



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.11.2013
COM(2013) 906 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra

{SWD(2013) 605 final}

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.7,
med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och
av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.
- (3) Den 7 juli 2009 fastslog rådet enligt artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen att det förelåg ett alltför stort underskott i Polen. Det rekommenderade att det alltför stora underskottet skulle korrigeras senast 2012¹, i enlighet med artikel 104.7 i fördraget och artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott². För att få ned underskottet i den offentliga sektorn till eller under 3 % av BNP på ett trovärdigt och varaktigt sätt rekommenderades de polska myndigheterna att genomföra de finanspolitiska stimulansåtgärderna under 2009 som planerat, säkerställa en strukturell korrigering av de offentliga finanserna på i genomsnitt minst 1 ¼ procentenheter av BNP per år från och med 2010, i detalj fastställa de åtgärder som krävs för att få ned underskottet under referensvärdet senast 2012 och införa reformer för att hålla tillbaka de löpande primära utgifterna under de följande åren. Rådet fastställde att effektiva åtgärder skulle vidtas senast den 7 januari 2010.
- (4) Den 3 februari 2010 drog kommissionen slutsatsen att Polen, på grundval av kommissionens höstprognos 2009 och i enlighet med rådets rekommendation av den 7 juli 2009, hade vidtagit de åtgärder som krävdes för att få ned underskottet till fördragets referensvärde och ansåg därför att inga ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott behövde tas. På grundval av 2011 års höstprognos ansåg kommissionen att Polen inte hade hunnit tillräckligt långt och efterlyste ytterligare åtgärder, vilka Polen vidtog och offentliggjorde den 10 januari 2012. Den 11 januari 2012 bekräftade kommissionen således att de polska myndigheterna hade vidtagit

¹ Alla handlingar som rör förfarandet vid alltför stora underskott i Polen finns på följande webbplats.
http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/poland_en.htm

² EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

effektiva åtgärder för att åstadkomma en snabb och varaktig korrigering av sitt alltför stora underskott och att inga ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott för Polen behövde tas vid den tidpunkten³.

- (5) Den 21 juni 2013 konstaterade rådet att Polen vidtagit effektiva åtgärder, men oväntade negativa ekonomiska händelser med stora negativa effekter på de offentliga finanserna hade inträffat och rådet utfärdade därför reviderade rekommendationer⁴. Polen uppfyllde sålunda villkoren för en förlängning av tidsfristen för att korrigera det alltför stora underskottet i de offentliga finanserna i enlighet med artikel 3.5 i förordning 1467/97. Rådet rekommenderade att Polen skulle vidta åtgärder för att få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra senast 2014. Polen bör nå sitt övergripande mål för det totala underskottet i de offentliga finanserna på 3,6 % av BNP år 2013 och 3,0 % av BNP år 2014, vilket är förenligt med en årlig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna på minst 0,8 % av BNP respektive 1,3 % av BNP under 2013 och 2014, baserat på kommissionens uppdaterade vårprognos 2013. Polen bör strikt genomföra de åtgärder som redan antagits och samtidigt komplettera dem med ytterligare åtgärder som är tillräckliga för att korrigera det alltför stora underskottet senast 2014. Polen bör utnyttja alla eventuella oväntade intäkter till att minska underskottet. Rådet fastställde en tidsfrist som löper ut den 1 oktober 2013 för Polen att vidta effektiva åtgärder och att, i enlighet med artikel 3.4a i rådets förordning (EG) nr 1467/97, i detalj rapportera om den konsolideringsstrategi som fastställts för att uppnå målen Den 2 oktober 2013 lade Polen fram rapporten om effektiva åtgärder, som därefter analyserades av kommissionen.
- (6) Den [10 december 2013] fastslog rådet i enlighet med artikel 126.8 i EUF-fördraget att Polen inte hade vidtagit effektiva åtgärder under 2013, i linje med rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i fördraget av den 21 juni 2013.
- (7) Enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 ska rådet ge rekommendationer till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. I rekommendationen ska den berörda medlemsstaten få högst sex månader på sig att vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet. I rekommendationen om att korrigera ett alltför stort underskott ska rådet också som ett riktmärke begära att årliga budgetmål uppnås som, på grundval av den prognos som ligger till grund för rekommendationen, är förenliga med en årlig förbättring av det strukturella saldot på minst 0,5 % av BNP, dvs. det konjunkturrensade saldot exklusive engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.
- (8) Efter en genomsnittlig real BNP-ökning på 4 % per år under perioden 2001-2011, mattades ekonomin av till en BNP-ökning på 1,9 % under 2012. Enligt det makroekonomiska scenario som ligger till grund för rapporten om effektiva åtgärder väntas den reala BNP-tillväxten att minska ytterligare under 2013, till 1,5 %, för att under 2014 och 2015 återhämta sig med en real BNP-ökning på 2,5 % respektive 3,8 %. Enligt kommissionens höstprognos 2013 väntas reala BNP växa med 1,3 % under 2013 varefter tillväxttakten kommer att öka till 2,5 % under 2014 och 2,9 % under 2015. Jämfört med de polska myndigheterna har kommissionen en mindre

³ Meddelande från kommissionen till rådet *Bedömning av budgetgenomförandet inom ramen för det pågående förfarandet vid alltför stora underskott efter kommissionens höstprognos 2011 – COM(2012) 4 final*, 11.1.2012.

⁴ Rådets rekommendation i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra, 21 juni 2013.

optimistisk syn på tillväxten inom den inhemska efterfrågan under prognosperioden, särskilt när det gäller privat konsumtion och privata investeringar.

- (9) De polska myndigheterna räknar med ett underskott i de offentliga finanserna på 4,8 %, dvs. en ökning från 3,9 % av BNP 2012. De polska finansministeriet förutser ett överskott på 4,5 % av BNP under 2014 till följd av den planerade pensionsreformen, vilken framför allt består i en engångsöverföring av tillgångar motsvarande 8,5 % av BNP. Under 2015 väntas saldot i de offentliga finanserna återgå till ett underskott på 3 % av BNP.
- (10) För 2013 och 2014 liknar kommissionens prognoser de polska myndigheternas.. Ett underskott på 4,8 % av BNP beräknas för 2013. Försämringen jämfört med de 3,9 % av BNP som anges i grundscenariot enligt förfarandet vid alltför stora underskott beror huvudsakligen på uteblivna inkomster. Under 2014 beräknas ett överskott i saldot i de offentliga finanserna (+4,6 % av BNP) till följd av den planerade pensionsreformen. För 2015 är kommissionen mindre optimistisk än de polska myndigheterna och väntar ett underskott i de offentliga finanserna på 3,3 % av BNP. Skillnaden på 0,3 procentenheter av BNP beror främst på lägre löpande intäkter grundat på en lägre prognos för den nominella BNP-tillväxten samt högre offentliga utgifter för insatsförbrukning. Underskottsmålen omfattas av genomföranderisker.
- (11) Dessutom bör det noteras att den nuvarande underskottsprognosen bygger på ENS 95. Från och med hösten 2014 kommer en ny uppsättning regler att vara ikraft (ENS 2010). Enligt de nya reglerna kommer en överföring av tillgångar inte längre att räknas som offentliga inkomster, vilket innebär att saldot i de offentliga finanserna väntas uppvisa ett underskott på 4,2 % av BNP under 2014 och 3,9 % av BNP under 2015⁵. Eftersom rådets beslut om ett eventuellt upphävande kommer att grunda sig på de statistiska uppgifter inom ramen för EDP-förfarandet som Eurostat kommer att bedöma enligt ENS 2010 under våren 2015, krävs det ytterligare åtgärder för att kompensera för de inslag i pensionsreformen som inte längre kommer att vara underskottsminskande när ESA 2010 börjat gälla.
- (12) Både de polska myndigheterna och kommissionen beräknar att den offentliga bruttoskulden kommer att ligga kvar under referensvärdet på 60 % av BNP under hela den berörda perioden. Enligt kommissionens höstprognos 2013 väntas skuldkvoten minska från 55,6 % under 2012 till 51 % under 2014, främst till följd av den aviserade överföringen av pensionsfondernas tillgångar motsvarande 8,5 % av BNP, för att sedan åter öka till 52,5 % år 2015.
- (13) För att korrigera det alltför stora underskottet senast 2014 enligt de då gällande ENS 2010-reglerna och garantera att korrigeringen blir varaktig, krävs ytterligare strukturåtgärder motsvarande minst 1,6 % av BNP under 2014 utöver de åtgärder som redan ingår i kommissionens höstprognos 2013 (som enligt ENS 2010 skulle leda till en förbättring av det strukturella underskottet på 0,6 % av BNP år 2014). Eftersom delar av justeringsbehovet är en följd av övergången från ENS 95 till ENS 2010 och en sådan årlig ansträngning (högre än vad som krävdes i rådets rekommendation av den 7 juli 2009 (1 ¼ % av BNP) och högre än de 1,3 % av BNP som krävdes i rådets

⁵ När ENS 2010 trätt i kraft kommer följande effekter av den planerade pensionsreformen inte längre att vara underskottsminskande: engångsöverföringen av tillgångar motsvarande 8,5 % BNP under 2014, den reguljära överföringen av tillgångar under 2014 (0,3 % av BNP) och 2015 (ackumulerad effekt på 0,6 % av BNP). Det är endast förändringen i antalet betalande till den första pelaren som skulle förbli gällande enligt de nya reglerna (0,2 % av BNP 2014, ackumulerad effekt på 0,4 % av BNP under 2015). Samtidigt som övergången till ESA 2010 beräknas få en positiv inverkan på BNP-siffrorna, väntas effekterna av en högre BNP på de finanspolitiska siffrorna bli försumbara.

rekommendation av den 21 juni 2013) skulle leda till betydande produktionsförluster samtidigt som produktionsgapet fortfarande är negativt, bör tidsfristen fastställas till 2015.

- (14) Mot bakgrund av de stora osäkerheterna kring den ekonomiska och finanspolitiska utvecklingen bör det budgetmål som rekommenderas för det sista året av korrigeringsperioden fastställas till en nivå klart under referensvärdet, för att garantera en effektiv och varaktig korrigering inom den begärda tidsfristen.
- (15) Därför skulle en korrigering av det alltför stora underskottet senast 2015 överensstämma med det mellanliggande nominella underskottsmålet på 3,9 % av BNP för 2014 (överföringen av pensionstillgångar ej inberäknad) och det slutliga målet på 2,8 % av BNP för 2015. Den underliggande förbättringen av det strukturella budgetsaldot genom dessa mål är 1 % av BNP för 2014 och 1,2 % av BNP för 2015, med beaktande av de åtgärder som ingår i kommissionens höstprognos 2013 som ger en förbättring i det strukturella saldot enligt ENS 2010 på 0,6 % av BNP under 2014 och 0,2 % av BNP under 2015. Detta innebär att det finns ett behov av ytterligare åtgärder på 0,4 % av BNP under 2014 och 1 % av BNP under 2015, utöver dem som redan ingår i kommissionens höstprognos 2013 (exklusive överföringar av tillgångar för pensionsreformen),

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

- (1) Polen bör få den rådande situationen med ett alltför stort offentligt underskott att upphöra senast 2015 på ett trovärdigt och varaktigt sätt.
- (2) Polen bör uppnå ett nominellt underskottsmål på 4,8 % av BNP under 2013, ett underskott på 3,9 % av BNP under 2014 och 2,8 % av BNP under 2015 (exklusive effekterna av pensionsreformens överföring av tillgångar). För 2014 är detta är förenligt med en förbättring av det strukturella saldot på 1 % av BNP och på 1,2 % av BNP för 2015, baserat på kommissionens höstprognos 2013.
- (3) Polen bör strikt genomföra de åtgärder som redan aviserats och antagits, och samtidigt komplettera dem med ytterligare åtgärder som är tillräckliga för att på ett varaktigt sätt korrigera det alltför stora underskottet senast 2015. Polen bör använda alla oväntade intäkter för att minska underskottet.
- (4) Rådet fastställer den 15 april 2014 som tidsfrist för Polen att vidta effektiva åtgärder och att, i enlighet med artikel 3.4a i rådets förordning (EG) nr 1467/97, i detalj rapportera om den konsolideringsstrategi som fastställts för att uppnå målen.

Dessutom bör de polska myndigheterna i) förbättra de offentliga finansernas kvalitet, särskilt genom att minimera nedskärningarna av de tillväxtfrämjande investeringarna i infrastruktur och genom att göra en noggrann översyn av de sociala utgifterna och deras effektivitet, ii) förbättra efterlevnaden av skattereglerna samt iii) göra den institutionella ramen för de offentliga finanserna mer bindande och överskådlig, bl.a. genom att anpassa de definitioner som används inom nationella redovisningsstandarder till ENS-standarder och säkerställa tillräckligt bred tillämpning, förbättra övervakningen av budgetgenomförandet inom ett och samma år och säkerställa effektiv och tidsmässigt relevant övervakning av efterlevnaden av den permanenta utgiftsregeln, på grundval av tillförlitlig och oberoende analys utförd av oberoende organ som arbetar självständigt i förhållande till skattemyndigheterna. För att garantera att budgetkonsolideringsstrategin lyckas kommer det att vara viktigt att stödja budgetkonsolideringen genom omfattande strukturreformer, i linje med rådets rekommendationer till Polen i samband med den europeiska planeringsterminen. Utöver den rapport som avses i rekommendation 4 bör de polska myndigheterna minst var [sjätte månad]

lämna en lägesrapport om genomförandet av dessa rekommendationer samt genom ett särskilt kapitel i konvergensprogrammen, intill dess det alltför stora underskottet fullt ut har korrigerats.

Denna rekommendation riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande