

Bruksela, - 4 MAI 2011
K/2011/2899 wersja ostateczna

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie opinii na temat wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników (COM(2010)539 wersja ostateczna).

Przyjmuje ona do wiadomości, iż w opinii stwierdza się, że wspomniany wniosek jest niezgodny z zasadą pomocniczości oraz przedstawia obawy, że wspomniany wniosek uprawniłby Komisję do przyjmowania aktów prawnych w obszarach, które nie są regulowane na szczeblu UE, bądź też regulowane są jedynie częściowo.

W odniesieniu do aktów delegowanych Sejm RP uznał, że przekazane Komisji uprawnienia są nadmiernie szerokie oraz że powinny być one określone jasno, precyzyjnie i szczegółowo, przy ustaleniu granic, których akty delegowane nie mogą przekraczać.

W odniesieniu do aktów wykonawczych Sejm RP stwierdza w swojej opinii, że Komisja nie powinna być upoważniona do wydawania aktów wykonawczych w sytuacji, gdy tryb ich kontroli przez państwo członkowskie pozostaje nieznanym.

Komisja pragnie wyjaśnić, że celem procesu dostosowania jest dopasowanie uprawnień Komisji przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 – które zostały już wdrożone rozporządzeniami Komisji (WE) nr 1120/2009, 1121/2009 i 1122/2009 – w taki sposób, aby można było rozróżnić uprawnienia delegowane i wykonawcze, zgodnie z postanowieniami traktatu lizbońskiego. Podziału dotychczasowych uprawnień Komisji dokonano na podstawie dogłębnej analizy aktu podstawowego i właściwych aktów wykonawczych Komisji. Ich charakter delegowany lub wykonawczy ustalono w oparciu o obiektywne kryteria prawne, na podstawie definicji zawartych w art. 290 i 291 TFUE.

Akty delegowane przewidziano dla wszystkich „aktów quasi-legislacyjnych”, czyli takich, które regulują inne niż istotne elementy aktu ustawodawczego, mają zasięg ogólny oraz zmieniają lub uzupełniają akt ustawodawczy. Akty wykonawcze przewidziano dla wszystkich aktów o charakterze „wykonawczym”, czyli takich, których wprowadzenie w życie należy do państw członkowskich i które muszą być jednolicie stosowane.

*Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6
00-902 Warszawa*

Komisja pragnie podkreślić, że wspomniany proces dostosowania nie wiąże się z przekazaniem żadnych dodatkowych uprawnień Komisji. Ponadto uprawnienia Komisji przewidziane w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009, które są przedmiotem zaproponowanego dostosowania, wymagają jednolitego stosowania w całej UE. Cele w ich zakresie mogą być zatem lepiej osiągnięte na szczeblu UE niż na szczeblu państw członkowskich, regionalnym czy lokalnym. W związku z tym Komisja uważa, że wspomniany wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości w odniesieniu do kompetencji państw członkowskich w sektorze rolnym.

W szczególności w odniesieniu do art. 45a ust. 3 lit. a) zmienionego rozporządzenia (WE) nr 73/2009 Komisja pragnie wyjaśnić, że nie ma zamiaru definiować pojęć „dziedziczenie” i „przewidywane dziedziczenie”, a jedynie zapewnić podstawę prawną istniejącego art.3 ust.4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1120/2009, w którym stwierdza się, że w odniesieniu do terminów „dziedziczenie” i „przewidywane dziedziczenie” stosuje się definicje zawarte w prawie krajowym.

Pragnę na koniec poinformować, że w swoim komunikacie dotyczącym wprowadzenia w życie art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2009)673 wersja ostateczna) Komisja zobowiązała się do przeprowadzania na etapie prac przygotowawczych konsultacji z ekspertami w organach państw członkowskich, które będą odpowiedzialne za wykonanie aktów delegowanych po ich przyjęciu. Jeśli chodzi o ramy prawne aktów wykonawczych nowe rozporządzenie weszło w życie w dniu 1 marca 2011 r.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia usuną wątpliwości wyrażone przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w przekazanej opinii.

Z poważaniem

