

Βρυξέλλες, 3.9.2025
COM(2025) 599 final

2025/0264 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας, αφετέρου

{SWD(2025) 625 final} - {SWD(2025) 626 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η παρούσα πρόταση υποβάλλεται στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (στο εξής: ΠΔΠ) 2028-2034. Στην ανακοίνωση με τίτλο «Ένας δυναμικός προϋπολογισμός της ΕΕ για τις προτεραιότητες του μέλλοντος — Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2028-2034»¹ ορίζεται η πολιτική φιλοδοξία της Ένωσης να υλοποιήσει τις προτεραιότητές της και να δράσει με ισχύ και ενότητα στην παγκόσμια σκηνή την επόμενη δεκαετία.

Μία από τις προτεραιότητες αυτές είναι η ενίσχυση της στήριξης βάσει της απόφασης του Συμβουλίου για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας, αφετέρου (Απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας) (στο εξής: DOAG)², την τροποποίηση της οποίας προτείνει η Επιτροπή (βλ. κατωτέρω).

Οι δεκατρείς Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη (στο εξής: ΥΧΕ)³ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΕΕ) είναι νησιά⁴ που βρίσκονται στην Αρκτική, στον Ατλαντικό, στην Καραϊβική, στον Ινδικό Ωκεανό και στον Ειρηνικό⁵, με συνολικό πληθυσμό περίπου ενός εκατομμυρίου ανθρώπων. Όλες έχουν τις αποκλειστικές οικονομικές ζώνες (στο εξής: ΑΟΖ) τους, οι οποίες, συνδυαστικά, αποτελούν τη μεγαλύτερη ΑΟΖ στον κόσμο, καθώς καλύπτει περισσότερα από 15 εκατομμύρια τετραγωνικά χιλιόμετρα.

Οι ΥΧΕ συνδέονται με την ΕΕ και συνταγματικά συνδέονται με τη Δανία (Γροιλανδία), τη Γαλλία (έξι ΥΧΕ) και τις Κάτω Χώρες (έξι ΥΧΕ), από τις οποίες εξαρτώνται σε διαφορετικό βαθμό ως μη κυρίαρχες χώρες ή εδάφη. Οι περισσότερες ΥΧΕ διαθέτουν ευρεία αυτονομία σε τομείς όπως, για παράδειγμα, οι οικονομικές υποθέσεις, η δημόσια υγεία, οι εσωτερικές υποθέσεις και τα τελωνεία. Συνήθως, η άμυνα και οι εξωτερικές υποθέσεις παραμένουν στην αρμοδιότητα των αντίστοιχων κρατών μελών της ΕΕ.

Οι ΥΧΕ αποτελούν μέρος των συνδεδεμένων με αυτές κρατών μελών της ΕΕ, αλλά όχι μέρος της ΕΕ (σε αντίθεση με τις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ⁶). Παρότι δεν συνιστούν μέρος της ΕΕ, δεν μπορούν να θεωρηθούν ούτε τρίτες χώρες⁷ (βλ. επίσης κατωτέρω).

Δεν αποτελούν μέρος της ενιαίας αγοράς και του χώρου Σένγκεν και δεν δεσμεύονται από το κεκτημένο της ΕΕ. Υπόκεινται στη δική τους νομοθεσία σύμφωνα με την αντίστοιχη κατανομή αρμοδιοτήτων με τα κράτη μέλη της ΕΕ με τα οποία συνδέονται. Ωστόσο, οι

¹ COM(2025) 570 final.

² Απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 του Συμβουλίου της 5ης Οκτωβρίου 2021.

³ Μετά την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ στις 31 Ιανουαρίου 2020, οι 12 ΥΧΕ του Ηνωμένου Βασιλείου αποχώρησαν από τη σύνδεση με την ΕΕ.

⁴ Με εξαίρεση το Adélie Land, ένα από τα εδάφη των γαλλικών περιοχών του νότιου ημισφαιρίου και της Ανταρκτικής (στο εξής: FSAL/TAAF), το οποίο βρίσκεται στην Ανταρκτική.

⁵ Ατλαντικός: Σεν Πιερ και Μικελόν (FR)· Ινδικός Ωκεανός: Γαλλικές περιοχές του νότιου ημισφαιρίου και της Ανταρκτικής — FSAL/TAAF (FR)· Αρκτική: Γροιλανδία (DK)· Καραϊβική: Αρούμπα, Μπονέρ, Κουρασάο, Σάμπα, Άγιος Ευστάθιος, Άγιος Μαρτίνος (και οι έξι NL) και Άγιος Βαρθολομαίος (FR)· Ειρηνικός: Γαλλική Πολυνησία, Νέα Καληδονία, Ουάλις και Φουτούνα (FR).

⁶ Οι εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ (εννέα νησιά), που συνδέονται με τη Γαλλία, την Ισπανία και την Πορτογαλία, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της ΕΕ: Γουαδελούπη, Γαλλική Γουιάνα, Ρεϊνιόν, Μαρτινίκα, Μαγιότ και Άγιος Μαρτίνος (Γαλλία), Αζόρες και Μαδέρα (Πορτογαλία) και Κανάριες Νήσοι (Ισπανία).

⁷ Η εταιρική σχέση σύνδεσης μεταξύ των ΥΧΕ και της ΕΕ χρονολογείται από τη Συνθήκη της Ρώμης (1957) και κατοχυρώνεται στο μέρος IV της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ — άρθρα 198 έως 204).

πολίτες των ΥΧΕ είναι πολίτες της ΕΕ (καθώς η ιθαγένειά τους είναι αυτή των κρατών μελών της ΕΕ με τα οποία συνδέονται) με πλήρη δικαιώματα πολιτών σε ολόκληρη την ΕΕ⁸.

Το ισχύον νομικό πλαίσιο θεσπίστηκε με την απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας (στο εξής: DOAG)⁹. Παρέχει ενιαία νομική βάση για όλες τις ΥΧΕ με ειδικό κεφάλαιο του προϋπολογισμού.

Στην DOAG συγχωνεύονται η προηγούμενη απόφαση για τη Γροιλανδία¹⁰ με την τελευταία απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ¹¹ στο πλαίσιο της προσπάθειας απλούστευσης βάσει του ΠΔΠ 2021-2027 για μείωση του αριθμού των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης ώστε να εξορθολογιστούν η αρχιτεκτονική και οι επιδόσεις τους. Η συγχώνευση οφείλεται επίσης στη λήξη ισχύος του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (στο εξής: ΕΤΑ), το οποίο παρείχε χρηματοδότηση στις ΥΧΕ εκτός της Γροιλανδίας (για το διμερές κονδύλιο). Η Γροιλανδία έχει ειδική θέση στην DOAG, ιδίως λόγω των ιστορικών δεσμών της με την ΕΕ¹² και της μοναδικότητας της εταιρικής σχέσης.

Η DOAG βασίζεται σε τρεις πυλώνες: διάλογος, εμπόριο και χρηματοδοτική συνεργασία. Παρέχει το θεσμικό πλαίσιο της εταιρικής σχέσης, καθορίζει μονομερείς εμπορικές προτιμήσεις και θεσπίζει κανόνες για την αποτελεσματική υλοποίηση του προγράμματος με σκοπό την επίτευξη των στόχων της εταιρικής σχέσης.

Σε αντίθεση με τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (στο εξής: NDICI—Παγκόσμια Ευρώπη)¹³ με τον οποίο δημιουργείται ένα χρηματοδοτικό μέσο (2021-2027), η DOAG είναι απόφαση του Συμβουλίου με την οποία καθιερώνεται i) σύνδεση των ΥΧΕ με την Ένωση σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης και ii) πρόγραμμα χρηματοδότησης για τη σύνδεση. Ως εκ τούτου, η DOAG είναι μία από τις σπάνιες βασικές νομοθετικές πράξεις στο πλαίσιο της εξωτερικής δράσης για την οποία δεν υπάρχει ρήτρα λήξης ισχύος που συνδέεται με τη διάρκεια του ΠΔΠ (εξαιρουμένου του χρηματοδοτικού της προγράμματος).

Για τον NDICI—Παγκόσμια Ευρώπη και την DOAG εφαρμόζονται διαφορετικές νομοθετικές διαδικασίες: συνήθης νομοθετική διαδικασία και ειδική νομοθετική διαδικασία¹⁴ αντίστοιχα.

Για τους λόγους αυτούς δεν ήταν δυνατή η συγχώνευση του NDICI και της DOAG και η έγκρισή τους ως ενιαίας δέσμης κατά τη διάρκεια του ΠΔΠ 2021-2027. Η ίδια προσέγγιση θα εφαρμοστεί και για το ΠΔΠ 2028-2034: η νομική πρόταση για την εταιρική σχέση της ΕΕ με τις ΥΧΕ παραμένει χωριστή από τον μηχανισμό Παγκόσμια Ευρώπη¹⁵ λόγω της διακριτής νομικής φύσης της.

⁸ Οι πολίτες των ΥΧΕ, με εξαίρεση εκείνους που διαμένουν μόνιμα στη Γροιλανδία, έχουν δικαίωμα ψήφου στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

⁹ Βλ. υποσημείωση 2.

¹⁰ Απόφαση 2014/137/ΕΕ του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2014 (με χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ).

¹¹ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2013 (με χρηματοδότηση από το ΕΤΑ, μέσω άμεσων συνεισφορών των κρατών μελών της ΕΕ).

¹² Η Γροιλανδία προσχώρησε στην Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα το 1973 μέσω της συμμετοχής της Δανίας, αλλά αποχώρησε το 1985 (έπειτα από δημοψήφισμα) αφού εξασφάλισε τη συγκρότηση τοπικής κυβέρνησης.

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 και του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου (ΕΕ L 209 της 14.6.2021, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

¹⁴ Το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα σχετικά με πρόταση της Επιτροπής και έπειτα από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (άρθρο 203 της ΣΛΕΕ).

¹⁵ Βλ. υποσημείωση 13.

Οι αξιολογήσεις και άλλα διαθέσιμα στοιχεία επιβεβαιώνουν ότι ο σκοπός, οι στόχοι, το θεσμικό πλαίσιο της σύνδεσης με τους τομείς συνεργασίας της, καθώς και οι εμπορικές διατάξεις της εταιρικής σχέσης, όπως αντικατοπτρίζονται στην DOAG, εξακολουθούν να είναι σε μεγάλο βαθμό συναφείς και κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό, και παρέχουν σαφή ανταπόκριση της Ένωσης στους υποκειμένους στόχους πολιτικής. Ωστόσο, λαμβανομένης υπόψη της ρήτρας λήξης ισχύος του, το χρηματοδοτικό πρόγραμμα για τη σύνδεση πρέπει να υποβληθεί εκ νέου, συμπεριλαμβανομένου του χρηματοδοτικού του κονδυλίου και των ρυθμίσεων για την υλοποίησή του.

Στο πλαίσιο αυτό, προτείνεται τροποποίηση της DOAG δυνάμει του προσεχούς ΠΔΠ. Η τροποποίηση θα επικεντρωθεί στο χρηματοδοτικό πρόγραμμα και σε άλλες επιλεγμένες διατάξεις της DOAG για την περαιτέρω ανάπτυξη της στρατηγικής διάστασης και τη διασφάλιση μεγαλύτερου αντίκτυπου, καθώς και για την επίτευξη των στόχων της εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΥΧΕ.

Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η εταιρική σχέση σύνδεσης μεταξύ των ΥΧΕ και της ΕΕ χρονολογείται από τη Συνθήκη της Ρώμης (1957) και κατοχυρώνεται στο μέρος IV της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ — άρθρα 198 έως 204). Οι κανόνες και διαδικασίες της σύνδεσης ΥΧΕ-ΕΕ που ισχύουν επί του παρόντος καθορίζονται στην απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας (DOAG), η οποία δεν έχει ημερομηνία λήξης που να συνδέεται με τη διάρκεια του ΠΔΠ (εξαιρουμένου του χρηματοδοτικού της προγράμματος για την περίοδο 2021-2027).

Αναφορά στην εταιρική σχέση με τις ΥΧΕ περιλαμβάνεται επίσης στη στρατηγική της ΕΕ για τη συνεργασία στον Ινδοειρηνικό¹⁶, στην πολιτική της ΕΕ για την Αρκτική «Ισχυρότερη δέσμευση της ΕΕ για μια ειρηνική, βιώσιμη και ευημερούσα Αρκτική»¹⁷ και στο θεματολόγιο του 2023 για τις σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Λατινικής Αμερικής και Καραϊβικής¹⁸. Επιπλέον, η συμφωνία της Σαμόας¹⁹ εξετάζει τη γεωστρατηγική σημασία των ΥΧΕ για τη συνεργασία με τα κράτη της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (στο εξής: ΑΚΕ) και προβλέπει το καθεστώς τους ως παρατηρητή στα μεικτά όργανα που έχουν συσταθεί βάσει των περιφερειακών πρωτοκόλλων. Αναφορά στις ΥΧΕ περιλαμβάνεται επίσης στην ανακοίνωση για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ²⁰.

Η εν λόγω ισχυρότερη στρατηγική σημασία διατηρείται στην τροποποιημένη DOAG, όπου οι ΥΧΕ και οι ανάγκες τους για βιώσιμη ανάπτυξη αποτελούν μέρος της απάντησης της ΕΕ στις παγκόσμιες προκλήσεις. Εστιάζοντας στην προώθηση της πράσινης και γαλάζιας οικονομίας, στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και στον μετριασμό της, στη μείωση του κινδύνου καταστροφών, στην ασφαλή και αξιόπιστη ψηφιακή συνδεσιμότητα, στην εκπαίδευση, στην επισιτιστική ασφάλεια, καθώς και στους κλάδους του τουρισμού και της δημιουργίας, η τροποποιημένη DOAG θα διασφαλίσει τη συνεχή στενή ευθυγράμμιση με βασικά διεθνή πλαίσια, συμπεριλαμβανομένης της συμφωνίας του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή²¹,

¹⁶ JOIN(2021) 24 final της 16ης Σεπτεμβρίου 2021.

¹⁷ JOIN(2021) 27 final της 13ης Οκτωβρίου 2021.

¹⁸ JOIN(2023) 17 final της 7ης Ιουνίου 2023.

¹⁹ Συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των μελών του Οργανισμού Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, αφετέρου (ΕΕ L, 2023/2862, 28.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj).

²⁰ COM(2022) 198 final της 3ης Μαΐου 2022.

²¹ Απόφαση (ΕΕ) 2016/1841 του Συμβουλίου, της 5ης Οκτωβρίου 2016, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας του Παρισιού που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της σύμβασης-πλαίσου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (ΕΕ L 282 της 19.10.2016, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1841/oj>).

του θεματολογίου για τη βιώσιμη ανάπτυξη με ορίζοντα το 2030²², του πλαισίου Σεντάι για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών (2015-2030)²³, του παγκόσμιου πλαισίου για τη βιοποικιλότητα Κουνμίνγκ-Μόντρεαλ²⁴, του προγράμματος δράσης της Αντίς Αμπέμπα²⁵, της Σύμβασης της Κωνσταντινούπολης για τη βία κατά των γυναικών²⁶ και του συμφώνου για το μέλλον²⁷.

Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης

Θα διασφαλιστεί η συνέπεια και η συμπληρωματικότητα μεταξύ των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης, ιδίως μεταξύ της τροποποιημένης DOAG και του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη.

Η τροποποιημένη DOAG θα στηρίζει τους στόχους της στρατηγικής Global Gateway²⁸, δηλαδή της εξωτερικής επενδυτικής στρατηγικής της Ένωσης, ώστε να συμβάλει στη δημιουργία επενδυτικών ευκαιριών στις ΥΧΕ και να τις βοηθήσει να ενσωματωθούν αποτελεσματικότερα στις ενωσιακές και παγκόσμιες αλυσίδες αξίας και εφοδιασμού, προωθώντας παράλληλα τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης.

Επιπλέον, στο πλαίσιο αυτό, θα διασφαλιστεί επίσης η συνέπεια και η συμπληρωματικότητα με τις πολιτικές της Ένωσης για το εμπόριο και τις επενδύσεις, την οικονομική συνεργασία, τη βιομηχανία, την ασφάλεια και άλλους τομείς συνεργασίας, μέσω της στήριξης της εξωτερικής διάστασης των εσωτερικών πολιτικών της Ένωσης.

Ειδικότερα, η τροποποιημένη DOAG, εξυπηρετώντας τη νέα εξωτερική οικονομική πολιτική και σε συνέργεια με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας²⁹, θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική ασφάλεια της Ένωσης και των ΥΧΕ, ιδίως συμβάλλοντας στη βιωσιμότητα, την ανθεκτικότητα, την ασφάλεια και τη διαφοροποίηση των αλυσίδων αξίας και εφοδιασμού, αντικατοπτρίζοντας υψηλά πρότυπα υπεύθυνης επιχειρηματικής πρακτικής και αυξάνοντας τις οικονομικές ευκαιρίες.

Το πλαίσιο που παρουσιάζεται θα αξιοποιήσει τις δυνατότητες των αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη τόσο στην Ένωση όσο και στις ΥΧΕ.

²² «*Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development*» (Να αλλάξουμε τον κόσμο μας: η ατζέντα του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη): εγκρίθηκε στη σύνοδο κορυφής των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη στις 25 Σεπτεμβρίου 2015 (A/RES/70/1).

²³ «*Sendai Framework for Disaster Risk Reduction*» (Πλαίσιο Σεντάι για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών): εκδόθηκε στις 18 Μαρτίου 2015 και εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 3 Ιουνίου 2015 (A/RES/69/283).

²⁴ «*The Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework*» (Παγκόσμιο πλαίσιο για τη βιοποικιλότητα Κουνμίνγκ-Μόντρεαλ): εγκρίθηκε κατά τη δέκατη πέμπτη σύνοδο της διάσκεψης των μερών (COP 15) της σύμβασης για τη βιολογική ποικιλότητα στις 19 Δεκεμβρίου 2022.

²⁵ «*Addis Ababa Action Agenda of the Third International Conference on Financing for Development*» (Πρόγραμμα δράσης της Αντίς Αμπέμπα της τρίτης διεθνούς διάσκεψης για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης), εκδόθηκε στις 16 Ιουνίου 2015 και εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 27 Ιουλίου 2015 (A/RES/69/313).

²⁶ «*Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας*», (CETS αριθ. 210), άρχισε να ισχύει την 1η Αυγούστου 2014, <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=210>.

²⁷ «*The Pact for the Future*» (Το σύμφωνο για το μέλλον), εκδόθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 22 Σεπτεμβρίου 2024 (A/RES/79/1).

²⁸ Κοινή ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων — Global Gateway [JOIN(2021)30 final της 21ης Δεκεμβρίου 2021].

²⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας (ECF), συμπεριλαμβανομένου του ειδικού προγράμματος για δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας στον τομέα της άμυνας, και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/522, (ΕΕ) 2021/694, (ΕΕ) 2021/696, (ΕΕ) 2021/697, (ΕΕ) 2021/783, (ΕΕ) 2023/588, (ΕΕ) 2023/1525, (ΕΕ) 2023/2418, (ΕΕ) (EDIP) (ΕΕ L [...], [...], ELI: ...).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Νομική βάση

Η σύνδεση μεταξύ της ΕΕ και των ΥΧΕ κατοχυρώνεται στο μέρος IV της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ — άρθρα 198 έως 204). Οι λεπτομερείς κανόνες και οι διαδικασίες της σύνδεσης καθορίζονται στην DOAG δυνάμει του άρθρου 203 της ΣΛΕΕ, βάσει των οποίων η πράξη αυτή εγκρίνεται με ειδική νομοθετική διαδικασία.

Τα άρθρα 198-204 της ΣΛΕΕ ισχύουν επίσης για τη Γροιλανδία, με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που προβλέπονται στο πρωτόκολλο αριθ. 34 σχετικά με το ιδιαίτερο καθεστώς που εφαρμόζεται στη Γροιλανδία, το οποίο προσαρτάται στη ΣΛΕΕ.

Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η προστιθέμενη αξία της DOAG έγκειται στην ικανότητά της να ανταποκρίνεται στον σκοπό της σύνδεσης ο οποίος, όπως ορίζεται στο άρθρο 198 της ΣΛΕΕ, είναι: «... η προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των χωρών και εδαφών και της δημιουργίας στενών οικονομικών σχέσεων μεταξύ αυτών και της Ένωσης στο σύνολό της» και τον οποίο τα επιμέρους κράτη μέλη της ΕΕ (ακόμη και αυτά που έχουν ειδικούς δεσμούς με τις ΥΧΕ) δεν θα μπορούσαν να επιτύχουν ενεργώντας μεμονωμένα.

Με τον αυξανόμενο παγκόσμιο ανταγωνισμό, οι ΥΧΕ αποκτούν ανανεωμένη σημασία, μαζί με τις εξόχως απόκεντρες περιοχές, ως στρατηγικής σημασίας μεθοριακή προέκταση της Ευρώπης και ως μέλη της ευρωπαϊκής οικογένειας στις αντίστοιχες περιφέρειές τους, που ενισχύουν την παγκόσμια παρουσία της ΕΕ συμβάλλοντας στην προώθηση των συμφερόντων της ΕΕ και στην προαγωγή των αξιών της στις τέσσερις γωνίες του κόσμου.

Αυτή η ισχυρότερη στρατηγική σημασία αντικατοπτρίζεται στην τροποποιημένη DOAG, όπου οι ΥΧΕ και οι ανάγκες τους για βιώσιμη ανάπτυξη αποτελούν μέρος της απάντησης της ΕΕ στις παγκόσμιες προκλήσεις.

Η τροποποιημένη DOAG θα επιτύχει τον στόχο αυτό με την αύξηση της ανταγωνιστικότητας των ΥΧΕ, την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους και τη μείωση της οικονομικής και περιβαλλοντικής τους ευπάθειας, και με την προώθηση παράλληλα της συνεργασίας μεταξύ αυτών και άλλων εταίρων, συμπεριλαμβανομένων των κρατών και εδαφών ΑΚΕ/εκτός ΑΚΕ και των εξόχως απόκεντρων περιοχών της ΕΕ, υπό την αιγίδα της στρατηγικής Global Gateway. Η εν λόγω δράση σε επίπεδο Ένωσης θεωρείται αναγκαία για να διασφαλιστεί ότι οι ΥΧΕ ενσωματώνονται αποτελεσματικά στις σχετικές περιφερειακές και παγκόσμιες πρωτοβουλίες της ΕΕ και στις συναφείς αλυσίδες αξίας και εφοδιασμού, προωθώντας τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Σε σύγκριση με τις επιμέρους εθνικές δράσεις, η ΕΕ, από κοινού με τα κράτη μέλη της, μπορεί να επιτύχει μεγαλύτερο αντίκτυπο παρέχοντας κίνητρα και συγκεντρώνοντας δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις προς όφελος των ΥΧΕ, και συντονίζοντας κοινές θέσεις και αρθρώνοντας ισχυρότερο λόγο σε πολυμερή και περιφερειακά φόρουμ σχετικά με ζητήματα που είναι σημαντικά για τις ΥΧΕ.

Αναλογικότητα

Με βάση την αρχή της αναλογικότητας, η προτεινόμενη τροποποιητική απόφαση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων της.

Επιλογή της νομικής πράξης

Σύμφωνα με το άρθρο 203 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο καθορίζει την ειδική νομοθετική διαδικασία που πρέπει να χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των λεπτομερών διατάξεων και της διαδικασίας για τη σύνδεση των ΥΧΕ με την

Ένωση, η πρόταση λαμβάνει τη μορφή τροποποιητικής απόφασης του Συμβουλίου, ώστε να εξασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή της, ο δεσμευτικός χαρακτήρας της στο σύνολό της, και η άμεση εφαρμογή της.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας

Τον Μάρτιο του 2024 παρουσιάστηκε αξιολόγηση³⁰ που κάλυπτε ταυτόχρονα δύο διακριτές αλλά συναφείς διαδικασίες: i) την τελική αξιολόγηση των ευρωπαϊκών μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης (στο εξής: MEX) που στηρίζουν την εξωτερική συνεργασία της ΕΕ στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2014-2020, μαζί με το ETA που είναι εκτός προϋπολογισμού· και ii) την ενδιάμεση αξιολόγηση των MEX που αποτελούν τη βάση για την εξωτερική συνεργασία της ΕΕ στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027.

Στην ενδιάμεση αξιολόγηση εξετάστηκε ο βαθμός στον οποίο οι τέσσερις προσφάτως εξορθολογισμένοι MEX³¹, συμπεριλαμβανομένης της DOAG, είναι κατάλληλοι για τον επιδιωκόμενο σκοπό, σύμφωνα με τις προτεραιότητες του ΠΔΠ 2021-2027 και με σκοπό τη διασφάλιση της αποτελεσματικής υλοποίησης της εξωτερικής βοήθειας της ΕΕ.

Όσον αφορά την ανταπόκριση στις προτεραιότητες πολιτικής της ΕΕ και των ΥΧΕ, η αξιολόγηση διαπιστώνει ότι η DOAG ευθυγραμμίζεται γενικά με τους πρωταρχικούς στόχους πολιτικής της ΕΕ και ιδίως ενισχύει την εστίαση στα κοινά και αμοιβαία συμφέροντα. Το στοιχείο αυτό σηματοδοτεί μια σημαντική εξέλιξη σε σχέση με το 11ο ETA, στο οποίο δεν διατυπώνονταν ρητά κοινές προτεραιότητες για την εταιρική σχέση του με τις ΥΧΕ.

Όσον αφορά την αποδοτικότητα και την ευελιξία στον προγραμματισμό και την υλοποίηση, η αξιολόγηση εντοπίζει σημαντικές βελτιώσεις ως προς την επιχειρησιακή σαφήνεια, την αποτελεσματικότητα και τη συνολική συνοχή. Η DOAG έχει υιοθετήσει μια περισσότερο δομημένη από γεωγραφική άποψη προσέγγιση σε σχέση με την προηγούμενη απόφαση και συνοδεύεται από κατευθυντήριες γραμμές προγραμματισμού στις οποίες δίνεται έμφαση σε συμπεριληπτικές διαδικασίες που βασίζονται σε γνήσιες εταιρικές σχέσεις με τις ΥΧΕ. Ωστόσο, η αξιολόγηση επισημαίνει τις συνεχιζόμενες προκλήσεις, ιδίως όσον αφορά την ευθυγράμμιση του μοναδικού καθεστώτος των ΥΧΕ με τη γεωγραφική κάλυψη των MEX και τις εσωτερικές διοικητικές δομές της ΕΕ.

Από την άποψη των εσωτερικών και εξωτερικών δεσμών της ΕΕ, η έκθεση υπογραμμίζει ότι η DOAG έχει ενισχύσει τη συνοχή μεταξύ γεωγραφικών και θεματικών χρηματοδοτικών ροών. Η απόφαση ενισχύει επίσης την ολοκλήρωση σε διάφορα μέσα εξωτερικής δράσης της ΕΕ, όπως καταδεικνύεται στα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα των ΥΧΕ, στα οποία διατυπώνονται σαφώς επιδιωκόμενες συνέργειες. Επιπλέον, η έκθεση αναγνωρίζει τις βελτιώσεις που απορρέουν από την περισσότερο στρατηγική χρήση των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (στο εξής: ΣΒΑ) στην DOAG και από την ενισχυμένη συνεργασία με

³⁰ Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Γενική Διεύθυνση Διεθνών Εταιρικών Σχέσεων, McKellar, L., Massey, C., Smaïl, T., Bellot Le Hellidu, S. et al., European Union's external financing instruments (2014-2020 and 2021-2027). Volume I, Synthesis report [Οι μηχανισμοί εξωτερικής χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, (2014-2020 και 2021-2027), Τόμος I, Συγκεφαλαιωτική έκθεση], Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2841/05549>.

³¹ Ο Μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI — Παγκόσμια Ευρώπη)· ο Μηχανισμός Προενταξιακής Βοήθειας III (ΜΠΒ III)· η DOAG· ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Διεθνούς Συνεργασίας για την Πυρηνική Ασφάλεια (ΜΣΠΑ).

εξωτερικούς παράγοντες για την προώθηση της ευθυγράμμισης και της συμπληρωματικότητας.

Στις καταληκτικές παρατηρήσεις της έκθεσης, επισημαίνεται ότι:

- i. η εταιρική σχέση στο πλαίσιο της DOAG παραμένει ισχυρή χάρη στη μακρά και βαθιά πολιτική και πολιτιστική σχέση μεταξύ των ΥΧΕ και της Ευρώπης·
- ii. η ενοποίηση και ο εξορθολογισμός των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης³² έχει απλουστεύσει το κανονιστικό πλαίσιο και έχει εξορθολογίσει τις διαδικασίες προγραμματισμού και χρηματοδοτικής κατανομής, οι οποίες πλέον ενοποιούνται σε μεγάλο βαθμό στο πλαίσιο της DOAG.

Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Για την ενδιάμεση αξιολόγηση, η προσέγγιση της διαβούλευσης περιλάμβανε τη συλλογή παρατηρήσεων από ευρύ φάσμα ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με τους μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένης της DOAG, μέσω **ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης**. Η συνοπτική έκθεση σχετικά με τα αποτελέσματα της διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης έχει δημοσιευτεί στον ιστότοπο «Πείτε την άποψή σας» και περιέχει επισκόπηση των απαντήσεων που ελήφθησαν. Διενεργήθηκε επίσης **στοχευμένη διαβούλευση** για την ενδιάμεση αξιολόγηση, προκειμένου να συγκεντρωθούν οι απόψεις συγκεκριμένων κατηγοριών ενδιαφερόμενων μερών. Στο πλαίσιο των στοχευμένων διαβουλεύσεων, ζητήθηκε η γνώμη εμπειρογνομόνων και αναπτυξιακών οργανισμών των κρατών μελών της ΕΕ, δικτύων και πλατφορμών της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών, αναπτυξιακών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, καθώς και των Ηνωμένων Εθνών, μέσω ειδικών συνεδριάσεων. Η σύνοψη αυτών των στοχευμένων διαβουλεύσεων παρατίθεται στη συνοπτική έκθεση των διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη, στο παράρτημα V της ενδιάμεσης αξιολόγησης.

Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας

Η ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης και το σχετικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό στην ανεξάρτητη μελέτη που εκπονήθηκε από εξωτερικούς συμβούλους. Στην εν λόγω μελέτη αξιολογήθηκαν και τα πέντε υποχρεωτικά κριτήρια αξιολόγησης (δηλαδή η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η συνάφεια, η συνοχή και η ενωσιακή προστιθέμενη αξία). Καλύφθηκαν επίσης τα κριτήρια αξιολόγησης του αντίκτυπου και της βιωσιμότητας. Στις μεθόδους αξιολόγησης που χρησιμοποιήθηκαν περιλαμβάνονταν: i) εξέταση των εγγράφων και των αναλυτικών δεδομένων· ii) συνεντεύξεις με δικαιούχους και άλλα σημαντικά ενδιαφερόμενα μέρη· iii) σειρά στοχευμένων ερευνών· iv) στοχευμένες διαβουλεύσεις και ανοικτή δημόσια διαβούλευση. Η εμπειρογνωσία αυτή χρησιμοποιήθηκε επίσης ως βάση τεκμηρίωσης για την εκ των προτέρων αξιολόγηση της παρούσας πρότασης, μαζί με τα αποτελέσματα των ανοικτών δημόσιων διαβουλεύσεων, όπως επεξηγούνται ανωτέρω.

Εκ των προτέρων αξιολόγηση

Μετά την ενδιάμεση αξιολόγηση του Μαρτίου 2024, χρησιμοποιήθηκαν διάφορες άλλες πηγές για την αξιολόγηση των επιδόσεων και την ανάλυση της προστιθέμενης αξίας της δράσης της ΕΕ σε σχέση με τις ΥΧΕ, συμπεριλαμβανομένων των ετήσιων εκθέσεων της Επιτροπής προς το Συμβούλιο σχετικά με την υλοποίηση της χρηματοδοτικής συνδρομής που

³² Η DOAG συγχωνεύει την προηγούμενη απόφαση για τη Γροιλανδία (βλ. υποσημείωση 8) με την τελευταία απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ (βλ. υποσημείωση 9) στο πλαίσιο της προσπάθειας απλούστευσης βάσει του ΠΔΠ 2021-2027.

χορηγήθηκε στις ΥΧΕ³³ και των ετήσιων δηλώσεων επιδόσεων προγράμματος³⁴. Επιπλέον, ορισμένες ΥΧΕ, όπως η Γροιλανδία³⁵, η Γαλλική Πολυνησία³⁶ και το Σεν Πιερ και Μικελόν³⁷, αξιολογήθηκαν με τη χρήση της μεθοδολογίας για τις δημόσιες δαπάνες και τη δημοσιονομική λογοδοσία (στο εξής: PEFA), η οποία μετρά τις επιδόσεις των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών με βάση διεθνώς αναγνωρισμένα πρότυπα. Οι τακτικές εκθέσεις προόδου και παρακολούθησης, οι τελικές εκθέσεις υλοποίησης, οι ετήσιες εκθέσεις που υποβάλλονται για τις αιτήσεις πληρωμής της δημοσιονομικής στήριξης, καθώς και οι επιτόπιες επισκέψεις, οι εκθέσεις αποστολής και τα υπομνήματα των συνεδριάσεων διαλόγου αποτέλεσαν επίσης χρήσιμη πηγή πληροφοριών για την εν λόγω αξιολόγηση.

Μολονότι η εκ των προτέρων αξιολόγηση επιβεβαιώνει γενικά τα συμπεράσματα τόσο της ενδιάμεσης αξιολόγησης όσο και της διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη, παρέχει μια πιο ολοκληρωμένη ανάλυση των επιδόσεων της DOAG, της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας της, καθώς και των διδαγμάτων που αντλήθηκαν και των προκλήσεων. Παραθέτει επίσης προτεινόμενες λύσεις για την αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων, περιγράφει τη μελλοντική δομή της χρηματοδοτικής συνδρομής και τους τομείς προτεραιότητας που θα πρέπει να καθοδηγούν την υλοποίηση.

Η αξιολόγηση καταδεικνύει τις σταθερά υψηλές επιδόσεις της DOAG όσον αφορά την επίτευξη των επιθυμητών αποτελεσμάτων. Ειδικότερα, από τα αποδεικτικά στοιχεία προκύπτει ότι η DOAG:

- βρίσκεται σε ορθή πορεία για την αποτελεσματική επίτευξη των στόχων της, επιβεβαιώνοντας εκ νέου τη στρατηγική διάσταση της εταιρικής σχέσης·
- έχει ενσωματώσει επιτυχώς την προηγούμενη απόφαση για τη Γροιλανδία³⁸ και υλοποιεί την εταιρική σχέση με τη Γροιλανδία·
- έχει προωθήσει τη συνοχή με την ευρύτερη χρηματοδοτική αρχιτεκτονική της ΕΕ.

Παρότι η αξιολόγηση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η DOAG είναι κατάλληλη για τον επιδιωκόμενο σκοπό, εντοπίζονται ορισμένες προκλήσεις στους ακόλουθους τομείς:

- Προσαρμογή στις παγκόσμιες τάσεις και ενσωμάτωση στις περιφερειακές οικονομίες.
- Συνοχή με την ευρύτερη χρηματοδοτική αρχιτεκτονική της ΕΕ.
- Αποτελεσματικός διάλογος.

Με βάση την ανάλυση των επιδόσεων και της προστιθέμενης αξίας της δράσης της ΕΕ, και λαμβανομένων δεόντως υπόψη των διδαγμάτων που αντλήθηκαν και των προκλήσεων που εντοπίστηκαν, η αξιολόγηση προτείνει μια σειρά τροποποιήσεων για την περαιτέρω ενίσχυση της στρατηγικής διάστασης της DOAG και τη διασφάλιση μεγαλύτερου αντίκτυπου με παράλληλη επίτευξη των στόχων της εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΥΧΕ.

³³ COM(2022) 287 της 15ης Ιουνίου 2022, COM(2023) 474 final της 2ας Αυγούστου 2023, COM(2024) 437 final της 4ης Οκτωβρίου 2024, COM(2025) 334 final της 27ης Ιουνίου 2025.

³⁴ Δηλώσεις επιδόσεων προγράμματος (Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας) του 2022, του 2023 και του 2024:

³⁵ [Decision on the Overseas Association, including Greenland - Performance — European Commission](#) (Απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας — Επιδόσεις — Ευρωπαϊκή Επιτροπή).

³⁶ [Greenland 2021/AGILE REPORT/ | Public Expenditure and Financial Accountability \(PEFA\)](#) [Γροιλανδία 2021 / ΕΝΕΡΓΟΣ ΕΚΘΕΣΗ / Δημόσιες δαπάνες και δημοσιονομική λογοδοσία (PEFA)].

³⁷ [French Polynesia 2022 | Public Expenditure and Financial Accountability \(PEFA\)](#) [Γαλλική Πολυνησία 2022 / Δημόσιες δαπάνες και δημοσιονομική λογοδοσία (PEFA)].

³⁸ [St Pierre and Miquelon 2022 /AGILE REPORT/ | Public Expenditure and Financial Accountability \(PEFA\)](#) [Σεν Πιερ και Μικελόν / ΕΝΕΡΓΟΣ ΕΚΘΕΣΗ / Δημόσιες δαπάνες και δημοσιονομική λογοδοσία (PEFA)].

³⁸ Απόφαση 2014/137/ΕΕ του Συμβουλίου της 14ης Μαρτίου 2014.

Οι τροποποιήσεις αφορούν το κυρίως κείμενο της DOAG και το παράρτημα I. Τα παραρτήματα II, III και IV επικαιροποιήθηκαν σε μεγάλο βαθμό κατά τις διαπραγματεύσεις για το ΠΔΠ 2021-2027 και παραμένουν κατάλληλα για τον επιδιωκόμενο σκοπό. Οι προτεινόμενες αλλαγές αποσκοπούν στα εξής:

- Τόνωση του στρατηγικού επενδυτικού θεματολογίου στο πλαίσιο της Global Gateway.
- Ενίσχυση της συνοχής στο πλαίσιο της ευρύτερης χρηματοδοτικής αρχιτεκτονικής της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της αύξησης της επιλεξιμότητας και της πρόσβασης σε προγράμματα και μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης.
- Αύξηση της εστίασης και ενίσχυση της δομής του διαλόγου.

Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου

Στην DOAG συγχωνεύονται η προηγούμενη απόφαση για τη Γροιλανδία³⁹ με την τελευταία απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ⁴⁰ στο πλαίσιο της προσπάθειας απλούστευσης βάσει του ΠΔΠ 2021-2027 για μείωση του αριθμού των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης ώστε να εξορθολογιστούν η αρχιτεκτονική και οι επιδόσεις τους.

Όσον αφορά την υλοποίηση, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά, η DOAG παραπέμπει στον NDICI — Παγκόσμια Ευρώπη, εξορθολογίζοντας τις διαδικασίες μέσω κοινού κανονιστικού πλαισίου και αυξάνοντας την ευθυγράμμιση μεταξύ των δύο βασικών πράξεων.

Η τροποποιημένη DOAG διασφαλίζει την παραπομπή στον μηχανισμό Παγκόσμια Ευρώπη για την υλοποίηση της χρηματοδοτικής συνεργασίας, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στην τροποποιητική απόφαση. Όσον αφορά την ευθυγράμμιση των κανόνων, οι οριζόντιες διατάξεις του κανονισμού για τις επιδόσεις⁴¹ θα αποτελέσουν ένα συνεκτικό και εναρμονισμένο πλαίσιο για την τροποποιημένη DOAG και τα άλλα προγράμματα/μέσα του ΠΔΠ και θα καταστήσουν ευκολότερη την κατανόηση για τους εταίρους και τους εκτελεστικούς φορείς.

Θεμελιώδη δικαιώματα

Ένας από τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης της ΕΕ που απορρέουν από τη Συνθήκη (άρθρο 3 παράγραφος 5 και άρθρα 8 και 21 της ΣΕΕ) είναι η στήριξη και η προώθηση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Οι ΥΧΕ αποτελούν τμήματα της επικράτειας τριών κρατών μελών της ΕΕ. Υπόκεινται στη δική τους νομοθεσία σύμφωνα με την αντίστοιχη κατανομή αρμοδιοτήτων με τα κράτη μέλη της ΕΕ με τα οποία συνδέονται. Το νομικό πλαίσιο των ΥΧΕ για τα θεμελιώδη δικαιώματα συνάδει με τις αρχές της ΕΕ. Σύμφωνα με την τροποποιητική απόφαση, οι αρχές αυτές θα παραμείνουν αναπόσπαστο μέρος όλων των δράσεων, καθώς αναγνωρίζεται ο ουσιαστικός ρόλος τους για την επίτευξη των ΣΒΑ.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει τη διάθεση ενδεικτικού χρηματοδοτικού κονδυλίου ύψους 999 εκατ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) για το χρηματοδοτικό πρόγραμμα της σύνδεσης κατά την περίοδο 2028-2034. Η αναλυτική εκτίμηση των δημοσιονομικών επιπτώσεων της παρούσας πρότασης παρουσιάζεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο που προσαρτάται στην παρούσα πρόταση.

³⁹ Απόφαση 2014/137/ΕΕ του Συμβουλίου της 14ης Μαρτίου 2014.

⁴⁰ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2013.

⁴¹ [Κανονισμός για τις επιδόσεις]

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Τα σχέδια εφαρμογής και οι ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων θα ακολουθούν τους κανόνες που ορίζονται στον κανονισμό για τις επιδόσεις⁴².

Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις έχουν ως στόχο:

- Τόνωση του στρατηγικού επενδυτικού θεματολογίου στο πλαίσιο της Global Gateway.
- Ενίσχυση της συνοχής με την ευρύτερη χρηματοδοτική αρχιτεκτονική της ΕΕ.
- Αύξηση της εστίασης και βελτίωση της δομής του διαλόγου με τις ΥΧΕ.

Τόνωση του στρατηγικού επενδυτικού θεματολογίου στο πλαίσιο της Global Gateway

Για να ευθυγραμμιστεί περισσότερο η εταιρική σχέση ΕΕ-ΥΧΕ με τις δεσμεύσεις στο πλαίσιο της στρατηγικής Global Gateway, προτείνεται να συγχωνευθούν τα κονδύλια για την εδαφική (διμερή) και την περιφερειακή συνεργασία για τις ΥΧΕ, και να δημιουργηθεί χωριστό χρηματοδοτικό κονδύλιο για τη Γροιλανδία, με διαίρεση της χρηματοδότησης ως εξής:

- i. συνεργασία με τις ΥΧΕ πλην της Γροιλανδίας, και
- ii. συνεργασία με τη Γροιλανδία,

και ταυτόχρονη πρόβλεψη ευέλικτων ρυθμίσεων υλοποίησης.

Προτείνεται οι δύο αυτοί πυλώνες να συμπληρωθούν από ένα κονδύλιο για μελέτες και τεχνική βοήθεια, καθώς και από ένα αδιάθετο αποθεματικό αναδυόμενων προκλήσεων και προτεραιοτήτων (αποθεματικά κεφάλαια), ώστε να αυξηθεί η ευελιξία καθώς και η ικανότητα της Ένωσης να ανταποκρίνεται σε απρόβλεπτες ανάγκες, με βάση την πείρα από την ισχύουσα DOAG.

Προτείνεται επίσης η ανάληψη κοινών πρωτοβουλιών μεταξύ των ΥΧΕ (επί του παρόντος «περιφερειακή συνεργασία»), καθώς και μεταξύ αυτών και των κρατών και εδαφών ΑΚΕ/εκτός ΑΚΕ, των εξόχως απόκεντρων περιοχών της ΕΕ και των σχετικών περιφερειακών φορέων (επί του παρόντος «ενδοπεριφερειακή συνεργασία») σε ένα ενιαίο πλαίσιο «περιφερειακής συνεργασίας». Με τον τρόπο αυτόν θα παρασχεθεί περισσότερη ευελιξία κατά τη δημιουργία αποτελεσματικών εταιρικών σχέσεων για την προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης και της αμοιβαίας μάθησης. Ως εκ τούτου, η ειδική αναφορά στην «ενδοπεριφερειακή συνεργασία» θα διαγραφεί ως παρωχημένη.

Η προτεινόμενη προσέγγιση θα παράσχει περισσότερη ευελιξία στη διάρθρωση της χρηματοδοτικής συνεργασίας και στη δημιουργία συνεργειών με υφιστάμενα εργαλεία και μηχανισμούς, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της στρατηγικής Global Gateway, με πιο στοχευμένο και διασυνδεδεμένο τρόπο. Με τον τρόπο αυτόν θα προκύψουν περαιτέρω επενδυτικές ευκαιρίες στις ΥΧΕ και θα τους παρασχεθεί συνδρομή ώστε να ενταχθούν αποτελεσματικότερα στις ενωσιακές και παγκόσμιες αλυσίδες αξίας και εφοδιασμού και στις σχετικές περιφερειακές πρωτοβουλίες — ενισχύοντας τη χρηματοδοτική (και πολιτική) μόχλευση και τον αντίκτυπο.

⁴² [Κανονισμός για τις επιδόσεις]

Ενίσχυση της συνοχής με την ευρύτερη χρηματοδοτική αρχιτεκτονική της ΕΕ

Προτείνεται να ενισχυθεί περαιτέρω η «εξωτερική» διάσταση της DOAG με τον προσδιορισμό της επιλεξιμότητας και της πρόσβασης των ΥΧΕ στα σχετικά προγράμματα και στους μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης μέσω της συνεπούς εφαρμογής σχετικών διασταυρούμενων παραπομπών / κατοπτρικών ρητρών σε όλες τις σχετικές βασικές πράξεις. Στόχος είναι να αυξηθεί η συμπληρωματικότητα των δράσεων της ΕΕ και να ενισχυθεί η ενσωμάτωση των ΥΧΕ στο θεματολόγιο της ΕΕ για την ανταγωνιστικότητα.

Για τον σκοπό αυτόν, προτείνονται τα εξής:

- Οι ΥΧΕ είναι επιλέξιμες για τον παγκόσμιο πυλώνα του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη και η DOAG θα εφαρμόσει την ενισχυμένη εργαλειοθήκη του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένης της δημοσιονομικής στήριξης, μεταξύ άλλων με τη μορφή δανείων βάσει πολιτικής, δημοσιονομικών εγγυήσεων, χρηματοδοτικών μέσων, συνδυασμού μέσων και τεχνική βοήθειας ή σε συνδυασμό με τα ανωτέρω, κατά τρόπο ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία ολοκληρωμένων δεσμών επενδυτικής στήριξης στις ΥΧΕ.
- Τα έργα στις ΥΧΕ θα μπορούσαν να λάβουν χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας και άλλα σχετικά προγράμματα της Ένωσης, με βάση τα κριτήρια επιλογής των εν λόγω προγραμμάτων.

Η ολοκληρωμένη αρχιτεκτονική του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας θα του παράσχει τη δυνατότητα να συνοδεύει τα έργα των ΥΧΕ που συνδέονται με την Global Gateway καθ' όλη τη διάρκεια της επενδυτικής διαδρομής, από την έρευνα έως την ανάπτυξη, τη βιομηχανική αξιοποίηση, την παραγωγή, επιπλέον και/ή συμπληρωματικά προς την DOAG. Το ταμείο θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στη μόχλευση ιδιωτικών επενδύσεων και στην ελαχιστοποίηση των κινδύνων τους.

Η DOAG θα τηρεί τους οριζόντιους κανόνες του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) [XXX] [κανονισμός για τις επιδόσεις] για την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων, την αξιολόγηση και την επικοινωνία.

Προτείνεται επίσης να συμπεριληφθούν στην DOAG οι εξαιρέσεις που απαιτούνται ώστε να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη οικονομική ευελιξία και απλούστευση των κανόνων, π.χ. για τη διαδικασία επιτροπολογίας για τα σχέδια δράσης και τα μέτρα με σχετικά περιορισμένη χρηματοδότηση και για τη διαδικασία προγραμματισμού, δηλαδή για την αντικατάσταση των πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων από ετήσια ή πολυετή σχέδια δράσης σε περιπτώσεις στις οποίες σχεδιάζεται μία ενιαία δράση για ολόκληρο το ΠΔΠ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 203,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 του Συμβουλίου² θεσπίζει τους κανόνες και τη διαδικασία σύνδεσης της Ένωσης με τις Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη (στο εξής: ΥΧΕ), συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας, από την 1η Ιανουαρίου 2021. Θεσπίζει επίσης το πρόγραμμα χρηματοδότησης για τη σύνδεση (στο εξής: πρόγραμμα), για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027.
- (2) Στο πλαίσιο της έγκρισης του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (στο εξής: ΠΔΠ) και της συνολικής σημασίας της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 για την επίτευξη του σκοπού και των υποκείμενων στόχων πολιτικής της σύνδεσης, η απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 θα πρέπει να τροποποιηθεί.
- (3) Η στρατηγική εστίαση, η συνοχή και η ευελιξία του προγράμματος και του πλαισίου πολιτικού διαλόγου της απόφασης θα πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω ώστε να εξασφαλιστεί μεγαλύτερος αντίκτυπος και παράλληλα να επιτευχθούν οι στόχοι της σύνδεσης της Ένωσης με τις ΥΧΕ.
- (4) Σε ένα ταχέως μεταβαλλόμενο οικονομικό, κοινωνικό και γεωπολιτικό περιβάλλον, οι πρόσφατες εμπειρίες έχουν αναδείξει την ανάγκη μεγαλύτερης ευελιξίας όσον αφορά το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και τα προγράμματα δαπανών της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτόν, και σύμφωνα με τους στόχους της σύνδεσης, για τη χρηματοδότηση

¹ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

² Απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 του Συμβουλίου, της 5ης Οκτωβρίου 2021, για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας, αφετέρου (Απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας) (ΕΕ L 355 της 7.10.2021, σ. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

θα πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη οι εξελισσόμενες ανάγκες πολιτικής και οι προτεραιότητες της Ένωσης, όπως προσδιορίζονται στα σχετικά έγγραφα που δημοσιεύει η Επιτροπή, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου και στα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και παράλληλα να διασφαλίζεται επαρκής προβλεψιμότητα για την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

- (5) Η εφαρμογή της τροποποιημένης απόφασης (ΕΕ) 2021/1764, θα πρέπει να στηρίζει τη στρατηγική Global Gateway³, την εξωτερική επενδυτική στρατηγική της Ένωσης για την προώθηση των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης από κοινού με τις χώρες και τα εδάφη-εταίρους. Η συμπληρωματικότητα μεταξύ των δράσεων στο πλαίσιο της στρατηγικής Global Gateway και της εργαλειοθήκης της θα πρέπει να ενισχυθεί ώστε να συμβάλει στη δημιουργία επενδυτικών ευκαιριών στις ΥΧΕ και να προωθήσει την αποτελεσματικότερη ενσωμάτωσή τους στα πλαίσια περιφερειακής συνεργασίας της Ένωσης.
- (6) Η τροποποιημένη απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 θα πρέπει να ενισχύει την ανταγωνιστικότητα της Ένωσης και των ΥΧΕ, συμβάλλοντας στη βιωσιμότητα, την ανθεκτικότητα, την ασφάλεια και τη διαφοροποίηση των αλυσίδων αξίας και εφοδιασμού, ανταποκρινόμενη σε υψηλά πρότυπα υπεύθυνης επιχειρηματικής πρακτικής και αυξάνοντας τις οικονομικές ευκαιρίες. Θα πρέπει να διασφαλιστεί η συνέπεια μεταξύ της εφαρμογής των πολιτικών της Ένωσης για το εμπόριο, την οικονομική ασφάλεια και τη βιομηχανία και της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764. Ειδικότερα, θα πρέπει να ενισχυθούν οι συνέργειες μεταξύ του προγράμματος που θεσπίστηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, ώστε να αξιοποιηθεί το δυναμικό των αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη στην Ένωση και τις ΥΧΕ.
- (7) Οι ΥΧΕ αποτελούν μοναδικά και στρατηγικά στοιχεία που παρέχουν οφέλη για την Ένωση στο σύνολό της — συμπεριλαμβανομένων της εγγύτητας με τρίτες χώρες, των εξαιρετικών συνθηκών για την έρευνα στον τομέα του διαστήματος και της αστροφυσικής, του άφθονου δυναμικού ανανεώσιμης ενέργειας, της πλούσιας βιοποικιλότητας, των εκτεταμένων θαλάσσιων ζωνών και της διαθεσιμότητας ορυκτών πόρων. Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας θα πρέπει να αξιοποιήσει το δυναμικό τους ως μεθοριακής προέκτασης γεωστρατηγικού ενδιαφέροντος, ιδίως για τη στήριξη των στόχων της Ένωσης όσον αφορά την ασφάλεια, την ετοιμότητα, τις περιφερειακές αλυσίδες αξίας και την ανταγωνιστικότητα.
- (8) Η δομή του διαλόγου μεταξύ της Ένωσης και των ΥΧΕ, ιδίως μέσω του ετήσιου φόρουμ και των τεσσάρων τριμερών διαβουλεύσεων ετησίως θα πρέπει να επανεξεταστεί προκειμένου να ενισχυθεί ο στρατηγικός του αντίκτυπος.
- (9) Για να διασφαλιστεί η συνεπής υλοποίηση, οι κανόνες και οι διαδικασίες που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

³ Κοινή ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων — Global Gateway [JOIN(2021)30 final της 21ης Δεκεμβρίου 2021].

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας (ECF), συμπεριλαμβανομένου του ειδικού προγράμματος για δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας στον τομέα της άμυνας, και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/522, (ΕΕ) 2021/694, (ΕΕ) 2021/696, (ΕΕ) 2021/697, (ΕΕ) 2021/783, (ΕΕ) 2023/588, (ΕΕ) 2023/1525, (ΕΕ) 2023/2418, (ΕΕ) (EDIP) (ΕΕ L [...], [...], ELI: ...).

Συμβουλίου⁵ [Παγκόσμια Ευρώπη] θα πρέπει να ισχύουν για την εφαρμογή της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764, κατά περίπτωση, και οι εκτελεστικές διατάξεις της εν λόγω απόφασης θα πρέπει να παραπέμπουν στις διατάξεις που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) .../....

- (10) Η απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 πρέπει να εφαρμοστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) .../...⁶ [κανονισμός για τις επιδόσεις], ο οποίος θεσπίζει τους κανόνες για την παρακολούθηση των δαπανών και το πλαίσιο επιδόσεων για τον προϋπολογισμό, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τη διασφάλιση της ενιαίας εφαρμογής της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» μέσω ενιαίας και απλής καθοδήγησης και της αρχής της ισότητας των φύλων, που αναφέρονται στο άρθρο 33 παράγραφος 2 στοιχεία δ) και στ) αντίστοιχα του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των κανόνων για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων και των δραστηριοτήτων της Ένωσης, των κανόνων για τη δημιουργία πύλης ενωσιακής χρηματοδότησης, των κανόνων για την αξιολόγηση των προγραμμάτων, καθώς και άλλων οριζόντιων διατάξεων που εφαρμόζονται σε όλα τα προγράμματα της Ένωσης, όπως εκείνες που αφορούν την ενημέρωση, την επικοινωνία και την προβολή.
- (11) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷ εφαρμόζεται στο πρόγραμμα. Ορίζει τους κανόνες για την κατάρτιση και την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων σχετικά με τις επιχορηγήσεις, τα βραβεία, τις μη χρηματοοικονομικές δωρεές, τις προμήθειες, τη χρηματοδοτική συνδρομή και την έμμεση διαχείριση με τη μορφή χρηματοδοτικών μέσων και δημοσιονομικών εγγυήσεων. Για τους σκοπούς της τροποποιημένης απόφασης (ΕΕ) 2021/1764, οι τρέχουσες τιμές υπολογίζονται με την εφαρμογή σταθερού αποπληθωριστή 2 %.
- (12) Για να διασφαλιστεί η συνέπεια, η δημοσιονομική εγγύηση και τα χρηματοδοτικά μέσα, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες συνδυάζονται με μη επιστρεπτέα στήριξη σε συνδυαστική πράξη, στο πλαίσιο της τροποποιημένης απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 θα πρέπει να υλοποιούνται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες των μηχανισμών υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας μέσω συμφωνιών που συνάπτονται για αυτό το είδος στήριξης βάσει των μηχανισμών υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας.
- (13) Όταν η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 πρόκειται να παρασχεθεί με τη μορφή δημοσιονομικής εγγύησης ή χρηματοδοτικού μέσου, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες συνδυάζεται με μη επιστρεπτέα στήριξη σε συνδυαστική πράξη, είναι αναγκαίο η στήριξη αυτή να παρέχεται αποκλειστικά μέσω των μηχανισμών υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας σύμφωνα με

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη (ΕΕ L [...], [...], ELI: ...).

⁶ [Κανονισμός για τις επιδόσεις].

⁷ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/OJ>).

τους εφαρμοστέους κανόνες των μηχανισμών υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας.

- (14) Για την τροποποίηση ορισμένων μη ουσιωδών στοιχείων της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την τροποποίηση του συντελεστή προβλέσεων. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου⁸. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (15) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την υλοποίηση του προγράμματος μέσω των σχετικών εκτελεστικών πράξεων, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹.
- (16) Ως εκ τούτου, η απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως ώστε να διασφαλιστεί η συνέχιση της εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ένωσης και των ΥΧΕ στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2028-2034,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Τροποποιήσεις της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764

Η απόφαση (ΕΕ) 2021/1764 τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο άρθρο 1, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «Η παρούσα απόφαση θεσπίζει το πρόγραμμα χρηματοδότησης για τη σύνδεση (στο εξής: πρόγραμμα), για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2028 έως την 31η Δεκεμβρίου 2034. Καθορίζει τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό για την περίοδο από το 2028 έως το 2034, τις μορφές χρηματοδότησης της Ένωσης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης, όπως ορίζεται στο παράρτημα Ι».
- (2) Στο άρθρο 3 παράγραφος 5, το στοιχείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «β) η υποστήριξη και η συνεργασία με τη Γροιλανδία για την αντιμετώπιση των μεγάλων προκλήσεων της, όπως η αύξηση του επιπέδου εκπαίδευσης και της

⁸ EE L 123 της 12.5.2016, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (EE L 55 της 28.2.2011, σ. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

οικονομικής διαφοροποίησης, και η συμβολή στην ικανότητα της διοίκησης της Γροιλανδίας να διατυπώνει και να εφαρμόζει εθνικές πολιτικές.»

(3) Το άρθρο 5 παράγραφος 2 τροποποιείται ως εξής:

α) το στοιχείο α) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«α) η βιώσιμη διαφοροποίηση των οικονομιών των ΥΧΕ, καθώς και η μελλοντική ένταξή τους στην παγκόσμια και περιφερειακή οικονομία και, στην ειδική περίπτωση της Γροιλανδίας, η ανάγκη επίσης να αυξηθούν οι δεξιότητες του εργατικού δυναμικού της.»

β) το στοιχείο ε) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«ε) η βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων, συμπεριλαμβανομένων των πρώτων υλών, καθώς και η διατήρηση και η βιώσιμη χρήση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημικών υπηρεσιών.»

γ) το στοιχείο ιγ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«ιγ) η ανάπτυξη της περιφερειακής συνεργασίας στην Αρκτική, στην Καραϊβική, στον Ινδικό Ωκεανό, στον Ατλαντικό και στον Ειρηνικό.»

δ) το στοιχείο ιδ) απαλείφεται.

(4) Στο άρθρο 14 παράγραφος 1, τα στοιχεία α) και β) αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«α) φόρουμ διαλόγου ΥΧΕ-ΕΕ («φόρουμ ΥΧΕ-ΕΕ»), το οποίο συνέρχεται ανά διετία για να φέρει σε επαφή τις αρχές ΥΧΕ, τους εκπροσώπους των κρατών μελών και την Επιτροπή. Τα μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, οι εκπρόσωποι της ΕΤΕπ και οι εκπρόσωποι των εξόχως απόκεντρων περιοχών συνδέονται με το φόρουμ ΥΧΕ-ΕΕ, κατά περίπτωση·

β) τριμερείς διαβουλεύσεις μεταξύ της Επιτροπής, των ΥΧΕ και των κρατών μελών με τα οποία είναι συνδεδεμένες, οι οποίες πραγματοποιούνται σε τακτά διαστήματα. Οι εν λόγω διαβουλεύσεις διοργανώνονται τουλάχιστον τρεις φορές το έτος με πρωτοβουλία της Επιτροπής ή έπειτα από αίτημα των ΥΧΕ και των κρατών μελών με τα οποία είναι συνδεδεμένες. Τα κράτη μέλη θα ενημερώνονται δεόντως σχετικά με τα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων.»

(5) Το άρθρο 75 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 75

Προϋπολογισμός

1. Το ενδεικτικό χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του προγράμματος για την περίοδο 2028 – 2034 ανέρχεται σε 999 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.

2. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου δεν θίγει την εφαρμογή των διατάξεων που προβλέπουν ευελιξία στον κανονισμό (ΕΕ/Ευρατόμ) .../... του Συμβουλίου* [κανονισμός για το ΠΔΠ], στον κανονισμό (ΕΕ) .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου** [Παγκόσμια Ευρώπη] και στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου***.

3. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 και τα ποσά των πρόσθετων πόρων που αναφέρονται στις παραγράφους 4 και 5 μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν για την παροχή τεχνικής και διοικητικής βοήθειας με σκοπό την

υλοποίηση του προγράμματος, όπως δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, δικλίδων ασφαλείας, ελέγχου και αξιολόγησης, δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένης της θεσμικής επικοινωνίας σχετικά με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης στον εξωτερικό τομέα, και θεσμικά συστήματα και πλατφόρμες τεχνολογίας πληροφοριών, καθώς και για την παροχή κάθε άλλης τεχνικής και διοικητικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης των δαπανών της Επιτροπής για το προσωπικό και τις ανάγκες του προσωπικού που διαχειρίζεται το πρόγραμμα στην έδρα, στις αντιπροσωπείες της Ένωσης και στα γραφεία της Επιτροπής.

4. Τα κράτη μέλη, τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης, οι τρίτες χώρες, οι διεθνείς οργανισμοί, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ή άλλα τρίτα μέρη μπορούν να καταβάλλουν πρόσθετες χρηματοδοτικές ή μη χρηματοδοτικές συνεισφορές στο πρόγραμμα. Οι πρόσθετες χρηματοδοτικές συνεισφορές συνιστούν εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχεία α), δ) ή ε) ή του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509.

5. Οι σωρευτικές καθαρές εισροές από το Επενδυτικό Μέσο ΥΧΕ που προβλέπονται στο παράρτημα IV άρθρο 3 παράγραφος 3 της απόφασης 2013/755/ΕΕ συνιστούν εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό που συμπληρώνουν τα αποθεματικά κεφάλαια τα οποία αναφέρονται στο παράρτημα I άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της παρούσας απόφασης, από τη στιγμή που καθίστανται διαθέσιμα. Με την επιφύλαξη των αποφάσεων που θα ληφθούν σε σχέση με τα επόμενα πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια, μετά την 31η Δεκεμβρίου 2034, και έως ότου εξαντληθούν, οι σωρευτικές καθαρές εισροές συνιστούν συνεισφορές στο επόμενο χρηματοδοτικό πρόγραμμα ΥΧΕ που αντικαθιστά το παρόν πρόγραμμα.

* Κανονισμός (ΕΕ/Ευρατόμ) .../... του Συμβουλίου* [κανονισμός για το ΠΔΠ] (ΕΕ L [...], [...], ELI: ...).

** Κανονισμός (ΕΕ) .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου** [Παγκόσμια Ευρώπη] (ΕΕ L [...], [...], ELI: ...).

*** Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).»

(6) Το άρθρο 76 τροποποιείται ως εξής:

α) το στοιχείο α) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«α) “προγραμματισμένη ενίσχυση”: η μη επιστρεπτέα ενίσχυση η οποία χορηγείται στις ΥΧΕ για τη χρηματοδότηση των εδαφικών και περιφερειακών στρατηγικών, κατά περίπτωση, ή προτεραιοτήτων που προβλέπονται στα έγγραφα προγραμματισμού.»

β) το στοιχείο ζ) απαλείφεται·

(7) Το άρθρο 80 απαλείφεται·

(8) Τα άρθρα 81 και 82 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 81

Γενική αρχή

1. Εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στην παρούσα απόφαση, το πρόγραμμα υλοποιείται σύμφωνα με την παρούσα απόφαση, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 και,

κατά περίπτωση, τις ακόλουθες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) .../... [Παγκόσμια Ευρώπη]:

- α) τίτλος ΙΙ, με εξαίρεση το άρθρο 13 παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο, το άρθρο 13 παράγραφος 3, το άρθρο 19 παράγραφος 1, το άρθρο 19 παράγραφος 2 στοιχεία α) και β) και το άρθρο 26 παράγραφος 1·
- β) το άρθρο 29.

Οι κανόνες επιλεξιμότητας που ορίζονται στο άρθρο 20 παράγραφος 1 και παράγραφοι 4 έως 12 του κανονισμού (ΕΕ) [Παγκόσμια Ευρώπη] εφαρμόζονται σε όλες τις δράσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.

2. Οι κανόνες και οι διαδικασίες σχετικά με τις μεταφορές στο επόμενο έτος, τις ετήσιες δόσεις, τις επιστροφές, τα έσοδα και τις ανακτήσεις από χρηματοδοτικά μέσα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος ή των προηγούμενων προγραμμάτων, καθώς και τα πλεονάσματα από τις δημοσιονομικές εγγυήσεις και τη χρηματοδοτική συνδρομή που προβλέπονται από το παρόν πρόγραμμα ή τα προηγούμενα προγράμματα, και οι οποίοι προβλέπονται στο άρθρο 22 του κανονισμού (ΕΕ) Παγκόσμια Ευρώπη, εφαρμόζονται στην υλοποίηση του προγράμματος.
3. Η στήριξη της Ένωσης που προσφέρεται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος με τη μορφή δανείων παρέχεται εντός του μέγιστου ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 24 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) [Παγκόσμια Ευρώπη].

Χορηγείται δάνειο σε κράτος μέλος υπέρ ΥΧΕ ή, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 223 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, σε ΥΧΕ ανάλογα με το καθεστώς που εφαρμόζεται μεταξύ της ΥΧΕ και του κράτους μέλους με το οποίο είναι συνδεδεμένη η εν λόγω ΥΧΕ.

Η Επιτροπή εκδίδει αποφάσεις, μέσω εκτελεστικών πράξεων, για τη διάθεση του ποσού του δανείου σε ΥΧΕ και για τον καθορισμό της περιόδου διαθεσιμότητας του δανείου, η οποία δεν υπερβαίνει τα τρία έτη μετά τη λήξη του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 90 παράγραφος 5. Εάν η απόφαση αυτή αποτελεί μέρος σχεδίου δράσης ή μέτρου, εφαρμόζεται το άρθρο 82.

4. Όταν η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο της απόφασης παρέχεται με τη μορφή δημοσιονομικής εγγύησης ή χρηματοδοτικού μέσου, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες συνδυάζεται με μη επιστρεπτέα στήριξη σε συνδυαστική πράξη, παρέχεται αποκλειστικά μέσω του μηχανισμού υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας και εκτελείται σύμφωνα με τους εφαρμοστέους κανόνες του μηχανισμού υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας μέσω συμφωνιών που συνάπτονται για αυτό το είδος στήριξης στο πλαίσιο των μηχανισμών υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή του μέσου InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας.

Η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο του προγράμματος με τη μορφή δημοσιονομικής εγγύησης παρέχεται εντός του μέγιστου ποσού της δημοσιονομικής εγγύησης που καθορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) .../... [Παγκόσμια Ευρώπη] ή στον κανονισμό .../... (ΕΕ) [Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας].

Όταν το πρόγραμμα χρησιμοποιεί τον μηχανισμό υλοποίησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη ή το μέσο InvestEU του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανταγωνιστικότητας, παρέχει τις προβλέψεις για τη δημοσιονομική εγγύηση και τη χρηματοδότηση για τα χρηματοδοτικά μέσα, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες συνδυάζονται με μη επιστρεπτέα στήριξη με τη μορφή συνδυαστικής πράξης.

5. Συστήνονται προβλέψεις για τα δάνεια που διατίθενται στις ΥΧΕ που αναφέρονται στην παράγραφο 3.

Ο συντελεστής προβλέψεων ορίζεται στο 9 %.

Η Επιτροπή επανεξετάζει τον συντελεστή προβλέψεων του πρώτου εδαφίου ετησίως σύμφωνα με την αξιολόγηση που αναφέρεται στο άρθρο 41 παράγραφος 5 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 και με το πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων της Επιτροπής.

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 88 για την τροποποίηση του συντελεστή προβλέψεων που αναφέρεται στο δεύτερο εδάφιο.

Άρθρο 82

Έγκριση πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων, σχεδίων δράσεων και μέτρων

1. Η Επιτροπή εκδίδει, στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης, τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα που αναφέρονται στο άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [Παγκόσμια Ευρώπη].
2. Για τις χώρες και τα εδάφη, και τις περιφέρειες, όπου προβλέπεται μία ενιαία δράση καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού, το πολυετές ενδεικτικό πρόγραμμα αντικαθίσταται από ετήσιο ή πολυετές σχέδιο δράσης.
3. Τα έγγραφα προγραμματισμού, τα σχέδια δράσης και τα μέτρα εγκρίνονται με εκτελεστικές πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 90 παράγραφος 5.
4. Η αναφερόμενη στην παράγραφο 3 διαδικασία του παρόντος άρθρου δεν απαιτείται για:
 - α) σχέδια δράσεων και μεμονωμένα μέτρα για τα οποία η ενωσιακή χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τα 2 000 000 EUR·
 - β) ειδικά μέτρα και μέτρα στήριξης για τα οποία η ενωσιακή χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τα 5 000 000 EUR.»
- (9) Στο άρθρο 83 παράγραφος 2, το στοιχείο δ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«δ) οι ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί φορείς των ΥΧΕ ή της Ένωσης που προωθούν και χρηματοδοτούν ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις στις ΥΧΕ.»
- (10) Το άρθρο 84 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 84

Επιλεξιμότητα για εδαφική χρηματοδότηση

1. Το περιφερειακό κονδύλιο αφορά δραστηριότητες από τις οποίες επωφελούνται και στις οποίες συμμετέχουν οποιαδήποτε από τα ακόλουθα:

- α) δύο ή περισσότερες ΥΧΕ ανεξάρτητα από τη θέση τους·
 - β) οι ΥΧΕ και η Ένωση στο σύνολό της·
 - γ) ένας ή περισσότεροι περιφερειακοί οργανισμοί στους οποίους είναι μέλη οι ΥΧΕ·
 - δ) μία ή περισσότερες ΥΧΕ ανεξάρτητα από τη θέση τους και τουλάχιστον ένα από τα ακόλουθα:
 - i) μία ή περισσότερες εξόχως απόκεντρες περιφέρειες που αναφέρονται στο άρθρο 349 της ΣΛΕΕ·
 - ii) ένα ή περισσότερα κράτη ΑΚΕ και/ή ένα ή περισσότερα κράτη ή εδάφη εκτός ΑΚΕ¹⁰·
 - iii) ένας ή περισσότεροι περιφερειακοί οργανισμοί στους οποίους είναι μέλη ΥΧΕ ή κράτη ΑΚΕ ή εξόχως απόκεντρες περιοχές·
 - iv) μία ή περισσότερες οντότητες, αρχές ή άλλοι οργανισμοί από τουλάχιστον μία ΥΧΕ, που είναι μέλη ενός ΕΟΕΣ, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2.
2. Η χρηματοδότηση που θα επιτρέπει τη συμμετοχή των κρατών ΑΚΕ, των εξόχως απόκεντρων περιοχών και άλλων χωρών και εδαφών σε προγράμματα περιφερειακής συνεργασίας ΥΧΕ είναι πρόσθετη σε σχέση με τα κεφάλαια που χορηγούνται στις ΥΧΕ στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.
3. Το ενδεχόμενο συμμετοχής κρατών ΑΚΕ, εξόχως απόκεντρων περιοχών και άλλων χωρών ή εδαφών στις δράσεις που θεσπίζονται σύμφωνα με το παρόν πρόγραμμα εξετάζεται μόνον εφόσον:
- α) υφίστανται ισοδύναμες διατάξεις στο πλαίσιο των σχετικών προγραμμάτων της Ένωσης ή στα σχετικά προγράμματα χρηματοδότησης τρίτων χωρών και εδαφών που δεν καλύπτονται από προγράμματα της Ένωσης·
 - β) τηρείται η αρχή της αναλογικότητας, λαμβανομένων υπόψη των ικανοτήτων των ενδιαφερόμενων φορέων, ιδίως των χρηματοδοτικών ικανοτήτων των ΥΧΕ στο πλαίσιο μηχανισμών των Ένωσης για τη συνεργασία με άλλες χώρες.»
- (11) Το άρθρο 85 τροποποιείται ως εξής:
- α) οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Εκτός εάν προβλέπεται διαφορετικά στις σχετικές βασικές πράξεις, τα φυσικά πρόσωπα που προέρχονται από μια ΥΧΕ και, κατά περίπτωση, οι αρμόδιοι δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς και οργανισμοί μιας ΥΧΕ είναι επιλέξιμα για συμμετοχή και χρηματοδότηση από προγράμματα της Ένωσης υπό τους ίδιους όρους με τα πρόσωπα και τις οντότητες που είναι εγκατεστημένα στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η ΥΧΕ, με την επιφύλαξη ενδεχόμενων ρυθμίσεων που ισχύουν για το εν λόγω κράτος μέλος.

2. Οι ΥΧΕ είναι επίσης επιλέξιμες για στήριξη στο πλαίσιο των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης, με την επιφύλαξη των κανόνων, των στόχων και των ρυθμίσεων που διέπουν τα εν λόγω προγράμματα. Οι ΥΧΕ είναι

¹⁰

Ο όρος «εδάφη» σημαίνει τις 12 ΥΧΕ του Ηνωμένου Βασιλείου που απαριθμούνταν στο παράρτημα II της ΣΛΕΕ κατά τον χρόνο της παραλαβής από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στις 29 Μαρτίου 2017, της γνωστοποίησης της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ με βάση το άρθρο 50 της ΣΕΕ.

επιλέξιμες για στήριξη βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96¹¹. Μη κυβερνητικές οργανώσεις που είναι εγκατεστημένες στις ΥΧΕ είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96.»

β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Οι ΥΧΕ, με την υποστήριξη των σχετικών ενδιαφερόμενων φορέων, υποβάλλουν έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με τη συμμετοχή τους στα προγράμματα της Ένωσης σε ενδιάμεσο στάδιο και στο τέλος της περιόδου 2028-2034.»

(12) Το άρθρο 86 απαλείφεται·

(13) Στο άρθρο 88, η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 89 για την τροποποίηση του άρθρου 81 παράγραφος 5.»

(14) Στο άρθρο 89, η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Η εξουσία έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 88 ανατίθεται στην Επιτροπή για την περίοδο ισχύος της παρούσας απόφασης.»

(15) Το άρθρο 91 απαλείφεται·

(16) Το άρθρο 93 τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Η παρούσα απόφαση δεν θίγει τη συνέχιση ή την τροποποίηση δράσεων που δρομολογήθηκαν δυνάμει της απόφασης 2013/755/ΕΕ και της απόφασης (ΕΕ) 2021/1764 πριν από την τροποποίησή της με την απόφαση (ΕΕ) .../... [ο αριθμός της παρούσας απόφασης θα προστεθεί από την Υπηρεσία Εκδόσεων], οι οποίες εξακολουθούν να εφαρμόζονται στις εν λόγω δράσεις αντίστοιχα έως το κλείσιμό τους.»

β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Εάν είναι απαραίτητο, μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό της Ένωσης πιστώσεις και για μετά το 2034, με σκοπό την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 75 παράγραφος 4, ώστε να καταστεί εφικτή η διαχείριση δράσεων που δεν θα έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2034.»

(17) Το παράρτημα Ι τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

¹¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια (ΕΕ L 163 της 2.7.1996, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/OJ>).

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2028.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ.....	3
1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	3
1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής.....	3
1.3. Στόχοι.....	3
1.3.1. Γενικοί στόχοι	3
1.3.2. Ειδικοί στόχοι.....	3
1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις.....	3
1.3.4. Δείκτες επιδόσεων.....	3
1.4. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:.....	4
1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	4
1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας.....	4
1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.....	4
1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	4
1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα.....	5
1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής.....	5
1.6. Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της.....	6
1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού	6
2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	8
2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	8
2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου	8
2.2.1. Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται.....	8
2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους.....	8
2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)	8
2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	9

3.	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	10
3.1.	Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.....	10
3.2.	Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις	12
3.2.1.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις12	
3.2.1.1.	Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό	12
3.2.1.2.	Πιστώσεις από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	17
3.2.2.	Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται από επιχειρησιακές πιστώσεις.....	22
3.2.3.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις.	24
3.2.3.1.	Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό	24
3.2.3.2.	Πιστώσεις από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	24
3.2.3.3.	Σύνολο πιστώσεων.....	24
3.2.4.	Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους	25
3.2.4.1.	Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό.....	25
3.2.4.2.	Χρηματοδοτούμενες από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	26
3.2.4.3.	Σύνολο εκτιμώμενων αναγκών σε ανθρώπινους πόρους.....	26
3.2.5.	Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας28	
3.2.6.	Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.....	28
3.2.7.	Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση	28
3.3.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα.....	29
4.	ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ	29
4.1.	Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας	30
4.2.	Δεδομένα.....	30
4.3.	Ψηφιακές λύσεις	31
4.4.	Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας.....	31

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Απόφαση για την τροποποίηση της απόφασης για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας, αφετέρου (Απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας) (στο εξής: DOAG)

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Εξωτερική δράση

1.3. Στόχοι

1.3.1. Γενικοί στόχοι

Ο γενικός στόχος της τροποποιητικής απόφασης είναι να προωθήσει τη βιώσιμη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών (στο εξής: ΥΧΕ) και να δημιουργήσει στενές οικονομικές σχέσεις μεταξύ αυτών και της Ένωσης στο σύνολό της. Η σύνδεση επιδιώκει αυτόν τον γενικό στόχο με την αύξηση της ανταγωνιστικότητας των ΥΧΕ, την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των ΥΧΕ, τη μείωση της οικονομικής και περιβαλλοντικής τους ευπάθειας και την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ αυτών και άλλων εταίρων. Επιπλέον, σκοπός της παρούσας τροποποιητικής απόφασης είναι να διατηρηθούν οι υφιστάμενοι δεσμοί μεταξύ της Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και της Δανίας, αφετέρου, αναγνωρίζοντας τη σημαντική γεωστρατηγική θέση της Γροιλανδίας στην Αρκτική, και να διατηρηθούν οι υφιστάμενοι δεσμοί μεταξύ της Ένωσης και των άλλων ΥΧΕ, αναγνωρίζοντας τη γεωστρατηγική θέση τους στην Καραϊβική, στον Ινδικό Ωκεανό, στον Ατλαντικό και στον Ειρηνικό.

1.3.2. Ειδικοί στόχοι

Οι ειδικοί στόχοι της παρούσας απόφασης είναι οι ακόλουθοι:

α) η προώθηση και στήριξη της συνεργασίας με τις ΥΧΕ, μεταξύ άλλων για την αντιμετώπιση των μειζόνων προκλήσεών τους και την επίτευξη των ΣΒΑ,

β) η υποστήριξη και η συνεργασία με τη Γροιλανδία για την αντιμετώπιση των μειζόνων προκλήσεών της, όπως η αύξηση του επιπέδου εκπαίδευσης και η ενίσχυση της ικανότητας της δημόσιας διοίκησής της να διατυπώνει και να εφαρμόζει εθνικές πολιτικές και

γ) η στήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης στρατηγικών τομέων —συμπεριλαμβανομένων των κρίσιμων πρώτων υλών, της ανανεώσιμης ενέργειας, της ασφαλούς και αξιόπιστης ψηφιακής συνδεσιμότητας και του βιώσιμου τουρισμού— στο πλαίσιο μιας ενισχυμένης εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Γροιλανδίας.

1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχευόμενους δικαιούχους / τις στοχευόμενες ομάδες.

Η σύνδεση οφείλει κατά κύριο λόγο να εξυπηρετεί τα συμφέροντα των κατοίκων των ΥΧΕ και να προάγει την ευημερία τους, ώστε να οδηγηθούν στη βιώσιμη

οικονομική, κοινωνική, περιβαλλοντική και πολιτιστική ανάπτυξη που επιδιώκουν. Επιπλέον, η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης που χορηγείται μέσω της εταιρικής σχέσης θα πρέπει να συνεχίσει να προσδίδει ευρωπαϊκή προοπτική στην ανάπτυξη των ΥΧΕ και θα πρέπει να συνεχίσει να ενισχύει τους στενούς και μακροχρόνιους δεσμούς μεταξύ της Ένωσης και των ΥΧΕ. Θα πρέπει επίσης να συνεχίσει να ενισχύει τη θέση των ΥΧΕ ως μεθοριακής προέκτασης της Ένωσης, με βάση τις κοινές αξίες και την ιστορία που συνδέουν τους εταίρους, ενισχύοντας παράλληλα την ολοκλήρωση και τη συνεργασία τους με περιφερειακούς και διεθνείς εταίρους.

1.3.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Οι δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων για τους σκοπούς της παρακολούθησης της προόδου και των επιτευγμάτων του παρόντος προγράμματος θα αντιστοιχούν στους κοινούς δείκτες που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) .../... (κανονισμός για τις επιδόσεις).

1.4. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

- νέα δράση
- νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια¹
- την παράταση υφιστάμενης δράσης
- συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Ο μακροπρόθεσμος στόχος της απόφασης είναι η προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των ΥΧΕ και η δημιουργία στενών οικονομικών σχέσεων μεταξύ αυτών και της Ένωσης στο σύνολό της. Η σύνδεση επιδιώκει βραχυπρόθεσμα τον στόχο αυτό με την αύξηση της ανταγωνιστικότητας των ΥΧΕ, την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους, τη μείωση της οικονομικής και περιβαλλοντικής τους ευπάθειας και την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ αυτών και άλλων εταίρων.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι ανάληψης δράσης σε ενωσιακό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Οι ΥΧΕ είναι συνδεδεμένες με την Ευρωπαϊκή Ένωση από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Ρώμης το 1958 (Μέρος τέταρτο της ΣΛΕΕ). Η σύνδεση των ΥΧΕ με την Ένωση απορρέει από τις συνταγματικές σχέσεις που διατηρούν οι εν λόγω χώρες

¹ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

και εδάφη με τρία κράτη μέλη, τη Δανία, τη Γαλλία και τις Κάτω Χώρες. Οι ΥΧΕ δεν αποτελούν μέρος της επικράτειας ή της ενιαίας αγοράς της Ένωσης, ούτε δεσμεύονται από το κεκτημένο της ΕΕ. Επιπλέον, οι περισσότερες από τις ΥΧΕ αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες προκλήσεις λόγω του μεγέθους τους, της θέσης τους, του απόμακρου χαρακτήρα τους και της στενής οικονομικής βάσης.

Η DOAG κρίθηκε κατάλληλη για τον επιδιωκόμενο σκοπό από την ενδιάμεση επανεξέταση των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης που διενέργησε η Επιτροπή. Η κατευθυντήρια αρχή θα πρέπει να είναι η διατήρηση όσων λειτουργούν ικανοποιητικά.

Συνεπώς, η τροποποιημένη DOAG θα συνεχίσει να ενισχύει την αμοιβαία σχέση με επίκεντρο την αμοιβαία επωφελή συνεργασία με τις ΥΧΕ και να δίνει ιδιαίτερη έμφαση στις προτεραιότητες που τις αφορούν, όπως η αύξηση της ανταγωνιστικότητάς τους, η ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους και η μείωση της ευπάθειάς τους και η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των ΥΧΕ και των περιφερειακών, ευρωπαϊκών και διεθνών εταίρων τους.

Η ΕΕ αποφέρει προστιθέμενη αξία μέσω σταθερής χρηματοδότησης, ευέλικτων μέσων και τεχνικής εμπειρογνωσίας, ιδίως σε τομείς όπως η δράση για το κλίμα, η ανταγωνιστικότητα, η περιφερειακή ολοκλήρωση και η επισιτιστική ασφάλεια.

Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ θα διατηρήσει τη σχέση της με τις ΥΧΕ μέσω της χρηματοδότησης εδαφικών/διμερών και περιφερειακών προγραμμάτων μέσω της τροποποιημένης DOAG και του ΠΔΠ 2028-2034.

Επιπλέον, το παγκόσμιο δίκτυο αντιπροσωπειών της ΕΕ παρέχει συνεχή εικόνα των τοπικών αναγκών και δυναμικών, καθιστώντας δυνατή την ανακατανομή των πόρων όταν είναι αναγκαίο και την ανάληψη κατάλληλης και συμπληρωματικής δράσης από κοινού με τα κράτη μέλη. Με τον τρόπο αυτόν ενισχύεται ο διάλογος και η συνεργασία, όλο και περισσότερο μέσω κοινού προγραμματισμού με τα κράτη μέλη.

Η ΕΕ μπορεί επίσης να συμπληρώνει τις δραστηριότητες των κρατών μελών για την αντιμετώπιση δυνητικά επικίνδυνων καταστάσεων ή σε περίπτωση ιδιαίτερα δαπανηρών παρεμβάσεων, όπως είναι κρίσεις που επιδεινώνονται λόγω της κλιματικής αλλαγής και στις οποίες εκτίθενται συχνά οι ΥΧΕ.

Τέλος, η DOAG εκδίδεται μέσω ειδικής νομοθετικής διαδικασίας, με αποτέλεσμα να αποκλείεται η έκδοσή της στο πλαίσιο του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη, ο οποίος υπόκειται στη συνήθη νομοθετική διαδικασία.

Αναμενόμενη ενωσιακή προστιθέμενη αξία (εκ των υστέρων)

Όσον αφορά τις τρέχουσες προτεραιότητες της Επιτροπής και το παγκόσμιο γεωπολιτικό πλαίσιο, είναι αναγκαίο να ευθυγραμμιστούν η συνεργασία και οι εταιρικές σχέσεις με τις διευρυμένες γεωπολιτικές φιλοδοξίες της ΕΕ. Ειδικότερα, αυτό συνεπάγεται την κατάργηση των τεχνητών γεωγραφικών διαιρέσεων που εμποδίζουν την επίδιωξη καθολικής και γεωπολιτικής μόχλευσης στις περιφέρειες.

Ως εκ τούτου, η τροποποιημένη DOAG έχει ως στόχο να καταστεί πιο ευέλικτη, ενισχύοντας παράλληλα τη συνοχή με την παγκοσμιοποίηση της χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ στις περιφέρειες και να βελτιώσει την επιλεξιμότητα των ΥΧΕ για τα σχετικά προγράμματα της ΕΕ και τα μέσα εξωτερικής δράσης, με σκοπό την προώθηση της αυξημένης συμπληρωματικότητας των δράσεων στο πλαίσιο της Global Gateway και της ισχυρότερης ενσωμάτωσης των ΥΧΕ στην περιφερειακή συνεργασία της ΕΕ.

1.5.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Η DOAG ενοποιεί προηγουμένως χωριστές πράξεις σχετικά με τις ΥΧΕ —την απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ και την απόφαση για τη Γροιλανδία— εξορθολογίζοντας με τον τρόπο αυτόν την αρχιτεκτονική της εξωτερικής δράσης της ΕΕ και βελτιώνοντας τη συνολική συνοχή. Θεσπίζει, για πρώτη φορά, ένα ενιαίο μοναδικό μέσο που χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και εφαρμόζεται σε όλες τις ΥΧΕ της ΕΕ. Είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι η DOAG δεν έχει ημερομηνία λήξης, στοιχείο αναγκαίο για τις μακροπρόθεσμες οικονομικές και εμπορικές διατάξεις που εφαρμόζονται στις ΥΧΕ (εκτός από το χρηματοδοτικό της πρόγραμμα που συνδέεται με τη διάρκεια του ΠΔΠ 2021-2027).

Επιπλέον, με την προσθήκη ρήτρας παραπομπής στον μηχανισμό NDICI— Παγκόσμια Ευρώπη για την υλοποίηση της συνεργασίας, αυξάνει σημαντικά την ευθυγράμμιση με άλλα ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά μέσα. Η DOAG κρίθηκε κατάλληλη για τον επιδιωκόμενο σκοπό και η έγκαιρη εφαρμογή της καταδεικνύει θετικές συνέργειες μεταξύ γεωγραφικών και θεματικών χρηματοδοτικών ροών, στοιχείο που αποδεικνύει τη βελτίωση της ολοκλήρωσης και της συμπληρωματικότητας εντός του πλαισίου αναπτυξιακής συνεργασίας της ΕΕ.

Η τροποποιημένη DOAG αναμένεται να συνεχίσει την πορεία αυτήν.

1.5.4. *Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα*

Η τροποποιημένη απόφαση DOAG στοχεύει στη διασφάλιση της πλήρους συμπληρωματικότητας με τις πλέον σχετικές νομοθετικές πράξεις μετά το 2027, ιδίως:

τον κανονισμό για τον μηχανισμό Παγκόσμια Ευρώπη, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνοχή και η αποτελεσματικότητα. Η τροποποιητική απόφαση θα εφαρμόζει, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά, τις διατάξεις υλοποίησης, αξιολόγησης και παρακολούθησης του μηχανισμού Παγκόσμια Ευρώπη.

Άλλες πολιτικές και προγράμματα της ΕΕ: Οι ΥΧΕ θα εξακολουθήσουν να είναι επιλέξιμες για όλες τις πολιτικές και τα προγράμματα της ΕΕ, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στους σχετικούς κανονισμούς.

1.5.5. *Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής*

Άνευ αντικειμένου

1.6. Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της

περιορισμένη διάρκεια

- με ισχύ από [HH/MM]ΕΕΕΕ έως [HH/MM]ΕΕΕΕ
- Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις πληρωμών

απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού

Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- σε διεθνείς οργανισμούς και στους οργανισμούς αυτών (να προσδιοριστούν)
- στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία, στον βαθμό που τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και στους οποίους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς ή πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας βάσει του τίτλου V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- σε οργανισμούς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος, διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους ή το δίκαιο της Ένωσης και είναι επιλέξιμοι για να τους ανατεθεί, σύμφωνα με ειδικούς τομεακούς κανόνες, η εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης ή δημοσιονομικών εγγυήσεων, στον βαθμό που οι εν λόγω οργανισμοί ελέγχονται από οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή από οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία και τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις υπό μορφή από κοινού και εις ολόκληρον ευθύνης από τους ελέγχοντες οργανισμούς

ή ισοδύναμες χρηματοοικονομικές εγγυήσεις και οι οποίες μπορεί να περιορίζονται, για κάθε δράση, στο μέγιστο ποσό της στήριξης της Ένωσης.

Παρατηρήσεις

Οι εξωτερικές δαπάνες προϋποθέτουν την ικανότητα χρήσης όλων των προβλεπόμενων τρόπων διαχείρισης, όπως ενδείκνυται και αποφασίζεται κατά τη διάρκεια της υλοποίησης.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Η Επιτροπή θα δημοσιεύσει έκθεση υλοποίησης το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έναρξη της υλοποίησης του προγράμματος, προκειμένου να αξιολογήσει την πρόοδο που έχει σημειωθεί ως προς την επίτευξη των στόχων του, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ).../... (κανονισμός για τις επιδόσεις). Η Επιτροπή θα διενεργήσει αναδρομική αξιολόγηση το αργότερο τρία έτη μετά τη λήξη της περιόδου του ΠΔΠ, με σκοπό την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνάφειας, της συνοχής και της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας του προγράμματος.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται

Μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού

Όσον αφορά τους τρόπους διαχείρισης, δεν προβλέπονται ουσιαστικές αλλαγές και η πείρα που έχουν αποκτήσει οι υπηρεσίες της Επιτροπής και οι φορείς υλοποίησης στο πλαίσιο των προηγούμενων προγραμμάτων θα συμβάλει σε καλύτερα αποτελέσματα στο μέλλον.

Οι δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν βάσει της παρούσας απόφασης θα υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση από την Επιτροπή στην έδρα της και/ή διαμέσου της ανάθεσης αρμοδιοτήτων στις αντιπροσωπείες της Ένωσης και με έμμεση διαχείριση από οποιαδήποτε από τις οντότητες που παρατίθενται στο άρθρο 62 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο στοιχείο γ) του νέου δημοσιονομικού κανονισμού, με σκοπό την καλύτερη επίτευξη των στόχων της απόφασης.

Όσον αφορά την έμμεση διαχείριση, όπως αναφέρεται στο άρθρο 157 του νέου δημοσιονομικού κανονισμού, οι εν λόγω οντότητες πρέπει να εξασφαλίζουν επίπεδο προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ ισοδύναμο με εκείνο που εξασφαλίζεται υπό άμεση διαχείριση. Θα διεξαχθεί εκ των προτέρων αξιολόγηση κατά πυλώνες των συστημάτων και διαδικασιών των οντοτήτων, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας και λαμβανομένων δεόντως υπόψη της φύσης της δράσης και των σχετικών χρηματοοικονομικών κινδύνων. Εφόσον το επιβάλλει η υλοποίηση ή έχουν διατυπωθεί επιφυλάξεις στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων, θα καταρτίζονται και θα εφαρμόζονται σχέδια δράσης με ειδικά μέτρα μετριασμού. Επιπλέον, η υλοποίηση μπορεί να συνοδεύεται από κατάλληλα μέτρα εποπτείας τα οποία επιβάλλει η Επιτροπή. Σκοπός της διαδικασίας εσωτερικού ελέγχου / διαχείρισης είναι να παρέχει εύλογη βεβαιότητα όσον αφορά την επίτευξη των στόχων σχετικά με την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των πράξεων, την αξιοπιστία των οικονομικών εκθέσεων και τη συμμόρφωση με το οικείο νομοθετικό και διαδικαστικό πλαίσιο.

Αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα

Για να διασφαλιστούν η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα των πράξεων (και να μετριαστεί το υψηλό επίπεδο κινδύνου στο περιβάλλον της εξωτερικής βοήθειας), εκτός από όλα τα στοιχεία της ευρείας στρατηγικής και της διαδικασίας προγραμματισμού της Επιτροπής, το περιβάλλον εσωτερικού ελέγχου και τις λοιπές απαιτήσεις του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, οι υπηρεσίες υλοποίησης θα εξακολουθήσουν να εφαρμόζουν ένα προσαρμοσμένο πλαίσιο διαχείρισης της βοήθειας στο πλαίσιο όλων των μηχανισμών, το οποίο θα περιλαμβάνει:

- αποκεντρωμένη διαχείριση του μεγαλύτερου μέρους της εξωτερικής βοήθειας από τις αντιπροσωπείες της Ένωσης επιτόπου·
- σαφείς και επίσημες γραμμές δημοσιονομικής λογοδοσίας [από τον κύριο διατάκτη (Γενικό Διευθυντή) μέσω δευτερεύουσας εξουσιοδότησης από τον δευτερεύοντα διατάκτη (Διευθυντή) στην έδρα της Επιτροπής έως τον επικεφαλής της αντιπροσωπείας]·
- τακτική υποβολή εκθέσεων από τις αντιπροσωπείες της Ένωσης στην έδρα, συμπεριλαμβανομένης ετήσιας δήλωσης αξιοπιστίας του επικεφαλής της αντιπροσωπείας·
- πρόβλεψη ουσιαστικού προγράμματος κατάρτισης του προσωπικού τόσο στην έδρα όσο και στις αντιπροσωπείες·
- σημαντική στήριξη και καθοδήγηση από την έδρα και τις αντιπροσωπείες (μεταξύ άλλων μέσω διαδικτύου)·
- τακτικές επισκέψεις εποπτείας σε αντιπροσωπείες ανά 3 έως 6 έτη·
- μέθοδο διαχείρισης κύκλου έργων και προγραμμάτων που περιλαμβάνει: εργαλεία υποστήριξης της ποιότητας που αφορούν τον σχεδιασμό της παρέμβασης, τη μέθοδο υλοποίησής της, τον χρηματοδοτικό μηχανισμό, το σύστημα διαχείρισης, την αξιολόγηση και επιλογή των διαφόρων εταίρων υλοποίησης, κ.λπ.· διαχείριση προγραμμάτων και έργων, εργαλεία παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων με γνώμονα την αποτελεσματική υλοποίηση συμπεριλαμβανομένης της τακτικής εξωτερικής επιτόπιας παρακολούθησης των έργων· και σημαντικές συνιστώσες αξιολόγησης και ελέγχου. Θα επιδιωχθούν απλουστεύσεις, με την επέκταση της χρήσης επιλογών απλουστευμένου κόστους όπου κρίνεται σκόπιμο και εφικτό. Θα εξακολουθήσει να εφαρμόζεται προσέγγιση διαφοροποίησης των ελέγχων βάσει κινδύνου, ανάλογα με τους υποκείμενους κινδύνους.

Οικονομικές εκθέσεις και λογιστική

Οι υπηρεσίες υλοποίησης θα συνεχίσουν να επιδιώκουν την εφαρμογή των υψηλότερων προτύπων στη λογιστική και στις οικονομικές εκθέσεις, χρησιμοποιώντας το εσωτερικό χρηματοπιστωτικό σύστημα (SUMMA) της Επιτροπής, καθώς και ειδικά εργαλεία εξωτερικής βοήθειας, όπως το OPSYS.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση με το οικείο νομοθετικό και διαδικαστικό πλαίσιο, οι μέθοδοι ελέγχου της συμμόρφωσης καθορίζονται στο σημείο 2.3 (μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας).

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Το επιχειρησιακό περιβάλλον της συνεργασίας στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού χαρακτηρίζεται από τους κινδύνους μη επίτευξης των στόχων του μηχανισμού, πλημμελούς δημοσιονομικής διαχείρισης και/ή μη συμμόρφωσης με τους εφαρμοστέους κανόνες (σφάλματα νομιμότητας και κανονικότητας) που συνδέονται με:

- οικονομική και πολιτική αστάθεια, καθώς και με φυσικές καταστροφές και ακραία κλιματικά φαινόμενα που ενδέχεται να οδηγήσουν σε δυσκολίες και καθυστερήσεις στον σχεδιασμό και στην υλοποίηση των παρεμβάσεων, ιδίως σε ευάλωτα κράτη·
- περιορισμένες θεσμικές και διοικητικές ικανότητες στις χώρες-εταίρους που ενδέχεται να οδηγήσουν σε δυσκολίες και καθυστερήσεις στον σχεδιασμό και στην υλοποίηση των παρεμβάσεων·
- τις γεωγραφικά διασκορπισμένες παρεμβάσεις (που καλύπτουν κατά προσέγγιση πολλά κράτη, εδάφη και περιφέρειες) οι οποίες ενδέχεται να δημιουργήσουν προβλήματα υλικοτεχνικής υποστήριξης και πόρων στην παρακολούθηση, ιδίως για τις επιτόπιες δραστηριότητες παρακολούθησης·
- την ποικιλομορφία των δυνητικών εταίρων ή δικαιούχων, που διαθέτουν διαφορετικές δομές και ικανότητες εσωτερικού ελέγχου, λόγω της οποίας ενδέχεται να κατακερματιστούν οι διαθέσιμοι πόροι της Επιτροπής για τη στήριξη και την παρακολούθηση της υλοποίησης και, κατά συνέπεια, να μειωθεί η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητά τους·
- την περιορισμένη διαθεσιμότητα ποιοτικών και ποσοτικών δεδομένων σχετικά με τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο της υλοποίησης της εξωτερικής βοήθειας στις χώρες-εταίρους, η οποία μπορεί να υπονομεύσει την ικανότητα της Επιτροπής να υποβάλλει εκθέσεις και να λογοδοτεί για τα αποτελέσματα.

Για την αντιμετώπιση του κινδύνου δημοσιονομικών σφαλμάτων, η Επιτροπή θα διενεργεί τους κατάλληλους εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχους. Κατά περίπτωση και εάν είναι εφικτό, η διενέργεια ελέγχων στα συστήματα θα λειτουργεί ως εργαλείο για τον εντοπισμό των βαθύτερων αιτίων των σφαλμάτων στα συστήματα ελέγχου των οντοτήτων και θα ενεργοποιεί τα αναγκαία μέτρα μετριασμού.

Επιπλέον, η Επιτροπή δημιουργεί ένα σύστημα για τη συνεχή στοχευμένη εκτίμηση κινδύνου σε επίπεδο συμβάσεων και οντοτήτων, ώστε να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά της στην πρόληψη σφαλμάτων, διαχειριστικών αδυναμιών και παρατυπιών. Οι βασικοί παράγοντες που αυξάνουν την πιθανότητα υψηλού ποσοστού σφαλμάτων και αρνητικού αντίκτυπου στη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, ιδίως σε σχέση με τα δεδομένα που παρέχει το ιστορικό προηγούμενων ελέγχων και παρακολούθησης, εντοπίστηκαν και συγκεντρώθηκαν σε πίνακα δεικτών για τη δημιουργία προφίλ κινδύνου. Ο πίνακας θα αποτελέσει σημαντικό εργαλείο για την αποτελεσματικότερη στόχευση των μελλοντικών ελέγχων, των προσπαθειών παρακολούθησης και άλλων μέσων μετριασμού, με σκοπό την εύλογη μείωση των κινδύνων σφαλμάτων, διαχειριστικών αδυναμιών και παρατυπιών.

Δεδομένου του περιβάλλοντος υψηλού κινδύνου, τα συστήματα πρέπει να προβλέπουν μεγάλη συχνότητα δυνητικών σφαλμάτων συμμόρφωσης στις συναλλακτικές πράξεις και να επενδύσουν, το συντομότερο δυνατό, σε υψηλού επιπέδου ελέγχους πρόληψης, ανίχνευσης και διόρθωσης των εν λόγω σφαλμάτων πριν από τη διαδικασία πληρωμών ή κατά τη διάρκειά της. Αυτό σημαίνει πρακτικά ότι οι έλεγχοι συμμόρφωσης θα δίνουν μεγαλύτερη βαρύτητα στη διενέργεια σημαντικών εκ των προτέρων επαληθεύσεων σε πολυετή βάση, τόσο από εξωτερικούς ελεγκτές όσο και από το επιτόπιο προσωπικό της Επιτροπής, πριν από την καταβολή των τελικών ποσών για τα έργα (παρότι θα εξακολουθήσουν να διενεργούνται ορισμένοι εκ των υστέρων έλεγχοι), κάτι το οποίο υπερβαίνει κατά πολύ τις οικονομικές διασφαλίσεις που προβλέπει ο δημοσιονομικός κανονισμός. Το πλαίσιο αυτό περιλαμβάνει:

- διενέργεια εκ των προτέρων επαληθεύσεων των συναλλαγών από υπαλλήλους της Επιτροπής·
- έλεγχοι και επαληθεύσεις (υποχρεωτικά, αλλά και βάσει κινδύνου), μεταξύ άλλων από το Ελεγκτικό Συνέδριο·
- αναδρομικούς ελέγχους (βάσει κινδύνου) και ανακτήσεις.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Τα έξοδα εσωτερικού ελέγχου / διαχείρισης που προβλέπονται για τις συνολικές (επιχειρησιακές + διοικητικές) αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του χαρτοφυλακίου δαπανών που χρηματοδοτείται από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ για την περίοδο 2028-2034 αφορούν μόνο τα έξοδα της Επιτροπής, εξαιρουμένων των κρατών μελών ή των εντεταλμένων οντοτήτων. Οι εντεταλμένες οντότητες μπορούν να παρακρατούν ποσοστό έως και 7% για τη διαχείριση των κονδυλίων, μέρος του οποίου μπορεί να χρησιμοποιείται για σκοπούς ελέγχου. Στα εν λόγω έξοδα διαχείρισης λαμβάνονται υπόψη όλοι οι υπάλληλοι στην έδρα και στις αντιπροσωπείες, οι υποδομές, οι μετακινήσεις, η κατάρτιση, η παρακολούθηση και οι συμβάσεις αξιολόγησης και ελέγχου (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που συνάπτονται από τους δικαιούχους).

Παρότι θα εξακολουθήσουν να επιδιώκονται βελτιώσεις στη φύση και τη στοχοθέτηση των δραστηριοτήτων διαχείρισης και των ελέγχων συμμόρφωσης σε σχέση με το χαρτοφυλάκιο, τα έξοδα αυτά είναι αναγκαία στο σύνολό τους για την αποτελεσματική και αποδοτική επίτευξη των στόχων των μηχανισμών με έναν ελάχιστο κίνδυνο μη συμμόρφωσης (ποσοστό σφάλματος κάτω του 2% σε ετήσια βάση). Είναι δε σημαντικά χαμηλότερα από τους κινδύνους που ενέχει η κατάργηση ή ο περιορισμός των εσωτερικών ελέγχων σε αυτόν τον τομέα υψηλού κινδύνου.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση, στόχος του μηχανισμού είναι η διατήρηση, αφενός, του παραδοσιακού επιπέδου κινδύνου μη συμμόρφωσης (κίνδυνος κατά την πληρωμή / ποσοστό σφάλματος) και, αφετέρου, του εναπομένου σφάλματος (κίνδυνος κατά το κλείσιμο, εκτιμώμενος σε πολυετή βάση μετά την εκτέλεση όλων των προγραμματισμένων ελέγχων και διορθώσεων σε συμβάσεις που

έχουν κλείσει) κάτω του 2 % σε ετήσια βάση. Όταν εντοπίζονται αδυναμίες, θα εφαρμόζονται στοχευμένα διορθωτικά μέτρα με γνώμονα τη διασφάλιση ελάχιστων ποσοστών σφάλματος.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Δεν προβλέπονται ουσιαστικές αλλαγές όσον αφορά τα μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας, ενώ η πείρα που έχουν αποκτήσει οι υπηρεσίες της Επιτροπής και οι φορείς υλοποίησης στο πλαίσιο των προηγούμενων προγραμμάτων θα συμβάλει σε καλύτερα αποτελέσματα στο μέλλον. Το πλαίσιο συμμόρφωσης συνίσταται μεταξύ άλλων στα ακόλουθα σημαντικά στοιχεία:

Προληπτικά μέτρα

- Υποχρεωτική βασική κατάρτιση σε θέματα απάτης για το προσωπικό διαχείρισης της βοήθειας και τους ελεγκτές.
- Παροχή καθοδήγησης (μεταξύ άλλων μέσω διαδικτύου), συμπεριλαμβανομένων υφιστάμενων εγχειριδίων διαδικασιών όπως το συνοδευτικό εγχειρίδιο της INTPA, ο πρακτικός οδηγός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων και η εργαλειοθήκη δημοσιονομικής διαχείρισης (για τους εταίρους υλοποίησης).
- Εκ των προτέρων εκτίμηση για να διασφαλιστεί ότι οι αρχές που διαχειρίζονται τα σχετικά κονδύλια στο πλαίσιο κοινής και αποκεντρωμένης διαχείρισης έχουν θεσπίσει τα κατάλληλα μέτρα καταπολέμησης της απάτης για την πρόληψη και τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης κατά τη διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ.
- Εκ των προτέρων διεξοδική εξέταση των μηχανισμών καταπολέμησης της απάτης που διαθέτει η χώρα-εταίρος στο πλαίσιο της αξιολόγησης του κριτηρίου επιλεξιμότητας της διαχείρισης δημόσιων οικονομικών για τη λήψη δημοσιονομικής στήριξης (δηλαδή έμπρακτη δέσμευση για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, κατάλληλες ελεγκτικές αρχές, επαρκές επίπεδο δικαστικής ικανότητας και αποτελεσματικοί μηχανισμοί αντίδρασης και επιβολής κυρώσεων).
- Αποτελεσματικοί μηχανισμοί καταπολέμησης της απάτης για την πρόληψη και τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κυβερνοεπιθέσεων.

Μέτρα εντοπισμού και διόρθωσης

- Αναστολή της χρηματοδότησης της ΕΕ σε περιπτώσεις σοβαρής απάτης, συμπεριλαμβανομένης της διαφθοράς μεγάλης κλίμακας, έως την ανάληψη της κατάλληλης δράσης από τις αρχές για τη διόρθωση και την πρόληψη παρόμοιων περιπτώσεων απάτης στο μέλλον.
- EDES (σύστημα έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού).
- Αναστολή/λύση συμβάσεων.

Με τις στρατηγικές των οικείων υπηρεσιών για την καταπολέμηση της απάτης, οι οποίες ευθυγραμμίζονται με τους στόχους και τις προτεραιότητες της στρατηγικής της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (CAFS) και του αντίστοιχου σχεδίου δράσης της, διασφαλίζεται ότι τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κονδυλίων της ΕΕ σε τρίτες χώρες καθιστούν δυνατή την ανάκτηση σχετικών δεδομένων, με σκοπό τη διοχέτευση των δεδομένων αυτών στην εκτίμηση και τη διαχείριση του κινδύνου απάτης (π.χ. διπλή χρηματοδότηση, διόγκωση του κόστους, στημένοι διαγωνισμοί, σύγκρουση συμφερόντων, αθέμιτες συμπράξεις) και, εφόσον απαιτηθεί, μπορούν να δημιουργηθούν ομάδες δικτύωσης και κατάλληλα εργαλεία ΤΠ / ψηφιακά εργαλεία με στόχο τον έγκαιρο εντοπισμό και την πρόληψη των κινδύνων απάτης και των περιπτώσεων απάτης που σχετίζονται με τον τομέα εξωτερικής βοήθειας.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ
3	<u>08 01 02 — Δαπάνες στήριξης για τις Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη</u>	<u>ΜΔΠ</u>
3	<u>08 03 01 — Όλες οι Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη</u>	<u>ΔΠ</u>
3	<u>08 03 02 — Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη εκτός της Γροιλανδίας</u>	<u>ΔΠ</u>
3	<u>08 03 03 — Γροιλανδία</u>	<u>ΔΠ</u>
3	<u>08 03 99 — Περάτωση προγενέστερων προγραμμάτων και δραστηριοτήτων</u>	<u>ΔΠ</u>

Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

– Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.1.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αριθμός	3
---	---------	---

			ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034
Επιχειρησιακές πιστώσεις			
08 03 01 — Όλες οι Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	44
	Πληρωμές	(2α)	p.m.
08 03 02 — Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη εκτός της Γροιλανδίας	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1β)	425
	Πληρωμές	(2β)	p.m.
08 03 03 — Γροιλανδία	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1γ)	530
	Πληρωμές	(2γ)	p.m.
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων¹			
08 01 02 — Δαπάνες στήριξης για τις Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη		(3)	p.m.
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1β+1γ+3	999
	Πληρωμές	=2α+2β+2γ+3	p.m.

¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

			ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2028- 2034
ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	p.m.
	Πληρωμές	(5)	p.m.
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	p.m.
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 3 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	999
	Πληρωμές	=5+6	p.m.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	4	«Διοικητικές δαπάνες» ²
---	---	------------------------------------

ΓΔ: INTPA	Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2028-2034
Ανθρώπινοι πόροι	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	15,680
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	1,407

² Οι αναγκαίες πιστώσεις θα πρέπει να καθοριστούν με βάση τα αριθμητικά στοιχεία για το μέσο ετήσιο κόστος που είναι διαθέσιμα στην κατάλληλη ιστοσελίδα της BUDGpedia.

ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ <.....>	Πιστώσεις	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	17,087
-----------------------------	-----------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	17,087
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2028- 2034
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 4	Αναλήψεις υποχρεώσεων	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Πληρωμές	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.3.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	ΣΥΝΟΛΟ 2028-2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ΤΟΜΕΑΣ 4								
Ανθρώπινοι πόροι	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	2,240	15,680
Άλλες διοικητικές δαπάνες ¹	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	0,201	1,407
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 4	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	2,441	17,087
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 4								
Ανθρώπινοι πόροι	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	21,280
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα ²	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 4	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	3,040	21,280
ΣΥΝΟΛΟ	5,481	5,481	5,481	5,481	5,481	5,481	5,481	38,367

3.2.4. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.4.1. Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδύναμων πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ)

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	7	7	7	7	7	7	7
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)	3	3	3	3	3	3	3
(Εμμεση έρευνα)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
(Άμεση έρευνα) ³	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Εξωτερικό προσωπικό (σε ΙΠΑ)							
20 02 01 (AC, END από το συνολικό κονδύλιο)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

¹ Οι πιστώσεις για τις «Άλλες διοικητικές δαπάνες» θα συμπληρωθούν σε μεταγενέστερο στάδιο.

² Οι πιστώσεις για τις «Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα» θα συμπληρωθούν σε μεταγενέστερο στάδιο.

³ Οι δαπάνες προσωπικού θα χρηματοδοτηθούν από το πρόγραμμα έρευνας και κατάρτισης της Ευρατόμ.

20 02 03 (AC, AL, END και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Γραμμή διοικητικής στήριξης	10	10	10	10	10	10	10
[08.01.02 – στην έδρα							
– στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	14	14	14	14	14	14	14
(AC, END — έμμεση έρευνα)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
(AC, END — άμεση έρευνα) ⁴	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — τομέας 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — εκτός του τομέα 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
ΣΥΝΟΛΟ	34	34	34	34	34	34	34

Προσωπικό που απαιτείται για την εφαρμογή της πρότασης (σε ΙΙΑ):

	Θα καλυφθεί από το εν ενεργεία προσωπικό που είναι διαθέσιμο στις υπηρεσίες της Επιτροπής	Έκτακτο πρόσθετο προσωπικό*		
		Θα χρηματοδοτηθεί από τον τομέα 4 ή από τη γραμμή για την έρευνα	Θα χρηματοδοτηθεί από τη γραμμή ΒΑ	Θα χρηματοδοτηθεί από τέλη
Θέσεις απασχόλησης στον πίνακα προσωπικού	10	p.m.	Άνευ αντικειμένου	p.m.
Εξωτερικό προσωπικό (AC, END, INT)	14	p.m.	10	p.m.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων	Συμβολή στον σχεδιασμό/καθορισμό της συνεργασίας της ΕΕ και στην εφαρμογή του πολυετούς και ετήσιου προγραμματισμού των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών, συμπεριλαμβανομένης της υποβολής εκθέσεων Παρακολούθηση δημοσιονομικών και χρηματοοικονομικών θεμάτων, καθώς και σχεδίων ελέγχου και αξιολόγησης. Συμβολή στον διάλογο πολιτικής. Διαχείριση τμημάτων.
Εξωτερικού προσωπικού	Συμβολή στον σχεδιασμό/καθορισμό της συνεργασίας της ΕΕ με τις ΥΧΕ, συμπεριλαμβανομένων του πολιτικού διαλόγου / διαλόγου πολιτικής και της εφαρμογής πολυετούς και ετήσιου προγραμματισμού.

3.2.5. Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων ψηφιακού τομέα και πιστώσεων ΤΠ	Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034	ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034
ΤΟΜΕΑΣ 4								
Δαπάνες ΤΠ (εσωτερικές)	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	1,953
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 4	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	0,279	1,953
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 4								
Δαπάνες ΤΠ για πολιτικές που υποστηρίζουν επιχειρησιακά προγράμματα	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
ΣΥΝΟΛΟ								
	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.6. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).
- συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μέσων, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.
- συνεπάγεται αναθεώρηση του ΠΔΠ.

3.2.7. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034	Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

- στους ιδίους πόρους
- στα λοιπά έσοδα
- να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁵						
		Έτος 2028	Έτος 2029	Έτος 2030	Έτος 2031	Έτος 2032	Έτος 2033	Έτος 2034
Άρθρο								

Ως προς τα έσοδα με ειδικό προορισμό, να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άνευ αντικειμένου

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

Άνευ αντικειμένου

4. ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ

4.1. Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας

Άνευ αντικειμένου

4.2. Δεδομένα

Άνευ αντικειμένου

4.3. Ψηφιακές λύσεις

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη και τη διατήρηση της ψηφιακής λύσης. Με την επιφύλαξη του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μεριμνά για την ασφάλεια, την αξιοπιστία, τη γνησιότητα και την εμπιστευτικότητα των δεδομένων που συλλέγονται και αποθηκεύονται για τον σκοπό του παρόντος κανονισμού.

4.4. Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας

Άνευ αντικειμένου

⁵ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.

4.5. Μέτρα στήριξης της ψηφιακής εφαρμογής

Άνευ αντικειμένου