



COMISIA
EUROPEANĂ

ÎNALTUL REPREZENTANT AL
UNIUNII EUROPENE PENTRU
AFACERI EXTERNE ȘI POLITICA
DE SECURITATE

Bruxelles, 13.4.2015
JOIN(2015) 10 final

2015/0073 (NLE)

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Acordului de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe
de o parte, și Canada, pe de altă parte**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere are ca obiect semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat strategic (APS) dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”).

La data de 8 decembrie 2010, Consiliul a adoptat o decizie de autorizare a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să negocieze un acord-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte. Negocierile privind acordul au început în septembrie 2011.

UE și Canada au o relație îndelungată de amplă cooperare în domeniul politic și economic, care datează în mod formal din 1976, când UE a semnat un acord-cadru cu Canada, primul acord dintre UE și o țară membră a OCDE. Acest acord a constituit pentru o perioadă îndelungată cadrul adecvat de aprofundare a relațiilor, de consolidare a asocierii politice și de cooperare dintre părți.

Declarația din 1990 privind relațiile transatlantice, încheiată de Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, a consolidat și mai mult parteneriatul într-o serie de domenii, cum ar fi cooperarea economică, științifică și culturală, atât la nivel bilateral, cât și multilateral.

De asemenea, Declarația politică comună UE-Canada și Planul de acțiune din 1996 au fost adoptate în vederea consolidării cooperării în urmărirea unor obiective comune și pe baza unor principii comune față de care părțile sunt profund atașate.

În 2004, părțile au încheiat un program de parteneriat, având obiectivul de a promova securitatea internațională, prosperitatea economică mondială și cooperarea pe teme de justiție și afaceri interne, de a face față provocărilor mondiale și regionale, precum și de a favoriza stabilirea unor legături mai strânse între cetățenii UE și cei ai Canadei. Programul de parteneriat a instituit un dialog intensificat care a permis adoptarea unei abordări mai strategice, durabile și coerente cu privire la chestiuni care afectează Canada și UE și care implică o gamă tot mai largă de sectoare.

Cooperarea dintre UE și Canada a evoluat în timp și în prezent acoperă o gamă amplă de sectoare, inclusiv mediul, justiția și securitatea, migrația și integrarea, pescuitul, educația, cultura, drepturile omului, dezvoltarea zonei de nord și chestiunile referitoare la popoarele indigene, schimburile de tineri și securitatea transporturilor.

Acordul are un dublu obiectiv: (i) de a consolida legăturile politice și cooperarea UE-Canada în domeniul politicii externe și al securității, prin transformarea relației lor într-un parteneriat strategic și (ii) de a intensifica relația lor de cooperare în numeroase domenii de politică, dincolo de aspectele comerciale și economice.

Acordul contribuie în mod considerabil la îmbunătățirea parteneriatului care se bazează pe valorile comune ale UE și ale Canadei, cum ar fi respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului, a libertăților fundamentale, a statului de drept, precum și a păcii și a securității la nivel internațional.

Conform abordării comune privind utilizarea clauzelor politice, în anumite cazuri foarte specifice de încălcare a elementelor esențiale ale Acordului de parteneriat strategic (APS), acesta ar putea fi suspendat sau ar putea fi luate alte măsuri corespunzătoare cu impact asupra relației bilaterale. APS recunoaște și faptul că, în astfel de situații extreme, una dintre părți ar

putea, de asemenea, să inițieze procedura de încetare a Acordului economic și comercial cuprinzător (CETA) UE-Canada.

Se preconizează că APS, în combinație cu CETA, va genera avantaje și oportunități concrete pentru cetățenii Uniunii și cei ai Canadei.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

SEAE și serviciile Comisiei au participat la procesul de negociere și au fost consultate în cadrul acestuia.

De asemenea, statele membre au fost consultate pe parcursul procesului de negociere în cadrul reuniunilor grupurilor de lucru relevante ale Consiliului. La data de 18 iunie 2014, COREPER a aprobat, de asemenea, textul APS, care a deschis calea către parafarea sa de către negociatorii-șefi la data de 8 septembrie 2014.

Parlamentul European a fost informat cu regularitate și promptitudine pe parcursul negocierilor.

SEAE și Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în directivele sale de negociere au fost atinse și că proiectul de acord poate fi înaintat în vederea semnării.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

În ceea ce privește Uniunea, temeiul juridic al acestui acord îl constituie articolul 37 din TUE și articolul 212 din TFUE. Propunerea comună atașată constituie instrumentul juridic pentru semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului.

Acordul are o structură bazată pe doi piloni: cooperarea politică privind chestiuni de politică externă și de securitate de interes comun (ADM, SALW, combaterea terorismului, promovarea păcii și securității la nivel internațional, cooperarea în cadrul forurilor multilaterale) și cooperarea sectorială extinsă (dezvoltarea economică și durabilă, promovarea liberului schimb și consolidarea investițiilor, cooperarea judiciară, fiscalitatea etc.). Ca atare, acordul cuprinde dispoziții privind baza de cooperare (titlul I), drepturile omului, libertățile fundamentale, democrația și statul de drept (titlul II), pacea și securitatea la nivel internațional și multilateralismul eficace (titlul III), dezvoltarea economică și durabilă (titlul IV), justiția, libertatea și securitatea (titlul V), dialogul politic și mecanismul de consultare (titlul VI), precum și dispoziții finale (titlul VII).

Acordul va consolida cooperarea UE-Canada cu privire la o gamă largă de chestiuni bilaterale, regionale și multilaterale. Acesta va permite părților să acționeze împreună pentru a transmite țărilor terțe valorile lor comune privind aspecte-cheie cum ar fi pacea și securitatea la nivel internațional, democrația și statul de drept, justiția, libertatea și securitatea.

Acordul asigură baza necesară cooperării, care include principiile enunțate în Carta Organizației Națiunilor Unite și respectarea dreptului internațional. Acordul consolidează în continuare angajamentul părților în ceea ce privește apărarea și promovarea democrației, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Acordul întărește cooperarea politică, economică și sectorială într-o gamă largă de domenii de politică, precum dezvoltarea durabilă, cercetarea și inovarea, educația și cultura, migrația, combaterea terorismului, precum și lupta împotriva criminalității organizate și a criminalității informatice. Acordul reafirmă angajamentul părților de a proteja pacea și securitatea la nivel internațional prin prevenirea proliferării armelor de distrugere în masă și întreprinderea de

măsuri menite să soluționeze problema comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor.

Acordul furnizează un mecanism pentru desfășurarea dialogului politic prin organizarea unor summituri anuale la nivel de lideri și a unor consultări la nivel ministerial. De asemenea, acordul instituie un Comitet ministerial comun, care înlocuiește precedentul Dialog transatlantic, și un Comitet comun de cooperare, menit să monitorizeze evoluția relației strategice dintre părți.

Acordul prevede posibilitatea suspendării aplicării sale în caz de încălcare a elementelor esențiale. În plus, părțile recunosc faptul că astfel de cazuri ar putea servi și drept bază pentru încetarea CETA.

Dispozițiile finale stabilesc condițiile pentru aplicarea cu titlu provizoriu a anumitor părți din acord înainte de intrarea sa în vigoare.

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 37,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (5) și alineatul (8) al doilea paragraf,¹

având în vedere propunerea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

- (1) La data de 8 decembrie 2010, Consiliul a autorizat Comisia și Înalțul Reprezentant să înceapă negocieri cu Canada în vederea încheierii unui acord-cadru care să înlocuiască Declarația politică comună din 1996 privind relațiile UE-Canada.
- (2) Ținând seama de relațiile istorice apropiate și de legăturile tot mai strânse dintre părți, precum și de dorința acestora de a-și consolida și extinde relațiile într-un mod ambițios și inovator, negocierile privind Acordul de parteneriat strategic („acordul”) au fost finalizate cu succes prin parafarea acordului la Ottawa, la data de 8 septembrie 2014.
- (3) Articolul 30 din acord prevede aplicarea cu titlu provizoriu a acordului înainte de intrarea sa în vigoare.
- (4) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele Uniunii Europene și ar trebui aplicat cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 30, până la încheierea sa la o dată ulterioară,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Se aprobă semnarea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului menționat anterior.
2. Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, pentru persoana (persoanele) indicată (indicate) de către negociatorii acordului.

¹ JO L [...], [...], p. [...]

Articolul 3

1. Până la intrarea în vigoare a acordului, în conformitate cu articolul 30 din acord și sub rezerva notificărilor prevăzute de acesta, se aplică, cu titlu provizoriu, următoarele părți ale acordului dintre Uniune și Canada:
 - titlul I;
 - titlul II;
 - titlul III;
 - titlul IV;
 - titlul V, cu excepția articolului 24;
 - titlul VI și titlul VII, în măsura în care este necesar pentru a se asigura punerea în aplicare cu titlu provizoriu a acordului.
2. Data de la care acordul se va aplica cu titlu provizoriu se va publica în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*