



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.9.2014
COM(2014) 595 final

2014/0277 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av vissa direkta ekonomiska konsekvenser till följd av att Förenade kungariket Storbritannien och Nordirland upphör att delta i vissa unionsakter på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete som har antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I artikel 9 i protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser, fogat till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, fastställs att rättsverkan för de unionsrättsakter som antagits på grundval av fördraget om Europeiska unionen före ikraftträdandet av Lissabonfördraget ska bestå tills dessa akter upphävs, ogiltigförklaras eller ändras.

I artikel 10.1 i protokoll nr 36 föreskrivs att institutionerna som en övergångsåtgärd, när det gäller sådana unionsakter på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete som har antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget, ska ha följande befogenheter den dag då det fördraget träder i kraft den 1 december 2009: kommissionens befogenheter enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska inte vara tillämpliga, och de befogenheter som Europeiska unionens domstol har enligt avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen, i den lydelse som är i kraft före ikraftträdandet av Lissabonfördraget, ska vara oförändrade, också när de har godkänts enligt artikel 35.2 i nämnda fördrag om Europeiska unionen.

I artikel 10.3 i protokoll nr 36 föreskrivs att den övergångsåtgärd som anges i artikel 10.1 ska upphöra att gälla fem år efter dagen för ikraftträdandet av Lissabonfördraget, den 1 december 2014.

Enligt artikel 10.4 första stycket i protokoll nr 36 får Förenade kungariket, senast sex månader före utgången av den övergångsperiod som avses i artikel 10.3, meddela rådet att landet när det gäller de akter som avses i artikel 10.1 inte godtar de där nämnda institutionernas befogenheter enligt fördragen. Om Förenade kungariket har meddelat detta, ska de akter som avses i artikel 10.1 inte längre vara tillämpliga på landet från och med den dag då den övergångsperiod som avses i artikel 10.3 löper ut, det vill säga den 1 december 2014.

Förenade kungariket lämnade det meddelande som nämns i artikel 10.4 första stycket i protokoll nr 36 den 24 juli 2013.

Enligt artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36 ska rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. Förenade kungariket ska inte delta i antagandet av detta beslut.

Enligt artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36 får rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen också anta ett beslut om att Förenade kungariket ska bära de eventuella direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i nämnda akter med nödvändighet och oundvikligen har lett till.

Enligt artikel 10.5 i protokoll nr 36 får Förenade kungariket när som helst i efterhand meddela rådet att landet önskar delta i akter som inte längre är tillämpliga på landet i enlighet med artikel 10.4 första stycket.

Förenade kungariket har uppgett att det inte har för avsikt att meddela rådet att landet önskar delta i rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och

gränsöverskridande brottslighet¹, i rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförandet av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet² och i rådets rambeslut 2009/905/RIF av den 30 november 2009 om ackreditering av tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet³ (nedan kallat Prümbesluten).

Till följd av meddelandet av den 24 juli 2013 och av att Förenade kungariket inte har meddelat att landet önskar delta i Prümbesluten kommer dessa att upphöra att gälla för Förenade kungariket från den 1 december 2014.

Med tanke på Prümbeslutens praktiska och operativa betydelse för den allmänna säkerheten i unionen, särskilt vad gäller att bekämpa, förhindra, upptäcka och utreda brott, har kommissionen lagt fram ett rådsbeslut om följd- och övergångsarrangemang som föreskriver bindande arrangemang [...].⁴

Förenade kungariket har tilldelats medel från Isec-programmet i enlighet med rådets beslut 2007/125/RIF av den 12 februari 2007 om inrättande, som del av det allmänna programmet om säkerhet och skydd av friheter, av det särskilda programmet ”Förebyggande och bekämpande av brott”⁵ för perioden 2007–2013 för två projekt i samband med Prümbesluten. Det första gäller genomförandet av Prüm-utbytet av DNA-uppgifter av Förenade kungariket, med en högsta medfinansiering på 961 019 miljoner euro som överförts till inrikesministeriet, och det andra gäller Förenade kungarikets Prümprojekt för utvärdering av fingeravtryck, med en högsta medfinansiering på 547 836 miljoner euro som överförts till inrikesministeriet. Det totala beloppet är 1 508 855 euro.

Om Förenade kungariket inte respekterar ett villkor i rådets beslut om följd- och övergångsarrangemang [...] eller om det beslutar att inte delta i Prümbesluten bör landet återbetala det belopp som faktiskt har betalats ut, upp till totalt 1 508 855 euro.

¹ EUT L 210, 6.8.2008, s. 1.

² EUT L 210, 6.8.2008, s. 12.

³ EUT L 322, 9.12.2009, s. 14.

⁴ [insert reference to the other proposal of the same date]

⁵ EUT L 58, 24.2.2007, s. 7.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

I förslaget fastställs de direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i de akter som avses i artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36 med nödvändighet och oundvikligen har lett till.

Rättslig grund

Artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36.

Subsidiaritetsprincipen

Endast rådet har behörighet att, på grundval av artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36, anta ett beslut om att Förenade kungariket ska bära de direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i de berörda akterna med nödvändighet och oundvikligen har lett.

Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: Rådets beslut

Enligt artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36 får rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen också anta ett beslut om att Förenade kungariket ska bära de eventuella direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i nämnda akter med nödvändighet och oundvikligen har lett till.

Ett beslut är därför den form av rättsakt som uttryckligen föreskrivs i denna bestämmelse i primärrätten.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget kan ha en positiv inverkan på Europeiska unionens budget, eftersom där föreskrivs att Förenade kungariket under vissa omständigheter ska återbetala upp till 1 508 855 euro som landet tagit emot från EU.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av vissa direkta ekonomiska konsekvenser till följd av att Förenade kungariket Storbritannien och Nordirland upphör att delta i vissa unionsakter på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete som har antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

Med beaktande av protokollet om övergångsbestämmelser, särskilt artikel 10.4 tredje stycket, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- 1) Enligt protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, hade Förenade kungariket senast den 31 maj 2014 möjlighet att underrätta rådet om att det inte godtar de befogenheter som kommissionen och domstolen tilldelats genom Lissabonfördraget när det gäller sådana unionsakter på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete som antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget.
- 2) I en skrivelse till rådets ordförande meddelade Förenade kungariket den 24 juli 2013 att det inte godtar de befogenheter som kommissionen och domstolen tilldelats genom Lissabonfördraget på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete. Till följd av detta upphör de berörda akterna på området för polissamarbete och straffrättsligt att gälla för Förenade kungariket den 1 december 2014.
- 3) Förenade kungariket kan meddela att landet önskar delta i akter som inte längre är tillämpliga på landet.
- 4) Genom en skrivelse till rådets ordförande och kommissionens ordförande av den [... 2014], meddelade Förenade kungariket sin önskan att delta i vissa rättsakter.
- 5) I enlighet med artikel 10.4 andra stycket i protokoll 36 bör rådet, på förslag från kommissionen, besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. På grundval av tredje stycket i samma punkt kan rådet även besluta att Förenade kungariket ska bära de direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i de berörda akterna med nödvändighet och oundvikligen har lett till
- 6) Eftersom Förenade kungariket inte meddelade rådet att landet önskar delta i rådets beslut 2008/615/RIF⁶ och 2008/616/RIF⁷ och rådets rambeslut 2009/905/RIF⁸, som

⁶ Rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1).

⁷ Rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

gemensamt kallas Prümbesluten, upphör dessa beslut att gälla för Förenade kungariket från och med den 1 december 2014. Med tanke på Prümbeslutens praktiska och operativa betydelse för den allmänna säkerheten i unionen, särskilt vad gäller att bekämpa, förhindra, upptäcka och utreda brott, fastställde rådet i sitt beslut [...] ⁹ att Förenade kungariket ska genomföra en fullständig genomförbarhetsstudie för att bedöma förtjänsterna och de praktiska fördelarna med att återuppta deltagandet i Prümbesluten och de åtgärder som krävs för att göra detta. Resultatet av studien kommer att offentliggöras senast den 30 september 2015. Om genomförbarhetsstudien är positiv kommer Förenade kungariket senast den 31 december 2015 att besluta om huruvida det inom fyra veckor ska meddela att det önskar delta i Prümbesluten i enlighet med artikel 10.5 i protokoll nr 36.

- 7) Förenade kungariket har redan tilldelats medel från programmet "Förebyggande och bekämpande av brott" ¹⁰ som inrättades genom rådets beslut 2007/125/RIF, för två projekt i samband med besluten 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF. Det första projektet gäller genomförandet av Förenade kungarikets Prüm-utbyte av DNA-uppgifter, med en högsta medfinansiering på 961 019 miljoner euro som överförts till inrikesministeriet, och det andra det andra gäller Förenade kungarikets Prümprojekt för utvärdering av fingeravtryck med en högsta medfinansiering på 547 836 miljoner euro som överförts till inrikesministeriet. Det totala beloppet är 1 508 855 euro.
- 8) Om Förenade kungariket inte respekterar en av tidsfristerna i artikel 1 i beslut [... om fastställande av vissa följd- och övergångsarrangemang] eller om Förenade kungariket beslutar att inte delta i besluten 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF, bör Förenade kungariket, som en direkt ekonomisk konsekvens vilken med nödvändighet och oundvikligen uppstår när landet upphör att delta i Prümbesluten, återbetala de belopp som kommissionen faktiskt utbetalat som ett bidrag från unionens budget för genomförandet av dessa beslut.
- 9) I enlighet med artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser deltar Förenade kungariket i antagandet av detta beslut och är bundet av det.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Om Förenade kungariket inte respekterar någon av de tidsfrister som anges i artikel 1 i beslut [... om fastställande av vissa följd- och övergångsarrangemang] eller om Förenade kungariket beslutar att inte delta i beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF, ska landet återbetala de belopp upp till 1 508 855 euro som utbetalats genom programmet Förebyggande och bekämpande av brott till Europeiska unionens budget.

⁸ Rådets rambeslut 2009/905/RIF av den 30 november 2009 om ackreditering av tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet (EUT L 322, 9.12.2009, s. 14).

⁹ Rådets beslut ... av den ... om fastställande av vissa följd- och övergångsarrangemang gällande Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands avbrutna deltagande i vissa unionsakter på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete vilka antagits före Lissabonfördragets ikraftträdande.

¹⁰ Rådets beslut av den 12 februari 2007 om inrättande, som del av det allmänna programmet om säkerhet och skydd av friheter, av det särskilda programmet Förebyggande och bekämpande av brott för perioden 2007–2013 (EUT L 58, 24.2.2007, s. 7).

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den 1 december 2014.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*