



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.5.13.  
COM(2015) 267 final

*Ajánlás*

**A TANÁCS AJÁNLÁSA**

**Málta 2015. évi nemzeti reformprogramjáról,  
amelyben véleményezi Málta 2015. évi stabilitási programját**

## Ajánlás

### A TANÁCS AJÁNLÁSA

#### **Málta 2015. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Málta 2015. évi stabilitási programját**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására<sup>2</sup>,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira<sup>3</sup>,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2010. március 26-án elfogadta a Bizottság „*Európa 2020*” elnevezésű, a gazdaságpolitikák fokozott összehangolásán alapuló, a növekedést és a foglalkoztatást célzó új stratégia elindításáról szóló javaslatát. A stratégia azokra a kulcsfontosságú területekre összpontosít, amelyeken intézkedésekre van szükség annak érdekében, hogy javuljanak Európa lehetőségei a fenntartható növekedés és a versenyképesség terén.
- (2) A Tanács a Bizottság javaslatai alapján 2010. július 13-án elfogadta a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló ajánlást (2010–2014), 2010. október 21-én pedig elfogadta a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló határozatot. Ezek együttesen alkotják az „integrált iránymutatásokat”, és a tagállamok felkérést kaptak, hogy nemzeti gazdaság- és foglalkoztatáspolitikájukban vegyék figyelembe ezeket.

---

<sup>1</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

<sup>2</sup> COM(2015) 267.

<sup>3</sup> P8\_TA(2015)0067, P8\_TA(2015)0068, P8\_TA(2015)0069.

- (3) A Tanács 2014. július 8-án ajánlást fogadott el Málta 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, valamint véleményezte Málta 2014. évi aktualizált stabilitási programját. A Bizottság 2014. november 28-án a 473/2013/EU rendeletnek<sup>4</sup> megfelelően kiadta Málta 2015-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatáról szóló véleményét<sup>5</sup>.
- (4) A Bizottság 2014. november 28-án elfogadta az éves növekedési jelentést<sup>6</sup>, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2015. évi európai szemeszterét. Szintén 2014. november 28-án a Bizottság az 1176/2011/EU rendelet alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést<sup>7</sup>, amelyben Máltát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor.
- (5) Az Európai Tanács 2014. december 18-án meghatározta a beruházások fokozásához, a strukturális reformok felgyorsításához és a felelősségteljes, növekedésbarát költségvetési konszolidációhoz szükséges prioritásokat.
- (6) A Bizottság 2015. február 26-án közzétette a Máltára vonatkozó 2015. évi országjelentését<sup>8</sup>. Az országjelentésben a Bizottság megvizsgálta a 2014. július 8-án elfogadott országspecifikus ajánlások kapcsán Málta által elért eredményeket.
- (7) Málta 2015. április 17-én benyújtotta 2015. évi nemzeti reformprogramját, 2015. április 30-án pedig 2015. évi stabilitási programját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.
- (8) Málta jelenleg [– a túlzotthiány-eljárás 2015. júniusi megszüntetését követően –] a Stabilitási és Növekedési Paktum [prevenciós] ágához tartozik. A 2015. évi stabilitási programja szerint a kormány úgy tervezi, hogy az államháztartási hiány 2015-ben fokozatosan a GDP 1,6 %-ára, majd 2018-ra a GDP 0,2 %-áig süllyed. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése szerint megállapítható, hogy a túlzott hiányt 2014-ben kiigazították. A stabilitási program értelmében a kormány a tervei szerint 2019-re – a programidőszakot követő évben – valósítja meg a középtávú költségvetési célt, azaz a strukturális értelemben kiegyensúlyozott költségvetést. A stabilitási program szerint a GDP-arányos államadósság fokozatos csökkenést követően 2018-ra 61,2 %-ot tesz majd ki. A költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. Úgy tűnik, fennáll a kockázata annak, hogy 2015-ben és 2016-ban is jelentkezik bizonyos mértékű eltérés a középtávú költségvetési cél eléréséhez szükséges, a GDP 0,6 %-ának megfelelő mértékű kiigazítástól. 2015-ben a strukturális egyenleg javulása várhatóan a GDP 0,1 %-ának megfelelő mértékben marad el a követelménytől. A 2016-ra előre jelzett kiigazítás ugyan összhangban van a követelménnyel, azonban fennáll annak a kockázata, hogy 2015-öt és 2016-ot együttesen nézve lesz bizonyos mértékű eltérés. 2016-tól kezdődően a kitűzött hiánycélok elérését támogató intézkedések nincsenek kellőképpen kidolgozva. Következésképp 2015-ben és 2016-ban további intézkedésekre lesz szükség. A stabilitási program értékelése alapján és a Bizottság 2015. tavaszi előrejelzésének figyelembevételével a Tanács véleménye szerint Málta várhatóan nagyrészt megfelel a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek.

<sup>4</sup> HL L 140., 2013.5.27., 11. o.

<sup>5</sup> C(2014) 8809 final.

<sup>6</sup> COM(2014) 902.

<sup>7</sup> COM(2014) 904.

<sup>8</sup> SWD(2015) 37 final.

- (9) Málta államháztartásának hosszú távú fenntarthatósága tekintetében kockázat áll fenn, különös tekintettel az elöregedéssel összefüggő kiadások várható növekedésére. A nyugdíjrendszerben a kötelező nyugdíjkorhatár jogszabályban rögzített emelését igen lassan vezetik be, és nincs kifejezett kapcsolat a kötelező nyugdíjkorhatár és a várható élettartam között. Málta munkaerő-piaci intézkedések és a harmadik pillérhez tartozó nyugdíjak révén fellépett a nyugdíjrendszerét érintő kihívásokkal szemben, valamint nemzeti reformprogramjában további szakpolitikai bejelentéseket tett, ugyanakkor a rendszer fenntarthatóságának és megfelelőségének lényeges javítását célzó intézkedések bejelentése és végrehajtása még várat magára. Megkezdődött a nemzeti egészségügyi rendszerekre vonatkozó 2014-es stratégia végrehajtása, amely az egészségügyi rendszer lehető leghatékonyabbá tételét és annak pénzügyi fenntarthatóságát kívánja egyidejűleg megvalósítani. Ezt a folyamatot nyomon kell követni.
- (10) Málta intézkedéseket tett annak érdekében, hogy lakosait segítse a munka és a családi élet egyensúlyának megteremtésében, különösen pénzügyi ösztönzőkkel, az ingyenes gyermekgondozási intézmények folyamatos biztosításával, valamint a rugalmas munkafeltételek bevezetésével. Mindazonáltal sok idősebb nőt visszatartat a munkaerőpiacon való munkakereséstől a nem intézményi formájú tartós ápolás-gondozás iránti fokozott igény, valamint a megfelelő készségek hiánya. 2014 júniusában tették közzé a nemzeti írástudási stratégiát és a korai iskolaelhagyás kezelésére kidolgozott stratégiát. Továbbra is folyik a munka az oktatási eredményeknek a piaci igényekkel való összehangolása érdekében, bár kézzelfogható eredményeket még nem tudnak felmutatni.
- (11) Erőfeszítéseket tettek a kockázati tőkealapok felhasználását szolgáló keret biztosítása és a tőkepiaci hozzáférés elősegítése érdekében, különösen az induló vállalkozásokat támogató Malta Enterprise program felülvizsgálata és a magvetőtőke-beruházásokra vonatkozó bejelentett program révén. Egy fejlesztési bank létrehozásán is dolgoznak. Ezt a folyamatot nyomon kell követni.
- (12) Az adócsalás elleni küzdelem és az adózási morál javítása céljából az adóbehajtási rendszer egyszerűsítésére tett máltai lépések jó irányt jelentenek. Bár már folyamatban van a munka, konkrét intézkedésekre van szükség az elektronikus fizetési módok elterjedésének felgyorsítása érdekében.
- (13) A közbeszerzési eljárások hosszát jelentősen csökkentette a kötelező elektronikus közbeszerzés bevezetése és az érintett kormányhivatalok megerősítése. A bejelentett intézkedések végrehajtása, különösen a személyzet bővítése és a nyomkövetési rendszer bevezetése még tovább csökkenti majd az ilyen eljárások időtartamát. A szállítási költségek jelentős szerepet játszanak Málta gazdaságában. Nemrég elindították a közlekedési reformot, ám a kormány még nem terjesztette elő átfogó közlekedési stratégiáját.
- (14) A nemzeti reformprogram az országjelentésben meghatározottakon túlmutató lépéseket határoz meg az igazságügyi rendszer reformja érdekében. Ennek eredményeként Málta némi előrehaladást tett az igazságszolgáltatási rendszer hatékonyságának fokozására vonatkozó 2014. évi országspecifikus ajánlás megvalósítása tekintetében. Emellett egy törvénytervezet véglegesítése is folyamatban van. Ennek elfogadásával és végrehajtásával várhatóan tovább javul az igazságszolgáltatási rendszer hatékonysága, mindenekelőtt a bírósági eljárások digitalizálásának és az alternatív vitarendezési mechanizmusok előmozdításának köszönhetően.

- (15) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elvégezte Málta gazdaságpolitikájának átfogó elemzését, és azt közzétette a 2015. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a stabilitási programot és a nemzeti reformprogramot, valamint az előző években Máltának címzett ajánlások nyomán hozott intézkedéseket. Figyelembe vette nemcsak a programoknak Málta fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy azok megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Európai Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szempontoknak a jövőbeli nemzeti döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni. Az alábbi 1–4. ajánlás tükrözi az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat.
- (16) A Tanács ezen értékelés fényében megvizsgálta Málta stabilitási programját, és arról alkotott véleményét<sup>9</sup> mindenekelőtt az alábbi 1. ajánlás tükrözi.
- (17) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elkészítette az euróövezet egészének gazdaságpolitikájára vonatkozó elemzését is. Ezen elemzés alapján a Tanács külön ajánlásokat adott ki azon tagállamok számára, amelyek pénzneme az euró. Máltának az említett ajánlások teljes körű és megfelelő időben történő végrehajtásáról is gondoskodnia kell,

AJÁNLJA, hogy Málta 2015–2016-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. A túlzott hiány kiigazítását követően a középtávú költségvetési cél elérése érdekében 2015-ben és 2016-ban hajtson végre a GDP 0,6 %-ának megfelelő mértékű költségvetési kiigazítást.
2. A tanárok folyamatos szakmai továbbképzésének ösztönzésével lépjen fel az alapvető készségek javítása és a korai iskolaelhagyás további csökkentése érdekében.
3. Gyorsítsa fel a kötelező nyugdíjkorhatár megemelését, és kapcsolja azt a várható élettartamhoz.
4. Javítsa a kis- és mikrovállalkozások finanszírozáshoz jutását, különösen nem banki eszközök segítségével.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*

---

<sup>9</sup> Az 1466/97/EK tanácsi rendelet 5. cikkének (2) bekezdése szerint.