RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens utövande av de delegerade befogenheter den ges enligt förordning (EU) nr 1169/2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna

**1.** **Inledning och rättslig grund**

Denna rapport är ett svar på den skyldighet som kommissionen åläggs genom artikel 51.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna[[1]](#footnote-1) (nedan kallad *förordningen om livsmedelsinformation*). I artikel 51.2 i förordningen om livsmedelsinformation anges att kommissionen ska lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om utövandet av de delegerade befogenheter som tilldelas kommissionen enligt den förordningen. Rapporten ska utarbetas senast nio månader före utgången av perioden av fem år, som inleddes den 12 december 2011. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

**2.** **Delegeringens utövande**

Genom artikel 51.2 i förordningen om livsmedelsinformation får kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 9.3, 10.2, 12.3, 13.4, 18.5, 19.2, 21.2, 23.2, 30.6, 31.2, 36.4 och 46 i den förordningen.

Sedan förordningen om livsmedelsinformation trädde i kraft har kommissionen antagit tre delegerade akter:

a) En delegerad förordning[[2]](#footnote-2) som ändrar förordningen om livsmedelsinformation i enlighet med artikel 36.4 vad gäller information om frånvaro av eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel.

 Syftet med denna rättsakt var att skapa en grund för frivillig livsmedelsinformation om frånvaro av eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel. I Europaparlamentets och rådets tidigare direktiv 2009/39/EG av den 6 maj 2009 om livsmedel för särskilda näringsändamål[[3]](#footnote-3) hade tillhandahållandet av sådan information, särskilt påståendena ”glutenfri” och ”mycket låg glutenhalt”, reglerats genom kommissionens förordning (EG) nr 41/2009 av den 20 januari 2009 om sammansättning och märkning av livsmedel som är lämpliga för personer med glutenintolerans[[4]](#footnote-4). Som anges i skäl 41 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 609/2013 av den 12 juni 2013 om livsmedel avsedda för spädbarn och småbarn, livsmedel för speciella medicinska ändamål och komplett kostersättning för viktkontroll[[5]](#footnote-5) skulle reglerna om information om frånvaro av eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel, genom att direktiv 2009/39/EG och kommissionens förordning (EG) nr 41/2009 upphör att gälla den 20 juli 2016, överföras till förordningen om livsmedelsinformation. Genom kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1155/2013 möjliggjordes denna överföring, samtidigt som det i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 828/2014[[6]](#footnote-6) närmare fastställdes hur dessa påståenden skulle användas.

b) En delegerad förordning[[7]](#footnote-7) som ändrar bilagorna II och III till förordningen om livsmedelsinformation vad gäller vissa spannmål som orsakar allergi eller intolerans och livsmedel med tillsats av fytosteroler, fytosterolestrar, fytostanoler eller fytostanolestrar.

 Denna rättsakt antogs på grundval av artiklarna 10.2 och 21.2 i förordningen om livsmedelsinformation i följande två syften: För det första uppdaterades förteckningen över ämnen och produkter som orsakar allergi eller intolerans i bilaga II till den förordningen, på grundval av artikel 21.2 i samma förordning enligt vilken kommissionen ska se över förteckningen över dessa ämnen och produkter. Hänvisningen till spannmål som innehåller gluten, dvs. vete, ändrades genom att spelt benämndes som en vetesort och genom att benämningen kamut, som är ett registrerat varumärke, ersattes med det nuvarande sortnamnet khorasan. För det andra ändrades bilaga III till förordningen om livsmedelsinformation, på grundval av artikel 10.2 i den förordningen genom vilken förteckningen över särskilda märkningskrav för vissa livsmedel får ändras för att skydda konsumenthälsan eller garantera en säker användning av ett livsmedel. För att säkerställa att livsmedel med tillsats av fytosteroler, fytosterolestrar, fytostanoler eller fytostanolestrar når den konsumentgrupp som behöver kontrollera kolesterolhalten i blodet infördes krav på att märkningen av sådana livsmedel skulle innehålla lämpliga uppgifter.

c) En delegerad förordning om definitionen av konstruerade nanomaterial.

 I artikel 18.5 i förordningen om livsmedelsinformation anges att kommissionen ska justera och anpassa definitionen av konstruerade nanomaterial, som ursprungligen fastställdes i artikel 2.2 t i förordningen, till tekniska och vetenskapliga framsteg eller till definitioner som överenskommits på internationell nivå. På grundval därav antog kommissionen den 12 december 2013 en delegerad förordning om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna vad gäller definitionen av konstruerat nanomaterial[[8]](#footnote-8), och delgav denna rättsakt till Europaparlamentet och rådet samma dag.

 Den 12 mars 2014 antog Europaparlamentet en resolution med en invändning mot kommissionens delegerade förordning, med motiveringen att kommissionen överskrider de delegerade befogenheter som den beviljats eftersom vissa livsmedelstillsatser inte omfattas av definitionen[[9]](#footnote-9).

 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2283 av den 25 november 2015 om nya livsmedel och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 258/97 och kommissionens förordning (EG) nr 1852/2001[[10]](#footnote-10), som blir tillämplig den 1 januari 2018, övertar definitionen av ”konstruerade nanomaterial” som för närvarande finns i förordningen om livsmedelsinformation. Definitionen av konstruerade nanomaterial tillsammans med därtill hörande delegering av befogenheter till kommissionen ska därför utgå ur förordningen om livsmedelsinformation och ersättas av en hänvisning till definitionen i förordningen om nya livsmedel[[11]](#footnote-11).

I förordningen om livsmedelsinformation fastställs ytterligare delegerade befogenheter. Hittills har kommissionen dock inte åberopat andra rättsliga grunder[[12]](#footnote-12) för att anta delegerade akter i enlighet med förordningen om livsmedelsinformation. Noteras bör att förordningen endast har tillämpats sedan den 13 december 2014 och att vissa av bestämmelserna blir tillämpliga först den 13 december 2016. Närmare bestämt gäller följande:

a) I enlighet med artikel 13.4 i förordningen om livsmedelsinformation ska kommissionen fastställa regler för läsbarhet för de obligatoriska uppgifter som ska anges, vanligtvis på etiketten, för ett visst livsmedel. Med avseende på detta måste man samla mer erfarenhet om den praktiska tillämpningen av de nya reglerna innan man utarbetar en delegerad akt om regler för läsbarhet.

b) Enligt artikel 21.2 i förordningen om livsmedelsinformation ska kommissionen systematiskt ompröva och vid behov uppdatera förteckningen över ämnen eller produkter som orsakar allergi eller intolerans i bilaga II till förordningen. I enlighet med den bestämmelsen bedömer kommissionen kontinuerligt behovet av eventuella ändringar av förteckningen i bilaga II.

c) Genom artiklarna 9.3, 12.3, 19.2, 23.2, 30.6, 31.2 och 46 i förordningen om livsmedelsinformation kan kommissionen fastställa ytterligare detaljer om förordningens olika tekniska aspekter. Eftersom förordningen i sin helhet inte blir tillämplig förrän den 13 december 2016 behövs det fler undersökningar av konsumenternas uppfattning innan man kan fatta beslut om hur dessa delegerade befogenheter ska användas.

**3.** **Slutsats**

Förordningen om livsmedelsinformation har endast varit tillämplig i drygt ett år och då inte i sin helhet. Hittills har kommissionen antagit delegerade akter om frånvaro av eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel och om vissa spannmål som orsakar allergi eller intolerans och livsmedel med tillsats av fytosteroler, fytosterolestrar, fytostanoler eller fytostanolestrar. En delegerad akt om definitionen av konstruerat nanomaterial har avvisats av Europaparlamentet.

1. EUT L 304, 22.11.2011, s. 18. [↑](#footnote-ref-1)
2. Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1155/2013 av den 21 augusti 2013 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna vad gäller information om frånvaro av eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel, EUT L 306, 16.11.2013, s. 7 (se även motiveringen för mer information). [↑](#footnote-ref-2)
3. EUT L 124, 20.5.2009, s. 21. [↑](#footnote-ref-3)
4. EUT L 16, 21.1.2009, s. 3. [↑](#footnote-ref-4)
5. EUT L 181, 29.6.2013, s. 1. [↑](#footnote-ref-5)
6. Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 828/2014 av den 30 juli 2014 om kraven på tillhandahållande av information till konsumenterna om frånvaro eller reducerad förekomst av gluten i livsmedel, EUT L 228, 31.7.2014, s. 5. [↑](#footnote-ref-6)
7. Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 78/2014 av den 22 november 2013 om ändring av bilagorna II och III till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna vad gäller vissa spannmål som orsakar allergi eller intolerans och livsmedel med tillsats av fytosteroler, fytosterolestrar, fytostanoler eller fytostanolestrar, EUT L 27, 30.1.2014, s. 7 (se även motiveringen för mer information). [↑](#footnote-ref-7)
8. C(2013) 8887 final. [↑](#footnote-ref-8)
9. B7-0185/2014 – C(2013)08887 – 2013/2997(DEA). [↑](#footnote-ref-9)
10. EUT L 327, 11.12.2015, s. 1. [↑](#footnote-ref-10)
11. Se skäl 10, artikel 3.2 f och artikel 31 i förordning (EU) 2015/2283. [↑](#footnote-ref-11)
12. Artikel 9.3, artikel 12.3, artikel 13.4, artikel 19.2, artikel 21.2 – när det gäller andra ämnen eller produkter, artikel 23.2, artikel 30.6, artikel 31.2 och artikel 46 i förordningen om livsmedelsinformation. [↑](#footnote-ref-12)