένωσης, οι αναφερόμενοι ~~στην~~ ~~παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου και~~ στα άρθρα ~~3, 4 και 5~~ ⇨ έως 11 ⇐ ορισμοί δεν προδικάζουν τον καθορισμό των φορολογικών συστημάτων ή των επιπέδων φορολογίας για τις διάφορες ομάδες προϊόντων που αναφέρονται στους ορισμούς αυτούς.

Άρθρο 3

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «τσιγάρα» νοούνται:

- α) οι κύλινδροι καπνού που μπορούν να καπνίζονται ως έχουν και οι οποίοι δεν είναι πούρα ή πουράκια κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1·
- β) οι κύλινδροι καπνού οι οποίοι με απλό μη βιομηχανικό χειρισμό γλιστρούν μέσα σε σωλήνες τσιγάρων·
- γ) οι κύλινδροι καπνού οι οποίοι με απλό μη βιομηχανικό χειρισμό περιτυλίγονται σε τσιγαρόχαρτα.

2. Οι κύλινδροι καπνού που αναφέρονται στην παράγραφο 1 θεωρούνται, για τους σκοπούς της επιβολής του ειδικού φόρου κατανάλωσης, ως δύο τσιγάρα εφόσον το μήκος τους, χωρίς φίλτρο ή επιστόμιο, είναι μεγαλύτερο από 8 εκατοστόμετρα αλλά δεν υπερβαίνει τα 11 εκατοστόμετρα και ως τρία τσιγάρα εφόσον το μήκος τους, χωρίς φίλτρο ή επιστόμιο, είναι μεγαλύτερο από 11 εκατοστόμετρα αλλά δεν υπερβαίνει τα 14 εκατοστόμετρα, κ.ο.κ.

☒ 3. Εξομοιώνονται με τα τσιγάρα τα προϊόντα τα αποτελούμενα αποκλειστικώς ή μερικώς από ουσίες άλλες πλην του καπνού, αλλά τα οποία κατά τα λοιπά εμπίπτουν στον ορισμό της παραγράφου 1. ☒

Άρθρο 4

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, τα ακόλουθα προϊόντα θεωρούνται πούρα ή πουράκια αν μπορούν και, δεδομένων των χαρακτηριστικών τους και των συνήθων καταναλωτικών προσδοκιών, προορίζονται αποκλειστικά να καπνίζονται ως έχουν:

- α) κύλινδροι καπνού με εξωτερικό περιτύλιγμα από φυσικό καπνό ⇨ που καλύπτει πλήρως το προϊόν και, κατά περίπτωση, και το φίλτρο, αλλά χωρίς περαιτέρω στρώμα που καλύπτει εν μέρει το εξωτερικό περιτύλιγμα· όσον αφορά τα πούρα με επιστόμιο, το εξωτερικό περιτύλιγμα δεν καλύπτει το επιστόμιο ⇐·
- β) κύλινδροι καπνού με κοπανισμένο μείγμα καπνού και με εξωτερικό περιτύλιγμα στο σύνηθες χρώμα του πούρου, από ανασυσταθέντα καπνό, που καλύπτει πλήρως το προϊόν και όπου χρειάζεται και το φίλτρο, όχι όμως και το επιστόμιο στην περίπτωση προϊόντων με επιστόμιο, όπου το βάρος ανά μονάδα, μη περιλαμβανομένου του φίλτρου ή του επιστομίου, δεν είναι μικρότερο από 2,3 γραμμάρια ούτε μεγαλύτερο από 10 γραμμάρια και η περίμετρος στο ένα τρίτο τουλάχιστον του μήκους δεν είναι μικρότερη από 34 χιλιοστά.

↓ νέο

2. Τα πουράκια είναι πούρα μέγιστου βάρους 3 g το καθένα.

~~2. Κατά παρέκκλιση της παραγράφου 1, το κατωτέρω εδάφιο μπορεί να συνεχίσει εφαρμοζόμενο στη Γερμανία και την Ουγγαρία έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014.~~

~~Θεωρούνται πούρα ή σιγαρίλλες, αν είναι δυνατό να καπνίζονται ως έχουν:~~

- ~~α) κύλινδροι καπνού φτιαγμένοι καθ' ολοκληρία από φυσικό καπνό·~~
- ~~β) κύλινδροι καπνού με εξωτερικό περιτύλιγμα από φυσικό καπνό·~~
- ~~γ) κύλινδροι καπνού με κοπανισμένο μείγμα καπνού και με εξωτερικό περιτύλιγμα στο σύνηθες χρώμα του πούρου που καλύπτει πλήρως το προϊόν και όπου χρειάζεται και το φίλτρο, εκτός από το ακροστόμιο καλαμάκι και το συνδετικό όσον αφορά τα πούρα με ακροστόμιο καλαμάκι, και τα δύο από ανασυσταθέντα καπνό, όπου το βάρος της μονάδας, μη περιλαμβανομένου του φίλτρου ή του τμήματος που εισέρχεται στο στόμα, δεν είναι μικρότερο από 1,2g και όπου το περιτύλιγμα προσαρμόζεται σε σπειροειδές σχήμα με οξεία γωνία τουλάχιστον 30° στον άξονα κατά μήκος του πούρου·~~
- ~~δ) κύλινδροι καπνού με κοπανισμένο μείγμα καπνού και με εξωτερικό περιτύλιγμα στο σύνηθες χρώμα του πούρου, από ανασυσταθέντα καπνό, που καλύπτει πλήρως το προϊόν και όπου χρειάζεται και το φίλτρο, εκτός από το ακροστόμιο καλαμάκι όσον αφορά τα πούρα με ακροστόμιο καλαμάκι, όπου το βάρος της μονάδας, μη περιλαμβανομένου του φίλτρου ή του τμήματος που εισέρχεται στο στόμα, δεν είναι μικρότερο από 2,3 g και όπου η περιμετρος σε πάνω από το ένα τρίτο τουλάχιστον του μήκους δεν είναι μικρότερη από 34 mm.~~

3. Προϊόντα τα οποία αποτελούνται εν μέρει από άλλες ουσίες πλην του καπνού αλλά κατά τα λοιπά εμπίπτουν στον ορισμό ανταποκρίνονται στα κριτήρια της παραγράφου 1 εξομοιώνονται με πούρα ~~και~~ ή πουράκια.

Άρθρο 5

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «καπνός καπνίσματος» νοείται:
 - α) ο κομμένος ή κατ' άλλο τρόπο τεμαχισμένος καπνός, σε ορμαθό ή συμπιεσμένος σε πλάκες, ο οποίος μπορεί να καπνισθεί χωρίς να υποστεί μεταγενέστερη μεταποίηση·
 - β) τα συσκευασμένα για λιανική πώληση υπολείμματα καπνού, τα οποία δεν εμπίπτουν στο άρθρο 3 και το άρθρο 4 παράγραφος 1 και τα οποία μπορούν να καπνιστούν. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, ως υπολείμματα καπνού νοούνται τα κατάλοιπα των φύλλων καπνού και τα υποπροϊόντα που προέρχονται από την επεξεργασία του καπνού ή την παραγωγή προϊόντων καπνού.
2. Ως λεπτοκομμένος καπνός που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) σιγαρέτων θεωρείται ο καπνός καπνίσματος στον οποίο περισσότερο από 25 % του βάρους των σωματιδίων καπνού έχει πλάτος κοπής μικρότερο από 1,5 mm χιλιοστόμετρο.

Επιπλέον, τα κράτη μέλη μπορούν να θεωρούν ως λεπτοκομμένο καπνό που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) σιγαρέτων τον καπνό καπνίσματος στον οποίο περισσότερο από 25 % του βάρους των σωματιδίων καπνού έχει πλάτος κοπής ίσο προς 1,5

mm χιλιοστόμετρο ή μεγαλύτερο και ο οποίος πωλήθηκε ή προορίζεται να πωληθεί για την κατασκευή χειροποίητων σιγαρέτων.

3. Εξομοιώνονται με τον καπνό για κάπνισμα τα προϊόντα τα αποτελούμενα αποκλειστικώς ή μερικώς από ουσίες άλλες πλην του καπνού, αλλά τα οποία κατά τα λοιπά εμπίπτουν στον ορισμό της παραγράφου 1.

↓ νέο

Άρθρο 6

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «καπνός για ναργιλέ» νοείται ο καπνός που μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε ναργιλέ για την παραγωγή εκπομπών που διέρχονται από υγρό πριν από την εισπνοή από τους χρήστες.

2. Εξομοιώνονται με τον καπνό για ναργιλέ τα προϊόντα τα αποτελούμενα αποκλειστικώς ή μερικώς από ουσίες άλλες πλην του καπνού, αλλά τα οποία κατά τα λοιπά εμπίπτουν στον ορισμό της παραγράφου 1.

3. Τα προϊόντα που εμπίπτουν στους ορισμούς αμφότερων των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου και του άρθρου 5 και είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν τόσο μέσω ναργιλέ ως καπνός για ναργιλέ όσο και ως καπνά για κάπνισμα εξομοιώνονται με καπνά για κάπνισμα.

4. Τα προϊόντα που εμπίπτουν στους ορισμούς αμφότερων των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου και του άρθρου 7 και είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν τόσο μέσω ναργιλέ ως καπνός για ναργιλέ όσο και ως θερμαινόμενος καπνός εξομοιώνονται με θερμαινόμενο καπνό.

Άρθρο 7

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «θερμαινόμενος καπνός» νοείται ο καπνός που θερμαίνεται ή με άλλο τρόπο ενεργοποιείται μέσω χημικής αντίδρασης ή με κάποιο άλλο μέσο για την παραγωγή εκπομπών που περιέχουν νικοτίνη ή άλλες χημικές ουσίες και προορίζονται για εισπνοή από τους χρήστες, όχι όμως μέσω ναργιλέ όπως αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1.

2. Εξομοιώνονται με τον θερμαινόμενο καπνό τα προϊόντα τα αποτελούμενα αποκλειστικώς ή μερικώς από ουσίες άλλες πλην του καπνού, αλλά τα οποία κατά τα λοιπά εμπίπτουν στον ορισμό της παραγράφου 1, πλην των υγρών για ηλεκτρονικά τσιγάρα, όπως ορίζονται στο άρθρο 9 παράγραφος 1.

3. Τα προϊόντα που εμπίπτουν στους ορισμούς τόσο της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου όσο και του άρθρου 3 εξομοιώνονται με τσιγάρα.

4. Τα προϊόντα που εμπίπτουν στους ορισμούς τόσο της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου όσο και του άρθρου 4 εξομοιώνονται με πούρα ή πουράκια.

5. Τα προϊόντα που εμπίπτουν στους ορισμούς τόσο της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου όσο και του άρθρου 5 εξομοιώνονται με καπνό καπνίσματος.

Άρθρο 8

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά» νοούνται τα προϊόντα τα οποία περιέχουν καπνό, παρασκευάζονται και προορίζονται για ανθρώπινη κατανάλωση, εκτός από τα τσιγάρα, τα πούρα, τα πουράκια, τον καπνό για κάπνισμα, τον καπνό για ναργιλέ και τον θερμαινόμενο καπνό.
2. Ένα προϊόν που περιέχει καπνό θεωρείται ότι παρασκευάζεται και προορίζεται για κατανάλωση από τον άνθρωπο αν, με απλό μη βιομηχανικό χειρισμό, είναι ικανό να παρέχει νικοτίνη για πρόσληψη από το ανθρώπινο σώμα ή να διευκολύνει την εν λόγω πρόσληψη.

Άρθρο 9

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα» νοούνται οποιαδήποτε από τα ακόλουθα:
 - α) υγρά που περιέχουν νικοτίνη τα οποία είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν σε ηλεκτρονικά τσιγάρα ή παρόμοιες συσκευές άτμισης ή για την επαναπλήρωση ηλεκτρονικών τσιγάρων·
 - β) υγρά που δεν περιέχουν νικοτίνη τα οποία προορίζονται να χρησιμοποιηθούν σε ηλεκτρονικά τσιγάρα ή παρόμοιες συσκευές άτμισης ή για την επαναπλήρωση ηλεκτρονικών τσιγάρων.
2. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «ηλεκτρονικό τσιγάρο» νοείται το προϊόν που μπορεί να χρησιμοποιηθεί για κατανάλωση ατμού μέσω επιστομίου, ή οποιοδήποτε στοιχείο του προϊόντος αυτού, συμπεριλαμβανομένων φιαλιδίων, δοχείων και συσκευών χωρίς φιαλίδιο ή δοχείο, και το οποίο μπορεί να είναι μίας χρήσης ή επαναπληρώσιμο μέσω περιέκτη επαναπλήρωσης ή δοχείου ή ανατροφοδοτούμενο με φιαλίδια μίας χρήσης.

Άρθρο 10

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «σακουλάκια νικοτίνης» νοούνται τα προϊόντα που περιέχουν νικοτίνη και προορίζονται για λήψη από το στόμα, αναμειγμένα με φυτικές ίνες ή ισοδύναμο υπόστρωμα, τα οποία παρουσιάζονται σε φακελάκια μίας δόσης ή σε πορώδη φακελάκια ή σε ισοδύναμη μορφή και τα οποία δεν περιέχουν καπνό.
2. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ως «άλλα νικοτινούχα προϊόντα» νοούνται τα προϊόντα για τελική κατανάλωση που περιέχουν νικοτίνη και δεν περιέχουν καπνό και είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν για την πρόσληψη νικοτίνης από το ανθρώπινο σώμα, εκτός από σακουλάκια νικοτίνης, όπως ορίζονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, και υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, όπως ορίζονται στο άρθρο 9 παράγραφος 1.

↓ 2011/64/EE
⇒ νέο

Άρθρο 11~~6~~

Ως καπνοβιομήχανος θεωρείται το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι εγκατεστημένο στην Ένωση και ~~μεταποιεί τον καπνό σε βιομηχανοποιημένα προϊόντα για λιανική πώληση~~ ⇒ κατασκευάζει ένα προϊόν ή αναθέτει σε άλλους τον σχεδιασμό ή την κατασκευή τέτοιου προϊόντος και το διαθέτει στην αγορά, υπό την επωνυμία ή το εμπορικό σήμα του ⇐ .

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3**ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΦΟΡΟΥ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΚΑΠΝΑ ΚΑΙ ΤΑ ΣΥΝΑΦΗ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΠΝΟ ΠΡΟΪΟΝΤΑ***Άρθρο 12*

1. Κάθε κράτος μέλος διασφαλίζει ότι η σωρευτική αξία του πάγιου φόρου ή του αναλογικού φόρου ή και των δύο χωρίς ΦΠΑ («συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης») επί των βιομηχανοποιημένων καπνών και των συναφών με τον καπνό προϊόντων τηρεί τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που καθορίζονται στο άρθρο 16, στο άρθρο 20 παράγραφος 2 και στο άρθρο 22 παράγραφος 2. Τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που εφαρμόζονται στα κράτη μέλη για τα βιομηχανοποιημένα καπνά και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 16, στο άρθρο 20 παράγραφος 2 και στο άρθρο 22 παράγραφοι 2, 3 και 4, αναπροσαρμόζονται ανά 3 έτη σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου.
2. Ο ενωσιακός συντελεστής που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό του ελάχιστου επιπέδου φορολογίας ενός προϊόντος, όπως προβλέπεται στο άρθρο 16, στο άρθρο 20 παράγραφος 2 και στο άρθρο 22 παράγραφος 2, προσαρμόζεται με αύξηση ή μείωση του βασικού ποσού σε ευρώ κατά το ποσοστό μεταβολής κατά τα προηγούμενα 3 ημερολογιακά έτη στην ετήσια μέση ενωσιακή αξία του συνολικού εναρμονισμένου δείκτη τιμών καταναλωτή, όπως δημοσιεύεται από τη Eurostat.
3. Το μέρος του ελάχιστου συντελεστή που εκφράζεται ως ποσό είτε ανά χιλιόγραμμο ή ανά χιλιοστόλιτρο είτε ανά αριθμό τεμαχίων και το οποίο εφαρμόζεται σε ένα κράτος μέλος είναι το άθροισμα του ενός τρίτου του ενωσιακού συντελεστή για την αντίστοιχη κατηγορία πολλαπλασιαζόμενου επί τον δείκτη επιπέδου τιμών διαιρούμενου διά εκατό συν δύο τρίτα του ενωσιακού συντελεστή για την αντίστοιχη κατηγορία. Ως δείκτης επιπέδου τιμών νοείται ο δείκτης που δημοσιεύεται από τη Eurostat, ο οποίος εκφράζει το επίπεδο τιμών δεδομένου κράτους μέλους για την πραγματική ατομική κατανάλωση σε σχέση με τον σταθμισμένο μέσο όρο της Ένωσης. Τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν τον δείκτη επιπέδου τιμών του έτους που προηγείται του έτους αναπροσαρμογής.
4. Από την 1η Ιανουαρίου 2031, κάθε κράτος μέλος διασφαλίζει ότι ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης για τα βιομηχανοποιημένα καπνά και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα τηρεί τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που καθορίζονται στο άρθρο 16, στο άρθρο 20 παράγραφος 2 και στο άρθρο 22 παράγραφος 2 και αναπροσαρμόζεται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου από την πρώτη ημέρα του έτους που έπεται του έτους κατά το οποίο πραγματοποιείται η αναπροσαρμογή.
5. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 31 για την τροποποίηση των ελάχιστων ενωσιακών συντελεστών που ορίζονται στο άρθρο 16, στο άρθρο 20 παράγραφος 2 και στο άρθρο 22 παράγραφος 2, κατά τρόπο ώστε να αντικατοπτρίζουν την αναπροσαρμογή που πραγματοποιείται σύμφωνα με την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου.

6. Οι παράγραφοι 1 έως 5 του παρόντος άρθρου δεν εφαρμόζονται στις μεταβατικές περιόδους που ορίζονται στο άρθρο 20 παράγραφοι 4 και 5 και στο άρθρο 22 παράγραφοι 3 και 4.

↓ 2011/64/ΕΕ (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο
⇒ new

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 43

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΣΤΑ ΤΣΙΓΑΡΑ

Άρθρο 137

1. Σε κάθε κράτος μέλος, τα τσιγάρα κατασκευής εντός της Ένωσης και τα τσιγάρα που εισάγονται από τρίτες χώρες υποβάλλονται σε έναν αναλογικό φόρο καπνού υπολογισμένο επί της μέγιστης τιμής λιανικής πώλησεως, συμπεριλαμβανομένων των δασμών, καθώς επίσης και σε έναν πάγιο φόρο καπνού υπολογιζόμενο ανά μονάδα προϊόντος.

~~Κατά παρέκκλιση από το πρώτο εδάφιο,~~ Τα κράτη μέλη δύνανται να εξαιρέσουν τους εισαγωγικούς δασμούς από τη βάση υπολογισμού του αναλογικού φόρου κατανάλωσης του επιβαλλομένου επί των τσιγάρων.

2. Ο συντελεστής του αναλογικού φόρου καπνού και το ποσό του παγίου φόρου καπνού ~~πρέπει να~~ είναι οι αυτοί για όλα τα σιγαρέτα.

3. Στο τελικό στάδιο της δομικής εναρμονίσεως καθιερώνεται σε όλα τα κράτη μέλη η αυτή σχέση μεταξύ του παγίου φόρου κατανάλωσης και του ποσού του αναλογικού φόρου κατανάλωσης και του φόρου κύκλου εργασιών επί των τσιγάρων, ούτως ώστε η κλιμάκωση των λιανικών τιμών πωλήσεων να αντανακλά σωστά τη διαφορά των τιμών πώλησης των κατασκευαστών.

4. Όποτε κρίνεται αναγκαίο, ο ειδικός φόρος κατανάλωσης των τσιγάρων μπορεί να περιλαμβάνει ένα ελάχιστο ποσό φόρου, υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται αυστηρά η μεικτή δομή της φορολογίας και το εύρος του παγίου στοιχείου του ειδικού φόρου κατανάλωσης ~~που καθορίζεται~~ αναφέρεται στο άρθρο 148.

Άρθρο 148

1. Το ποσοστό του παγίου στοιχείου του ειδικού φόρου κατανάλωσης στο ποσό της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης επί των τσιγάρων καθορίζεται σε αναφορά με τη σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης.

2. Η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης καθορίζεται με αναγωγή στη συνολική αξία όλων των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση, βάσει της λιανικής τιμής πώλησης, περιλαμβανομένων όλων των φόρων, η οποία διαιρείται διά της συνολικής ποσότητας των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση. Καθορίζεται το αργότερο έως την 1η Μαρτίου κάθε έτους, βάσει των δεδομένων που αφορούν τις συνολικές ποσότητες που τέθηκαν σε ανάλωση κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος.¹

~~3. Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2013, το πάγιο στοιχείο του ειδικού φόρου κατανάλωσης δεν μπορεί να είναι κατώτερο του 5 % ούτε ανώτερο του 76,5 % του ποσού της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης που προκύπτει από το άθροισμα:~~

- ~~α) του πάγιου ειδικού φόρου κατανάλωσης·~~
- ~~β) του αναλογικού ειδικού φόρου κατανάλωσης και του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ), που επιβάλλονται επί της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης·~~

~~34. Από 1ης Ιανουαρίου 2014, Το πάγιο στοιχείο του ειδικού φόρου κατανάλωσης επί των τσιγάρων δεν μπορεί να είναι κατώτερο του 7,5 % ούτε ανώτερο του 76,5 % του ποσού της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης που προκύπτει από το άθροισμα:~~

- ~~α) του πάγιου ειδικού φόρου κατανάλωσης·~~
- ~~β) του αναλογικού ειδικού φόρου κατανάλωσης και του ΦΠΑ, που επιβάλλονται επί της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης.~~

~~45. Κατά παρέκκλιση των παραγράφων 3 και 4, Όταν σε ένα κράτος μέλος μεταβληθεί η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων, με αποτέλεσμα το πάγιο στοιχείο του ειδικού φόρου κατανάλωσης, εκφραζόμενο ως ποσοστό της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης, να είναι μικρότερο του ποσοστού του 5% ή 7,5%, κατά περίπτωση, ή μεγαλύτερο του ποσοστού του 76,5 % της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης, το εν λόγω κράτος μέλος μπορεί να μην προσαρμόσει το πάγιο στοιχείο του ειδικού φόρου κατανάλωσης έως την 1η Ιανουαρίου του δεύτερου έτους έπειτα από εκείνο κατά το οποίο επήλθε η μεταβολή.~~

~~56. Με την επιφύλαξη των παραγράφων 3, 34 και 45 του παρόντος άρθρου, και του δευτέρου εδαφίου του άρθρου 137 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο, τα κράτη μέλη μπορούν να επιβάλλουν έναν ελάχιστο φόρο κατανάλωσης στα τσιγάρα.~~

Άρθρο 159

1. Τα κράτη μέλη επιβάλλουν ~~στα τσιγάρα~~ ελάχιστους φόρους κατανάλωσης στα τσιγάρα σύμφωνα με τους κανόνες που προβλέπονται ~~στο παρόν κεφάλαιο~~ στα άρθρα 13 έως 18.

2. Η παράγραφος 1 εφαρμόζεται για τους φόρους οι οποίοι, σύμφωνα με ~~το παρόν κεφάλαιο~~ τα άρθρα 13 έως 18, επιβάλλονται στα τσιγάρα και περιλαμβάνουν:

- α) πάγιο ειδικό φόρο κατανάλωσης ανά μονάδα προϊόντος·
- β) αναλογικό ειδικό φόρο κατανάλωσης που υπολογίζεται επί της ανώτατης τιμής λιανικής πώλησης·
- γ) ΦΠΑ ανάλογο προς την τιμή λιανικής πώλησης.

Άρθρο 164

~~1. Ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης (πάγιος φόρος και αναλογικός φόρος εξαιρουμένου του ΦΠΑ) στα τσιγάρα αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 63 57 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση. Ο εν λόγω ειδικός φόρος κατανάλωσης δεν μπορεί να είναι χαμηλότερος από τον ενωσιακό συντελεστή των 215 64 ευρώ ανά 1 000 τσιγάρα, αναπροσαρμοζόμενο σύμφωνα με το άρθρο 12, ασχέτως της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης.~~

~~Ωστόσο, τα κράτη μέλη που επιβάλλουν ειδικό φόρο κατανάλωσης τουλάχιστον ίσο με τον ενωσιακό συντελεστή των 274 EUR 101 ευρώ ανά 1 000 τσιγάρα , αναπροσαρμοζόμενο σύμφωνα με το άρθρο 12, βάσει της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης δεν υποχρεούνται να τηρήσουν την απαίτηση για συνολικό ειδικό φόρο~~

κατανάλωσης ποσοστού 63 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση ~~του 57%~~ που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο ~~του~~ παρόντος άρθρου ~~του~~.

~~2. Από 1ης Ιανουαρίου 2014 ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης στα τσιγάρα αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 60 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση. Ο εν λόγω ειδικός φόρος κατανάλωσης δεν μπορεί να είναι χαμηλότερος από 90 ευρώ ανά 1000 τσιγάρα, ασχέτως της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης.~~

~~Ωστόσο, τα κράτη μέλη που επιβάλλουν ειδικό φόρο κατανάλωσης τουλάχιστον 115 ευρώ ανά 1000 τσιγάρα βάσει της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης δεν υποχρεούνται να τηρήσουν την απαίτηση του 60 % που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο.~~

~~Μεταβατική περίοδος που λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2017 χορηγείται στη Βουλγαρία, την Εσθονία, την Ελλάδα, τη Λεττονία, τη Λιθουανία, την Ουγγαρία, την Πολωνία και τη Ρουμανία ώστε να εκπληρώσουν τις απαιτήσεις του πρώτου και δεύτερου εδαφίου.~~

~~3. Τα κράτη μέλη αυξάνουν σταδιακά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης ώστε να εκπληρώσουν τις απαιτήσεις της παραγράφου 2 κατά τις ημερομηνίες που καθορίζονται σε αυτήν.~~

Άρθρο 171

1. Όταν σε ένα κράτος μέλος μεταβληθεί η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων, με αποτέλεσμα τη συνολική μείωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης κάτω από τα επίπεδα που καθορίζονται ~~στην πρώτη πρόταση της παραγράφου 1 και στην πρώτη πρόταση της παραγράφου 2 του~~ στο άρθρο ~~164~~ πρώτη παράγραφος πρώτη περίοδος αντιστοίχως, το εν λόγω κράτος μέλος μπορεί να μην προσαρμόσει τον φόρο αυτό έως την 1η Ιανουαρίου του δεύτερου έτους έπειτα από εκείνο κατά το οποίο επήλθε η μεταβολή.

2. Όταν ένα κράτος μέλος αυξήσει τον συντελεστή του ΦΠΑ που ισχύει για τα τσιγάρα, μπορεί να μειώσει τον συνολικό ειδικό φόρο κατανάλωσης έως ένα ποσό το οποίο, εκφραζόμενο ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης, ισούται με την αύξηση του συντελεστή του ΦΠΑ, εκφραζόμενη επίσης ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης, έστω κι αν η προσαρμογή αυτή έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του συνολικού ειδικού φόρου κατανάλωσης κάτω από τα επίπεδα, εκφραζόμενα ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης, που θεσπίζονται ~~στην πρώτη πρόταση της παραγράφου 1 και στην πρώτη πρόταση της παραγράφου 2 του~~ στο άρθρο ~~164~~ πρώτη παράγραφος πρώτη περίοδος αντιστοίχως.

Ωστόσο, το κράτος μέλος αυξάνει πάλι τον εν λόγω φόρο έτσι ώστε να εκπληρώνονται τουλάχιστον τα παραπάνω επίπεδα έως την 1η Ιανουαρίου του δεύτερου έτους έπειτα από εκείνο κατά το οποίο επήλθε η μείωση.

Άρθρο 181

~~1.~~ Η Πορτογαλία μπορεί να εφαρμόζει στα τσιγάρα που καταναλίσκονται στις απομακρυσμένες περιοχές της Μαδέρας και των Αζορών και τα οποία παρασκευάζονται από μικροπαραγωγούς, κανείς από τους οποίους δεν παράγει περισσότερους από 500 τόνους ετησίως, συντελεστή μέχρι 50 % κατώτερο από τον συντελεστή που ορίζεται στο άρθρο ~~164~~.

~~2. Κατά παρέκκλιση του άρθρου 10, η Γαλλία μπορεί να συνεχίσει να εφαρμόζει για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2010 έως 31 Δεκεμβρίου 2015 μειωμένο συντελεστή ειδικού~~

φόρου κατανάλωσης για τα τσιγάρα που τίθενται σε ανάλωση στα διοικητικά διαμερίσματα της Κορσικής μέχρι ετήσιας ποσόστωσης 1200 τόνων. Ο μειωμένος συντελεστής ορίζεται ως εξής:

- α) ~~έως τις 31 Δεκεμβρίου 2012, σε τουλάχιστον 44 % της τιμής των τσιγάρων της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών σε αυτά τα διοικητικά διαμερίσματα~~
- β) ~~από 1ης Ιανουαρίου 2013, σε τουλάχιστον 50 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων τα οποία τίθενται σε ανάλωση. Ο ειδικός φόρος κατανάλωσης δεν είναι μικρότερος από 88 EUR ανά 1000 τσιγάρα ανεξαρτήτως της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης~~
- γ) ~~από 1ης Ιανουαρίου 2015, σε τουλάχιστον 57 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης των τσιγάρων που τίθενται σε ανάλωση. Ο ειδικός φόρος κατανάλωσης δεν είναι μικρότερος από 90 EUR ανά 1000 τσιγάρα ανεξαρτήτως της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης~~

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 54

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΣΤΟΝ ΒΙΟΜΗΧΑΝΟΠΟΙΗΜΕΝΟ ΚΑΠΝΟ ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΤΣΙΓΑΡΩΝ

Άρθρο 1913

Τα ακόλουθα είδη βιομηχανοποιημένων καπνών που κατασκευάζονται στην Ένωση ~~και~~ ☒ ή ☒ εισάγονται από τρίτες χώρες υποβάλλονται στα κράτη μέλη σε ελάχιστο ειδικό φόρο κατανάλωσης που ορίζεται στο άρθρο 2014:

- α) ~~πούρα·~~
- β) ~~πουράκια·~~
- γβ) ~~λεπτοκομμένος καπνός για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων·~~
- δψ) ~~άλλα καπνά για κάπνισμα·~~

↓ νέο

- ε) ~~καπνός για ναργιλέ·~~
- στ) ~~θερμαινόμενος καπνός·~~
- ζ) ~~άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά.~~

↓ 2011/64/ΕΕ (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

Άρθρο 2014

1. Τα κράτη μέλη εφαρμόζουν ειδικό φόρο κατανάλωσης ☒ στα βιομηχανοποιημένα καπνά πλην των τσιγάρων ☒ ο οποίος μπορεί να είναι:

- α) είτε αναλογικός, υπολογιζόμενος στην ανώτατη τιμή λιανικής πώλησης κάθε προϊόντος που ορίζεται ελεύθερα από τους κατασκευαστές που είναι εγκατεστημένοι

- στην Ένωση και από τους εισαγωγείς από τρίτες χώρες, σύμφωνα με το άρθρο ~~25~~ 15·
 ή
 β) είτε πάγιος, εκφραζόμενος σε ποσό ανά χιλιόγραμμο ή εναλλακτικά ανά αριθμό τεμαχίων για τα πούρα, ~~και τα~~ πουράκια ~~=~~ ⇒ και τον θερμαινόμενο καπνό ⇐·
 ή
 γ) είτε μεικτός, ο οποίος περιλαμβάνει ένα στοιχείο αναλογικό και ένα πάγιο στοιχείο.

Τα κράτη μέλη δύνανται να ορίσουν ελάχιστο ποσό ειδικού φόρου κατανάλωσης, εφόσον ο ειδικός φόρος κατανάλωσης εκφράζεται είτε αναλογικά είτε μεικτά.

2. Ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης (~~πάγιος φόρος και/ή αναλογικός φόρος χωρίς ΦΠΑ~~), εκφραζόμενος ως ποσοστό, ή ανά χιλιόγραμμο, ή ανά αριθμό τεμαχίων, θα είναι τουλάχιστον ίσος είτε προς τους συντελεστές είτε προς τα ελάχιστα ποσά που ορίζονται:

α)	όσον αφορά τα πούρα και τα πουράκια	:	στο 5 ⇒ 40 ⇐ % της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή <input checked="" type="checkbox"/> του ενωσιακού συντελεστή των <input checked="" type="checkbox"/> 12 ευρώ ⇒ 143 EUR ⇐ ανά 1 000 τεμάχια ή ανά χιλιόγραμμο ⇒, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12 ⇐·
<u>β)</u>	<input checked="" type="checkbox"/> όσον αφορά τα πουράκια <input checked="" type="checkbox"/>	:	⇒ στο 40 % ⇐ <input checked="" type="checkbox"/> της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή του ενωσιακού συντελεστή των <input checked="" type="checkbox"/> ⇒ 143 EUR ⇐ <input checked="" type="checkbox"/> ανά 1 000 τεμάχια ή ανά χιλιόγραμμο <input checked="" type="checkbox"/> ⇒, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12· ⇐
<u>γβ)</u>	όσον αφορά τον λεπτοκομμένο καπνό που προορίζεται για στρίψιμο τσιγάρων (στριφτά τσιγάρα)	:	στο 40 ⇒ 62 ⇐ % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση, ή <input checked="" type="checkbox"/> του ενωσιακού συντελεστή των <input checked="" type="checkbox"/> 40 ευρώ ⇒ 215 EUR ⇐ ανά χιλιόγραμμο ⇒, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12 ⇐·
<u>δφ)</u>	όσον αφορά άλλα καπνά για κάπνισμα	:	στο 20 ⇒ 50 ⇐ % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, ή <input checked="" type="checkbox"/> του ενωσιακού συντελεστή των <input checked="" type="checkbox"/> σε 22 ευρώ ⇒ 143 EUR ⇐ ανά χιλιόγραμμο ⇒, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12 ⇐· ⇒
⇒ ε) ⇐	⇒ όσον αφορά τον καπνό για ναργιλέ ⇐	⇒ : ⇐	⇒ στο 50 % της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 107 EUR ανά χιλιόγραμμο, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12· ⇐
⇒ στ) ⇐	⇒ όσον αφορά τον θερμαινόμενο	⇒ : ⇐	⇒ στο 55 % της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 108 EUR ανά 1 000 τεμάχια,

	καπνό ↵		αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12· στο 55 % της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 155 EUR ανά χιλιόγραμμο, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12· ↵
⇒ ζ) ↵	⇒ όσον αφορά τα άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά ↵	⇒ : ↵	⇒ στο 50 % της τιμής λιανικής πώλησης, όλων των φόρων συμπεριλαμβανομένων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 143 EUR ανά χιλιόγραμμο, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12. ↵

~~Από 1ης Ιανουαρίου 2013 ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης επί του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 43 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση ή σε 47 ευρώ τουλάχιστον ανά χιλιόγραμμο.~~

~~Από 1ης Ιανουαρίου 2015 ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης επί του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 46 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση ή σε 54 ευρώ τουλάχιστον ανά χιλιόγραμμο.~~

~~Από 1ης Ιανουαρίου 2018 ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης επί του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 48 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση ή σε 60 ευρώ τουλάχιστον ανά χιλιόγραμμο.~~

~~Από 1ης Ιανουαρίου 2020 ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης επί του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων αντιπροσωπεύει ποσοστό τουλάχιστον 50 % της σταθμισμένης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση ή σε 60 ευρώ τουλάχιστον ανά χιλιόγραμμο.~~

Η σταθμισμένη μέση τιμή λιανικής πώλησης υπολογίζεται με αναγωγή στη συνολική αξία του λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση, βάσει της λιανικής τιμής πώλησης, περιλαμβανομένων όλων των φόρων, η οποία διαιρείται διά της συνολικής ποσότητας λεπτοκομμένου καπνού που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων ο οποίος τίθεται σε ανάλωση. Καθορίζεται το αργότερο έως την 1η Μαρτίου κάθε έτους, βάσει των δεδομένων που αφορούν τις συνολικές ποσότητες που τέθηκαν σε ανάλωση κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος.

3. Οι συντελεστές ή τα ποσά της παραγράφου 1 και 2 ☒ εφαρμόζονται ☒ ~~ισχύουν~~ για όλα τα προϊόντα που ανήκουν στο σχετικό είδος βιομηχανοποιημένων καπνών, χωρίς να γίνεται διάκριση μεταξύ των προϊόντων του αυτού είδους ως προς την ποιότητα, την εμφάνιση, την καταγωγή τους, τα χρησιμοποιούμενα υλικά, τα χαρακτηριστικά των επιχειρήσεων ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο.

↓ νέο

4. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 2, από την 1η Ιανουαρίου 2028 έως την 31η Δεκεμβρίου 2029, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης είναι ίσοι τουλάχιστον με 12 EUR ανά 1 000 τεμάχια ή ανά χιλιόγραμμο ή με το 5 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα πούρα ή τα πουράκια, τουλάχιστον με 22 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 20 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα άλλα καπνά καπνίσματος και για τον καπνό για ναργιλέ, τουλάχιστον με 88 EUR ανά 1 000 τεμάχια ή με 125 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 45 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τον θερμαινόμενο καπνό και τουλάχιστον με 0 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 0 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά.

5. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 2, από την 1η Ιανουαρίου 2030 έως την 31η Δεκεμβρίου 2031, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης είναι ίσοι τουλάχιστον με 71,5 EUR ανά 1 000 τεμάχια ή ανά χιλιόγραμμο ή με το 20 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα πούρα ή τα πουράκια, τουλάχιστον με 71,5 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 25 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα άλλα καπνά καπνίσματος, τουλάχιστον με 54 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 25 % της τιμής λιανικής πώλησης για τον καπνό για ναργιλέ, τουλάχιστον με 98 EUR ανά 1 000 τεμάχια ή με 140 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 50 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τον θερμαινόμενο καπνό και τουλάχιστον με 71,5 EUR ανά χιλιόγραμμο ή με το 25 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, για τα άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά.

↓ 2011/64/EE (προσαρμοσμένο)

~~4. Κατά παρέκκλιση των παραγράφων 1 και 2, η Γαλλία μπορεί να συνεχίσει να εφαρμόζει για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2010 έως 31 Δεκεμβρίου 2015, μειωμένο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για τα βιομηχανοποιημένα καπνά εκτός των τσιγάρων τα οποία τίθενται σε ανάλωση στα διοικητικά διαμερίσματα της Κορσικής. Ο μειωμένος συντελεστής ορίζεται ως εξής:~~

α)	για τα πούρα και τα πουράκια	≧	σε τουλάχιστον 10 % της τιμής λιανικής πώλησης συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων
β)	για τον λεπτοκομμένο καπνό που προορίζεται για την κατασκευή χειροποίητων (στριφτών) τσιγάρων	≧	 i) έως τις 31 Δεκεμβρίου 2012, σε τουλάχιστον 27 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων ii) από 1ης Ιανουαρίου 2013, σε τουλάχιστον 30 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων iii) από 1ης Ιανουαρίου 2015, σε τουλάχιστον 35 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων

γ)	για άλλα είδη καπνού καπνίσματος	÷	σε τουλάχιστον 22 % της τιμής λιανικής πώλησης συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων.
----	----------------------------------	---	---

↓ νέο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΣΤΑ ΣΥΝΑΦΗ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΠΝΟ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Άρθρο 21

Τα ακόλουθα είδη συναφών με τον καπνό προϊόντων που παράγονται στην Ένωση ή εισάγονται από τρίτες χώρες υποβάλλονται στα κράτη μέλη σε ελάχιστο ειδικό φόρο κατανάλωσης που ορίζεται στο άρθρο 22:

- α) τα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα·
- β) τα σακουλάκια νικοτίνης·
- γ) άλλα νικοτινούχα προϊόντα.

Άρθρο 22

1. Τα κράτη μέλη εφαρμόζουν ειδικό φόρο κατανάλωσης στα συναφή με τον καπνό προϊόντα ο οποίος μπορεί να είναι ένας από τους ακόλουθους:

α) αναλογικός, υπολογιζόμενος στην ανώτατη τιμή λιανικής πώλησης κάθε προϊόντος που ορίζεται ελεύθερα από τους κατασκευαστές που είναι εγκατεστημένοι στην Ένωση και από τους εισαγωγείς από τρίτες χώρες, σύμφωνα με το άρθρο 25·

β) πάγιος, εκφραζόμενος σε ποσό ανά χιλιόγραμμο·

γ) μεικτός, ο οποίος περιλαμβάνει ένα στοιχείο αναλογικό και ένα πάγιο στοιχείο.

Τα κράτη μέλη δύνανται να ορίσουν ελάχιστο ποσό ειδικού φόρου κατανάλωσης, εφόσον ο ειδικός φόρος κατανάλωσης εκφράζεται είτε αναλογικά είτε μεικτά.

2. Ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης στα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, εκφραζόμενος ως ποσοστό ή ως ποσό ανά χιλιοστόλιτρο, είναι τουλάχιστον ίσος είτε προς τους συντελεστές είτε προς τα ελάχιστα ποσά που ορίζονται:

α) όσον αφορά τα υγρά που περιέχουν από 0 mg νικοτίνης ανά χιλιοστόλιτρο έως 15 mg νικοτίνης ανά χιλιοστόλιτρο κατ' ανώτατο όριο: στο 20 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 0,12 EUR ανά χιλιοστόλιτρο, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12·

β) όσον αφορά τα υγρά που περιέχουν άνω των 15 mg νικοτίνης ανά χιλιοστόλιτρο: στο 40 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 0,36 EUR ανά χιλιοστόλιτρο, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12.

3. Χορηγείται στα κράτη μέλη μεταβατική περίοδος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2031 ώστε να εφαρμόσουν τους συντελεστές ή τα ελάχιστα ποσά που καθορίζονται στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου.

Από την 1η Ιανουαρίου 2030, ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης, εκφραζόμενος ως ποσοστό ή ως ποσό ανά χιλιόγραμμα, είναι τουλάχιστον ίσος είτε προς τους συντελεστές είτε προς τα ελάχιστα ποσά που ορίζονται:

α) όσον αφορά τα σακουλάκια νικοτίνης: στο 25 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 71,5 EUR ανά χιλιόγραμμα·

β) όσον αφορά τα άλλα νικοτινούχα προϊόντα: στο 25 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων.

4. Από την 1η Ιανουαρίου 2032, τα κράτη μέλη που αναφέρονται στην πρώτη περίοδο της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου μεριμνούν ώστε ο συνολικός ειδικός φόρος κατανάλωσης, εκφραζόμενος ως ποσοστό ή ως ποσό ανά χιλιόγραμμα, να είναι τουλάχιστον ίσος είτε προς τους συντελεστές είτε προς τα ελάχιστα ποσά που ορίζονται:

α) όσον αφορά τα σακουλάκια νικοτίνης: στο 50 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων, ή του ενωσιακού συντελεστή των 143 EUR ανά χιλιόγραμμα, αναπροσαρμοζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 12·

β) όσον αφορά τα άλλα νικοτινούχα προϊόντα: στο 50 % της τιμής λιανικής πώλησης, συμπεριλαμβανομένων όλων των φόρων.

5. Οι συντελεστές ή τα ποσά των παραγράφων 1 έως 4 ισχύουν για όλα τα προϊόντα που ανήκουν στο σχετικό είδος συναφών με τον καπνό προϊόντων, χωρίς να γίνεται διάκριση μεταξύ των προϊόντων του αυτού είδους ως προς την ποιότητα, την εμφάνιση, την καταγωγή τους, τα χρησιμοποιούμενα υλικά, τα χαρακτηριστικά των επιχειρήσεων ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΣΤΟΝ ΑΚΑΤΕΡΓΑΣΤΟ ΚΑΠΝΟ

Άρθρο 23

Ο ακατέργαστος καπνός που καλλιεργείται στην Ένωση και εισάγεται από τρίτες χώρες υποβάλλεται στα κράτη μέλη σε ελάχιστο ειδικό φόρο κατανάλωσης 0 EUR ανά χιλιόγραμμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ~~85~~

ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΝΩΤΕΡΗΣ ΤΙΜΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΒΙΟΜΗΧΑΝΟΠΟΙΗΜΕΝΟΥ ΚΑΠΝΟΥ ~~☒~~ ΚΑΙ ΤΩΝ ΣΥΝΑΦΩΝ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΠΝΟ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ~~☒~~ ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΦΟΡΟΥ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ, ΑΠΑΛΛΑΓΕΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ

Άρθρο ~~2415~~

1. Οι καπνοβιομήχανοι ή, κατά περίπτωση, οι αντιπρόσωποι ή εντολοδόχοι τους στην Ένωση, καθώς και οι εισαγωγείς ~~⇒~~ βιομηχανοποιημένου καπνού ~~☒~~ ~~⇒~~ και συναφών με τον καπνό προϊόντων ~~☒~~ από τρίτες χώρες καθορίζουν ελεύθερα τις ανώτερες τιμές λιανικής πώλησης κάθε προϊόντος σε κάθε κράτος μέλος στο οποίο προορίζεται να διατεθεί στην κατανάλωση.

Η διάταξη του πρώτου εδαφίου δεν εμποδίζει την εφαρμογή των εθνικών νομοθεσιών όσον αφορά τον έλεγχο των τιμών ή την τήρηση των επιβαλλόμενων τιμών, εφόσον οι νομοθεσίες αυτές δεν αντιβαίνουν προς τη νομοθεσία της Ένωσης.

2. Προκειμένου να διευκολυνθεί η εισπραξη του ειδικού φόρου κατανάλωσης, τα κράτη μέλη δύνανται να καθορίσουν μια κλίμακα τιμών λιανικής πώλησης ανά ομάδα βιομηχανοποιημένων καπνών ~~⇒~~ και συναφών με τον καπνό προϊόντων ~~☒~~, υπό τον όρο ότι κάθε κλίμακα θα είναι αρκετά εκτεταμένη και διαφοροποιημένη, ώστε να ανταποκρίνεται πραγματικά στην ποικιλία των προϊόντων που προέρχονται από την Ένωση.

Κάθε κλίμακα ισχύει για όλα τα προϊόντα που ανήκουν στην οικεία ομάδα βιομηχανοποιημένων καπνών ~~⇒~~ και συναφών με τον καπνό προϊόντων ~~☒~~ χωρίς διάκριση, βασιζόμενη στην ποιότητα, την εμφάνιση, την καταγωγή των προϊόντων ή των υλικών που χρησιμοποιήθηκαν, των χαρακτηριστικών των επιχειρήσεων ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ~~95~~

ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΦΟΡΟΥ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ, ΑΠΑΛΛΑΓΕΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ

Άρθρο ~~2516~~

1. ~~Οι τρόποι εισπραξης του ειδικού φόρου κατανάλωσης αναρμόνιζονται το αργότερο στο τελικό στάδιο της αναρμόνισης του ειδικού φόρου κατανάλωσης. Κατά τη διάρκεια των προηγούμενων σταδίων, ο ειδικός φόρος κατανάλωσης εισπράττεται, καταρχήν, με φορολογικά επισήματα. Τα κράτη μέλη, ~~☒~~ όταν ~~☒~~ ~~απ~~ εισπράττουν τον ειδικό φόρο κατανάλωσης με φορολογικά επισήματα, είναι υποχρεωμένα να θέτουν τα επισήματα αυτά στη διάθεση των καπνοβιομηχάνων και των εμπόρων των λοιπών κρατών μελών. ~~Εάν~~ ~~☒~~ Όταν ~~☒~~ εισπράττουν τον ειδικό φόρο κατανάλωσης με άλλους τρόπους, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε κανένα διοικητικό ή τεχνικό εμπόδιο να μην επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών, εξ αυτού του λόγου.~~

2. Οι εισαγωγείς και οι καπνοβιομήχανοι βιομηχανοποιημένων καπνών ⇨ και συναφών με τον καπνό προϊόντων ⇨ στην Ένωση υπόκεινται στο καθεστώς που αναφέρεται στην παράγραφο 1 όσον αφορά τους τρόπους είσπραξης και πληρωμής του ειδικού φόρου κατανάλωσης.

Άρθρο ~~267~~

↓ νέο

1. Όταν τα κράτη μέλη εφαρμόζουν ειδικό φόρο κατανάλωσης στον ακατέργαστο καπνό, επιστρέφουν το ποσό του ειδικού φόρου κατανάλωσης που έχει καταβληθεί για τον ακατέργαστο καπνό που χρησιμοποιείται για την παραγωγή βιομηχανοποιημένων καπνών.

Τα κράτη μέλη καθορίζουν τις προϋποθέσεις και τις διατυπώσεις στις οποίες υπόκεινται οι επιστροφές.

↓ 2011/64/ΕΕ (προσαρμοσμένο)
⇨ νέο

2. Μπορεί να χορηγείται απαλλαγή από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης ή να επιστρέφεται ο τυχόν καταβληθείς για:

α) τα μετουσιωμένα βιομηχανοποιημένα καπνά που προορίζονται να χρησιμοποιηθούν στη βιομηχανία ή στην καλλιέργεια δενδροκηπευτικών·

~~β) τα βιομηχανοποιημένα καπνά που καταστρέφονται υπό την εποπτεία της αρμόδιας αρχής·~~

β) τα βιομηχανοποιημένα καπνά ⇨ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇨ που προορίζονται αποκλειστικά για επιστημονικές δοκιμές και για έλεγχο ποιότητας προϊόντων·

γ) τα βιομηχανοποιημένα καπνά ⇨ και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα ⇨ που χρησιμοποιούνται εκ νέου από τον παραγωγό.

Τα κράτη μέλη καθορίζουν τις προϋποθέσεις και τις διατυπώσεις στις οποίες υπόκεινται οι εν λόγω απαλλαγές ή επιστροφές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 106

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο ~~2748~~

1. Η Επιτροπή δημοσιεύει ετησίως την αξία του ευρώ έναντι των εθνικών νομισμάτων, η οποία πρέπει να εφαρμόζεται στα ποσά του συνολικού ειδικού φόρου κατανάλωσης. Οι εφαρμοζόμενες ισοτιμίες είναι αυτές που ισχύουν την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Οκτωβρίου και οι οποίες δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι εφαρμοζόμενες ισοτιμίες είναι αυτές που ισχύουν την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Οκτωβρίου και οι οποίες δημοσιεύονται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Παράγουν αποτελέσματα από την 1η Ιανουαρίου του επόμενου ημερολογιακού έτους.

2. Κατά την ετήσια αναπροσαρμογή που προβλέπεται στην παράγραφο 1 τα κράτη μέλη έχουν την ευχέρεια να διατηρήσουν τους ισχύοντες ειδικούς φόρους κατανάλωσης, εφόσον η μετατροπή του ποσού του φόρου, εκφρασμένου σε ευρώ, καταλήγει σε αύξηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης, εκφρασμένου σε εθνικό νόμισμα, χαμηλότερη του 5 % ή χαμηλότερη των 5 ευρώ, ανάλογα με το ποιο από αυτά τα δύο ποσά είναι το χαμηλότερο.

Άρθρο ~~2819~~

1. ~~Εως τις 31 Δεκεμβρίου 2032 και~~ στη συνέχεια κάθε ~~5~~ ~~έξοχα~~ χρόνια, η Επιτροπή υποβάλλει ~~στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και~~ στο Συμβούλιο έκθεση ~~σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας και, κατά περίπτωση, πρόταση σχετικά με τους συντελεστές φόρου και τη δομή των ειδικών φόρων κατανάλωσης που θεσπίζονται στην παρούσα οδηγία.~~

Στην έκθεση της Επιτροπής ~~εξετάζονται τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας,~~ λαμβανομένης ~~λαμβάνονται~~ υπόψη της ορθής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς ~~της δημόσιας υγείας,~~ της πραγματικής αξίας των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης και ~~τους~~ ευρύτερων στόχων της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης . ~~Στην έκθεση αξιολογούνται η εφαρμογή και ο αντίκτυπος των διατάξεων σχετικά με τον ακατέργαστο καπνό όσον αφορά τη φοροδιαφυγή και τη φορολογική απάτη.~~

↓ νέο

Τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή, κατόπιν αιτήματος, τις διαθέσιμες πληροφορίες που είναι αναγκαίες για την κατάρτιση της έκθεσης, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που είναι αναγκαίες για τη σύγκριση του ποσού των εισπραχθέντων ειδικών φόρων κατανάλωσης και του ποσού των οφειλόμενων ειδικών φόρων κατανάλωσης κάθε έτος στο έδαφός τους.

↓ 2011/64/EE (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

2. Η έκθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 βασίζεται ιδίως στις πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη.

3. Η Επιτροπή ~~εκδίδει εκτελεστικές πράξεις~~ καταρτίζει, σύμφωνα με τη διαδικασία ~~εξέτασης~~ που προβλέπεται στο άρθρο ~~30~~ παράγραφος 2 ~~43 της οδηγίας 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου⁶,~~ με τις οποίες καταρτίζει κατάλογο στατιστικών στοιχείων που ~~παρέχονται από τα κράτη μέλη και~~ απαιτούνται για την έκθεση, εξαιρώντας τα στοιχεία που αφορούν μεμονωμένα φυσικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες. Πέραν των στοιχείων που είναι αμέσως διαθέσιμα στα κράτη μέλη, ο κατάλογος θα περιέχει μόνο στοιχεία των οποίων η συλλογή και συγκέντρωση δεν συνεπάγεται για τα κράτη μέλη δυσανάλογο διοικητικό φόρτο.

~~4. Η Επιτροπή δεν δημοσιεύει ή κοινοποιεί με άλλο τρόπο τα εν λόγω στοιχεία, εάν αυτό συνεπάγεται την αποκάλυψη εμπορικού, βιομηχανικού ή επαγγελματικού απορρήτου.~~

⁶ ~~ΕΕ L 9 της 14.1.2009, σ. 12.~~

↓ νέο

4. Θα πρέπει να καθοριστούν ελάχιστα επίπεδα για νέα προϊόντα καπνού και νικοτινούχα προϊόντα με στόχο τη μείωση υφιστάμενων φορολογικών διαφορών, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των τρεχουσών και των μελλοντικών εξελίξεων στην αγορά. Η Επιτροπή επανεξετάζει χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση την παρούσα οδηγία, λαμβάνοντας υπόψη τη μελλοντική αναθεώρηση της οδηγίας 2014/40/ΕΕ (οδηγία για τα προϊόντα καπνού), και εξετάζει το ενδεχόμενο πιθανής εξίσωσης των επιπέδων φορολογίας για διάφορες κατηγορίες προϊόντων, με ανάλογη αύξηση των ελάχιστων επιπέδων φορολογίας για τον θερμαινόμενο καπνό και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 20 παράγραφος 2 στοιχείο στ) και στο άρθρο 22, αντίστοιχα.

↓ νέο

Άρθρο 29

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή ειδικών φόρων κατανάλωσης που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 52 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 30

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία για την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 12 παράγραφος 5 ανατίθεται στην Επιτροπή για απροσδιόριστο χρονικό διάστημα.
3. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 5 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.
4. Πριν εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί στο Συμβούλιο.
6. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη η οποία εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 5 τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον δεν διατυπωθούν, εντός 2 μηνών από την ως άνω κοινοποίησή της, αντιρρήσεις από το Συμβούλιο ή εφόσον, πριν από την εκπνοή της προθεσμίας αυτής, το Συμβούλιο έχει ενημερώσει την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλει αντιρρήσεις. Η ανωτέρω προθεσμία παρατείνεται κατά 2 μήνες με πρωτοβουλία του Συμβουλίου.

7. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων από την Επιτροπή, για τις αντιρρήσεις που τυχόν έχουν διατυπωθεί κατ' αυτών ή για την ανάκληση της εξουσιοδότησης από το Συμβούλιο.

↓ 2011/64/EE

Άρθρο ~~3120~~

↓ νέο

1. Τα κράτη μέλη θεσπίζουν και δημοσιεύουν, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με το άρθρο 1, το άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχεία ε), στ) και ζ), το άρθρο 2 παράγραφοι 2 έως 5, το άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α), το άρθρο 4 παράγραφος 2, τα άρθρα 6 έως 12, τα άρθρα 16 και 17, το άρθρο 19 στοιχεία ε), στ) και ζ), το άρθρο 20 παράγραφος 1 στοιχείο β), το άρθρο 20 παράγραφοι 2, 4 και 5, τα άρθρα 21 έως 24, το άρθρο 25 παράγραφος 2, το άρθρο 26 και το άρθρο 28 παράγραφος 1. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων.

Εφαρμόζουν τις διατάξεις αυτές από την [1η Ιανουαρίου 2028].

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Οι εν λόγω διατάξεις περιλαμβάνουν επίσης δήλωση που διευκρινίζει ότι οι παραπομπές ισχυρικών νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων στην οδηγία που καταργείται με την παρούσα οδηγία νοούνται ως παραπομπές στην παρούσα οδηγία. Ο τρόπος πραγματοποίησης αυτής της αναφοράς και η διατύπωση αυτής της δήλωσης καθορίζονται από τα κράτη μέλη.

↓ 2011/64/EE (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που καλύπτεται από την παρούσα οδηγία.

Άρθρο ~~3221~~

Η οδηγία ~~92/79/ΕΟΚ~~, η οδηγία ~~92/80/ΕΟΚ~~ και η οδηγία ~~95/59/ΕΚ~~, όπως τροποποιήθηκαν με τις οδηγίες που παρατίθενται στο παράρτημα I μέρος Α, καταργούνται 2011/64/EE καταργείται ⇒ με ισχύ από 1ης Ιανουαρίου 2028 ⇐, με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών όσον αφορά τις προθεσμίες της ενσωμάτωσης στο εθνικό δίκαιο και τις ημερομηνίες εφαρμογής των οδηγιών που εμφανίζονται στο παράρτημα I μέρος Β της οδηγίας 2011/64/EE .

Οι αναφορές στις καταργούμενες οδηγίες θεωρούνται ότι γίνονται στην παρούσα οδηγία και διαβάζονται σύμφωνα με τον πίνακα αντιστοιχίας που εμφανίζεται στο παράρτημα II.

Άρθρο ~~3322~~

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την ☒ εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ☒ ~~1η Ιανουαρίου 2011~~.

↓ νέο

Το άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχεία α) έως δ), το άρθρο 3, το άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β), το άρθρο 4 παράγραφος 3, το άρθρο 5, τα άρθρα 13, 14, 15 και 18, το άρθρο 19 στοιχεία α) έως δ), το άρθρο 20 παράγραφος 1 στοιχεία α) και γ), το άρθρο 20 παράγραφος 3, το άρθρο 25 παράγραφος 1, το άρθρο 27 και το άρθρο 28 παράγραφος 2 εφαρμόζονται από την 1η Ιανουαρίου 2028.

↓ 2011/64/EE

Άρθρο ~~3423~~

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*