



Brussel, 4.3.2016
COM(2016) 141 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

Voortgangsverslag over de uitvoering van de hotspots in Griekenland

Als onderdeel van de eerste maatregelen om hulp te bieden aan de lidstaten die met een sterke migratiedruk aan de EU-buitengrenzen worden geconfronteerd, is in de in mei 2015 goedgekeurde Europese Migratieagenda een nieuwe hotspot-aanpak voorgesteld¹. Op dit moment wordt de hotspot-aanpak toegepast in Griekenland en Italië.

In het kader van deze aanpak werken alle relevante EU-agentschappen en deskundigen van de lidstaten op het terrein samen met nationale en plaatselijke autoriteiten om de betrokken lidstaten te helpen aan hun verplichtingen op grond van het EU-recht te voldoen. Er zijn vijf prioritaire terreinen vastgesteld: functionele hotspots opzetten, herplaatsingsbesluiten uitvoeren, ervoor zorgen dat migranten die geen recht hebben op internationale bescherming daadwerkelijk terugkeren, het grensbeheer verbeteren en voldoende geschikte opvangcapaciteit creëren.

In september 2015 is de Commissie een stap verder gegaan door de prioritaire maatregelen uiteen te zetten waarmee de EU de vluchtelingencrisis moet aanpakken². Daartoe behoren de volledige uitvoering van de herplaatsingsregeling en de inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer in hotspotgebieden. Daarbij aansluitend is de Commissie in oktober met een verslag over de stand van zaken gekomen³, waarin voor elk van de prioritaire domeinen in detail wordt uiteengezet welke verdere stappen moeten worden genomen, met inbegrip van de specifieke door Griekenland uit te voeren maatregelen.

In december 2015 heeft de Commissie een gedetailleerd verslag gepubliceerd over de uitvoering van de hotspot-aanpak in Griekenland op de vijf bovengenoemde terreinen⁴. Op 10 februari heeft de Commissie verslag uitgebracht over de algemene uitvoering van de prioritaire maatregelen⁵, waarbij zij een verslag over de stand van zaken in Griekenland heeft gevoegd.

Om Griekenland te ondersteunen bij de uitvoering van de prioritaire maatregelen heeft de EU, vooral in de laatste maanden, aanzienlijke financiële steun verleend en zo een grote solidariteit met het land getoond. Naast de toewijzing aan Griekenland voor zijn nationale programma's in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) voor een totaalbedrag van 509 miljoen EUR voor 2014-2020, is in het afgelopen jaar ook substantiële noodhulp ten bedrage van ongeveer 150 miljoen EUR uit het AMIF en het ISF toegekend. In het kader van de nationale programma's zijn voorfinancieringsbetalingen verricht voor ongeveer 70 miljoen EUR (33 miljoen EUR voor 2014-2015 en 37 miljoen EUR voor 2016); voor noodhulp zijn voorfinancieringsbetalingen van ongeveer 70,3 miljoen EUR beschikbaar gesteld.

Met een totaal toegewezen bedrag van ongeveer 660 miljoen EUR in het kader van de nationale programma's en de tot dusver ten behoeve van het land verstrekte noodhulp is Griekenland de belangrijkste begunstigde van EU-financiering op het gebied van binnenlandse zaken. Griekenland moet optimaal gebruikmaken van alle beschikbare middelen in het kader van de nationale programma's en moet ook ten volle de mogelijkheden benutten die worden geboden door andere EU-financieringsmechanismen zoals de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF).

In de bijlage bij dit verslag is een bijgewerkte versie van de analyse van 10 februari opgenomen en wordt de balans opgemaakt van de uitvoering van de prioritaire maatregelen op het vlak van de vijf bovenvermelde terreinen en van de nog te nemen stappen.

¹ Mededeling van de Commissie – "Een Europese migratieagenda" (COM(2015) 240 van 13 mei 2015).

² Mededeling van de Commissie – "Aanpak van de vluchtelingencrisis: nu te nemen operationele, budgettaire en wetgevende maatregelen in het kader van de Europese migratieagenda" (COM(2015) 490 van 23 september 2015).

³ Mededeling van de Commissie – "Aanpak van de vluchtelingencrisis: voortgang van de uitvoering van de prioritaire maatregelen van de Europese migratieagenda" (COM(2015) 510 van 14 oktober 2015).

⁴ Mededeling van de Commissie – "Voortgangverslag over de uitvoering van de hotspot-aanpak in Griekenland" (COM(2015) 678 van 15 december 2015).

⁵ Mededeling van de Commissie – "Voortgang van de uitvoering van de prioritaire maatregelen van de Europese migratieagenda" (COM(2016) 85 van 10 februari 2016).

Bijlage:

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
Hotspots	Griekenland moet de aanleg van de hotspots op Lesbos, Leros en Chios afronden volgens het geplande tijdschema. De bouwwerkzaamheden op Kos moeten onmiddellijk beginnen en op Samos moet een locatie worden aangewezen waar tegen eind januari de aanleg van de hotspot kan worden voltooid.	✓ Vier hotspots (Lesbos, Chios, Samos en Leros) zijn operationeel en krijgen hulp van het leger, dat tijdelijk instaat voor de coördinatie. Om de hotspots op volle sterkte te laten functioneren, moet echter nog een aantal maatregelen worden afgerond (bv. derde registratiepost op Lesbos, afwerking van de accommodatie op Samos, bepaalde diensten op Leros en Samos enz.). X De werkzaamheden op Kos (voormalige militaire basis van Pyli) zijn gestart en de hotspot zou tegen 4 maart gedeeltelijk operationeel kunnen zijn. X De nationale aanbestedingsprocedure voor diensten die nodig zijn voor de werking van de hotspots (namelijk catering en schoonmaak), is nog niet afgerond. Het Griekse leger zal deze week een versnelde aanbestedingsprocedure uitschrijven met betrekking to transport, catering, medische diensten en schoonmaak voor alle hotspots en opvangcentra.
	Griekenland moet in samenwerking met de Europese Commissie, de EU-agentschappen en de UNHCR zorgen voor een optimale organisatie van de hotspots, op basis van een raming van de behoeften per eiland en de bevindingen van het interdepartementale proefproject. In dit verband moet er een gestructureerd systeem komen voor ontschepping op officiële ontschepingspunten en vervoer naar de hotspotgebieden.	✓ Frontex heeft kustpatrouilleteams ingezet op Lesbos, Chios en Samos. De ontschepingsprocedures op Leros vinden plaats op een gecontroleerde manier: bijna 100 % van de migranten komt aan op het eiland Farmakonisi, vanwaaruit zij door de kustwacht en Frontex-functionarissen naar Leros worden overgebracht. ✓ Op korte termijn coördineren de plaatselijke autoriteiten het vervoer van migranten van de ontschepingspunten naar de registratiecentra en van de registratiecentra naar de havens. X De overheid heeft zich ertoe verbonden de kaderwet (in de vorm van een wijziging van Wet 3907/2011) betreffende de oprichting en de coördinatiemechanismen van de hotspots in de week van 7 maart voor te leggen aan het Parlement. Zodra de kaderwet van kracht is, zullen de operationele standaardprocedures worden vastgesteld bij een gewoon ministerieel besluit, waarin taken en procedures voor het beheer van de hotspots zullen worden bepaald. X Er moeten snel voldoende bussen beschikbaar worden gesteld om het ontschepingssysteem op de eilanden verder te verbeteren. De lidstaten moeten dringend gevolg geven aan het verzoek om bussen in het kader van het mechanisme voor civiele bescherming van de Unie. X Er moet werk worden gemaakt van de rechtstreekse overbrenging van personen die geen internationale bescherming nodig hebben vanuit de hotspots naar beschikbare detentiecentra.

Aanbeveling december 2015	Stand van zaken
Op basis van een bijgewerkte behoefte-raming moeten de lidstaten de nodige deskundigen ter beschikking stellen, opdat de hotspots volledig operationeel kunnen worden gemaakt zodra de bouwwerkzaamheden zijn afgerond. Griekenland moet er op zijn beurt voor zorgen dat een voldoende aantal teamleiders wordt ingezet en dat in de hotspotgebieden voldoende beveiligingspersoneel aanwezig is.	X De Griekse politie moet haar aanwezigheid in de hotspots verder versterken om de veiligheid van de centra en het daar aanwezige personeel van de agentschappen te garanderen. X Frontex en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) zijn prominenter aanwezig (momenteel met respectievelijk 516 en 14 functionarissen), maar met name door de bijkomende operationele hotspots is er behoefte aan nog meer deskundigen. De lidstaten hebben een te klein aantal deskundigen ter beschikking gesteld. X Griekenland moet de procedure voor de terbeschikkingstelling van teamleiders voltooien.
Griekenland moet zonder verdere vertraging de noodzakelijke extra vingerafdrukscanners aanschaffen via de versnelde/vereenvoudigde procedures voor (dwingende) spoed van de Richtlijnen 2004/18/EG en 2014/24/EU.	Wat betreft de registratie (Eurodac): ✓ Het EASO heeft in eerste instantie 25 vingerafdrukscanners besteld, die reeds zijn geleverd. Het EASO heeft nog 65 extra vingerafdrukscanners besteld en die worden rond deze tijd geleverd. ✓ De Griekse politie heeft 6 vingerafdrukscanners aangeschaft en in gebruik genomen op Lesbos. ✓ De Commissie en Frontex hebben vastgesteld dat er sinds september 2015 een aanzienlijke vooruitgang is geboekt. Op dit moment worden alle migranten ouder dan veertien jaar die in de hotspots zijn aangekomen, geregistreerd in overeenstemming met de Schengengrenscode. X De aansluiting van de Eurodac-stations op het IT-netwerk en de capaciteit van de centrale server zijn nog niet veilig en betrouwbaar. De Griekse politie krijgt hulp van de Commissie en eu-LISA om de functionaliteit van de IT-systemen te verbeteren en de capaciteit te verhogen zodat het registratiesysteem volledig wordt ondersteund.
De IT-systemen moeten worden bijgewerkt met in de eerste plaats een volledig geautomatiseerd identificatiesysteem voor vingerafdrucken en daarna worden aangepast om de verbinding tussen de nationale databases en de internationale en EU-databases te garanderen, zodat arrivinge migranten volledig kunnen worden geverifieerd aan de hand van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en de Interpol-database van gestolen en verloren reisdocumenten (SLTD).	Wat betreft de veiligheidscontroles: ✓ De hotspots beschikken nu over terminals om de databases van het SIS, Interpol en Europol te raadplegen, in aanvulling op de nationale politiedatabank van onderdanen van derde landen. ✓ Bij Europol is een verzoek ingediend om toegang tot de Europol-databank ten behoeve van veiligheidscontroles. ✓ Het geïntegreerde geautomatiseerde systeem voor toegang tot de relevante veiligheidsdatabases (nationale, SIS- en Interpol-database) is in alle hotspots in gebruik genomen. X Er moet ten volle van die databanken gebruik worden gemaakt voor systematische controles en er moet worden voorzien in de nodige follow-up. Er moet verder werk worden gemaakt van de ontwikkeling van een volledig geautomatiseerd identificatiesysteem voor vingerafdrucken.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	Griekenland moet met steun van de Europese Commissie en de EU-agentschappen bepalen hoeveel cultuurbemiddelaars/tolken nodig zijn en zorgen voor een sterkere aanwezigheid van dergelijke specialisten in de hotspotgebieden.	X De Griekse autoriteiten moeten bepalen hoeveel cultuurbemiddelaars/tolken nodig zijn. X De Griekse autoriteiten moeten, eventueel via een raamcontract, zorgen voor een tolkenpool om op korte termijn tolkdiensten te kunnen verstrekken.
	De coördinatie moet verder worden verbeterd door systematisch en doeltreffend gebruik te maken van de bestaande coördinatiemechanismen. De voor de eilanden benoemde coördinatoren moeten met specifieke taakopdrachten de bevoegdheid krijgen om de activiteiten van alle relevante overheids- en niet-overheidsinstanties op de hotspotlocaties te coördineren.	✓ Het wetsontwerp tot oprichting van de hotspots (zie hoger) zal specifieke bepalingen bevatten voor de aanstelling van hotspotcoördinatoren, politiecoördinatoren en speciale coördinatoren voor de betrekkingen met alle bij de hotspotprocedure betrokken partijen. X Zodra de nieuwe wetgeving van kracht is, moeten de Griekse autoriteiten snel de betrokken procedure volgen voor de benoeming van de permanente hotspotcoördinatoren waarin die nieuwe wetgeving voorziet.
	Europol moet zijn aanwezigheid in Griekenland versterken en met de Griekse autoriteiten operationele overeenkomsten sluiten ter ondersteuning van hun strijd tegen smokkel. De steun moet inhouden dat financiële onderzoeken worden geopend, dat wordt opgetreden tegen documentfraude en dat beter gebruik wordt gemaakt van netwerken van verbindingsfunctionarissen inzake migratie in derde landen als bronnen van relevante informatie.	✓ Op Lesbos en bij de regionale EU-taskforce in Piraeus is een verbindingsfunctionaris van Europol aanwezig. ✓ Frontex heeft gespecialiseerde documentdeskundigen en specifieke uitrusting voor de detectie van valse documenten naar de hotspotgebieden gestuurd. X De Griekse politie gaat in alle hotspots gebruikmaken van een nieuw, geavanceerder registratiedocument met veiligheidskenmerken. Hoewel reeds wordt gebruikgemaakt van een nieuwe stempel, is er momenteel echter een gebrek aan veiligheidspapier. X Griekenland moet meer uitrusting voor de detectie van documentfraude aankopen. Naar verwachting zal in dit verband een verzoek om financiering worden ingediend. X De Griekse autoriteiten moeten zorgen voor passende follow-up van gevallen waarin valse documenten worden gedetecteerd en de rechtshandavingsoperaties op de eilanden versterken om smokkel een halt toe te roepen.
	De Griekse politie moet de in de hotspots gestationeerde politieagenten opleiden om vervalste documenten te kunnen identificeren.	X Nog in behandeling.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
Herplaatsing	De informatieverstrekking aan de vluchtelingen over het herplaatsingsprogramma moet worden verbeterd, onder andere door meer medewerkers van de Griekse asieldienst en het EASO in de hotspots in te zetten en door informatiemateriaal te vervaardigen en te verspreiden om potentiële herplaatsingskandidaten in te lichten over het herplaatsingsproces en hun rechten en plichten in dat verband. De verbindingsfunctionarissen van de lidstaten moeten herplaatsingskandidaten informatie verstrekken over hun land van bestemming, met inbegrip van hun asiel- en opvangstelsels.	✓ De asieldienst is actief op Lesbos en Samos. Het EASO heeft deskundigen afgevaardigd naar Samos om informatie te verstrekken, onder meer door informatiefolders uit te delen. X In alle hotspots moeten migranten stelselmatig worden geïnformeerd over hun rechten als asielzoeker en over hun rechten en plichten in het kader van de herplaatsingsregeling. De asieldienst en het EASO moeten daartoe deskundigen inzetten in de overige hotspots. X Meer lidstaten moeten informatiepakketten verstrekken aan mensen die zullen worden herplaatst (slechts enkele lidstaten – België, Ierland, Polen en Portugal – hebben tot nu toe dergelijk informatiemateriaal ontwikkeld). Het EASO houdt zich ook actief bezig met de coördinatie van door de lidstaten van herplaatsing verstrekte informatie voorafgaand aan het vertrek (richtsnoeren in voorbereiding).
	De capaciteit voor de registratie en behandeling van asielaanvragen moet aanzienlijk worden vergroot. De Griekse asieldienst heeft daarom het voornemen om uiterlijk medio februari 40 extra medewerkers aan te nemen, waardoor de registratiecapaciteit tot 100 à 120 aanvragen per dag wordt verhoogd. Om de registratiecapaciteit nog verder uit te breiden moet nog meer personeel worden aangeworven.	✓ Het EASO helpt de Griekse autoriteiten op Lesbos en Samos bij de screening van de nationaliteit van de herplaatsingskandidaten. ✓ Uiterlijk in april worden 37 personen aangeworven en uiterlijk in juni 2016 nog eens (tot) 40 personen. Voor de resterende betrekkingen zullen de aanwervingen plaatsvinden in januari 2017. De nodige financiering wordt verzekerd door noodfinanciering uit het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF). ✓ Met steun van het EASO start in de komende dagen ook een proefproject om te registratiecapaciteit te verhogen.
	De lidstaten moeten veel sneller reageren op herplaatsingsverzoeken die de Griekse autoriteiten indienen (en afzien van buitensporige ad-hoccontroles in Griekenland).	X De lidstaten blijven traag reageren op herplaatsingsverzoeken en dit is deels de oorzaak van het grote aantal personen dat zich terugtrekt uit het herplaatsingsproces. X De lidstaten verstrekken vooraf onvoldoende informatie over hun herplaatsingsplanning. Die informatie is absoluut noodzakelijk om de Griekse autoriteiten in staat te stellen het proces efficiënter te doen verlopen. X Verschillende lidstaten vragen dat er systematisch veiligheidsgesprekken plaatsvinden.
	De lidstaten moeten het aantal toegezegde plaatsen voor het herplaatsingsprogramma sterk uitbreiden.	X Het aantal toezeggingen en herplaatste personen is te laag: op 2 maart hadden nog maar 16 lidstaten aan Griekenland herplaatsingstoezeggingen gedaan. Tijdens de laatste weken is het aantal toezeggingen voor herplaatsing door de lidstaten aanzienlijk toegenomen, zodat het aantal toegezegde plaatsen momenteel groter is dan het aantal door Griekenland geregistreerde kandidaten die voor herplaatsing in aanmerking komen.
	<i>Aanvullende maatregelen die na de goedkeuring van de mededeling in december zijn vastgesteld</i>	

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	In totaal zijn 123 herplaatsingskandidaten ondergedoken en hebben er 88 hun verzoek ingetrokken sinds het begin van de regeling.	X Griekenland moet ervoor zorgen dat asielzoekers voor wie een herplaatsingsprocedure loopt, bijeengebracht worden in specifieke centra waar hun zaak van nabij kan worden opgevolgd. X De lidstaten moeten, in samenwerking met het EASO, de laatste hand leggen aan de specifieke informatiepakketten. Die moeten worden uitgedeeld aan asielzoekers voor wie een herplaatsingsprocedure loopt, wanneer zij in kennis worden gesteld van hun land van bestemming (zie hoger).
	Één niet-begeleide minderjarige is overgebracht naar Finland. Tien aanvragen zijn nog in behandeling, waarvan er sinds het begin van het herplaatsingsproces drie zijn aanvaard, opnieuw door Finland.	X Griekenland moet de laatste hand leggen aan specifieke procedures voor het overbrengen van niet-begeleide minderjarigen. X De lidstaten moeten specifieke plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen toezeggen.
	Sommige lidstaten hebben zich beroepen op andere dan in het besluit van de Raad vastgestelde criteria om herplaatsingsdossiers te verwerpen.	X De lidstaten moeten de in het besluit van de Raad vastgestelde criteria strikt toepassen wanneer zij herplaatsingsdossiers verwerpen. Herplaatsingsaanvragen mogen zeker niet worden verworpen op basis van de voorkeur van de lidstaat met betrekking tot het profiel van de herplaatsingskandidaat.
Terugkeer	De Griekse autoriteiten moeten een duidelijke strategie voor gedwongen terugkeer formuleren, waarin de prioritaire derde landen worden aangeduid en gebreken in het Griekse detentiestelsel worden verholpen. Griekenland moet de administratieve procedures stroomlijnen om snelle terugkeer mogelijk te maken.	✓ Griekenland gebruikt vereenvoudigde procedures voor het uitvaardigen van terugkeerbesluiten jegens onderdanen van derde landen die geen recht op bescherming hebben. ✓ Op 15 februari is Frontex gestart met een plan voor operationele steun voor Griekenland, Italië en Bulgarije. X Samen met de Commissie en met technische ondersteuning van Frontex moet Griekenland zo snel mogelijk een uitvoeringstraject voor een operationeel plan inzake terugkeer- en overnameactiviteiten vaststellen, dat gebaseerd is op een heldere planning en behoefteanalyse door Griekenland en dat waar nodig alle elementen van de uitvoering van de terugkeerprocedure ondersteunt. X Griekenland moet de mogelijkheden van de Griekse wetgeving overeenkomstig de terugkeerrichtlijn ten volle benutten om irreguliere migranten voor de maximale duur van 18 maanden in bewaring te houden om te voorkomen dat ze worden vrijgelaten vooraleer ze worden verwijderd. X Griekenland moet de mogelijkheden om steun te krijgen uit door de EU gefinancierde terugkeerprogramma's, met name Eurint, Erin en Eurlo, snel en ten volle benutten.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	Griekenland moet het aantal gevallen van gedwongen en vrijwillige terugkeer opvoeren en de nodige stappen zetten voor de onmiddellijke absorptie van de beschikbare financiering van het nationale AMIF-programma.	✓ In het kader van het AMIF is een noodprogramma voor begeleide vrijwillige terugkeer gefinancierd ter ondersteuning van de vrijwillige terugkeer van 1 000 migranten. Tot dusver hebben meer dan 1 400 migranten zich aangemeld voor vrijwillig vertrek. X De aanbestedingsprocedure voor het nieuwe, in het kader van het nationale AMIF-programma gefinancierde programma voor begeleide vrijwillige terugkeer is voltooid en de gunningsprocedure moet zo spoedig mogelijk worden afgerond. X Een (door de Griekse politie uit te voeren) noodprogramma voor gedwongen terugkeer is gefinancierd in het kader van het AMIF. De aanbestedingsprocedure voor vervoer (verstrekking van vervoerbewijzen) in het kader van gedwongen terugkeer op commerciële vluchten loopt echter nog en moet met spoed worden afgerond.
	De activiteiten van de Griekse autoriteiten op het gebied van terugkeer moeten zich sterker richten op personen met de nationaliteiten die in de hotspots het meest relevant zijn (Pakistanen, maar ook Afghanen, Iraniërs en Bengalezen) in plaats van op Albanezen en onderdanen van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, op wie het beleid momenteel is gericht.	X Zie hierboven wat betreft een operationeel plan. In een dergelijk plan moet rekening worden gehouden met nationaliteiten die momenteel Griekenland binnenkomen via irreguliere migratiestromen en die niet in een vluchtelingenprofiel passen.
	Migranten moeten al in de hotspots informatie krijgen over begeleide vrijwillige terugkeer. Er moet ook worden overwogen een voorlichtingscampagne te organiseren in gebieden bij de grens met de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.	✓ De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) heeft speciaal hiervoor kantoren geopend op Lesbos en is aanwezig op Samos. X In andere hotspots en in Centraal-Griekenland moeten dringend specifieke plaatsen van aankomst worden ingericht om uit Idomeni teruggestuurde migranten een mogelijkheid tot begeleide vrijwillige terugkeer te bieden. X De IOM moet in alle Griekse detentiecentra aanwezig zijn om migranten die teruggestuurd zullen worden, een mogelijkheid tot begeleide vrijwillige terugkeer te bieden.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	De Europese Commissie moet, met de steun van de lidstaten, het overleg met derde landen verder opvoeren, om de overname van migranten die niet in aanmerking komen voor internationale bescherming, te bevorderen. Dit betekent in het bijzonder dat verdere inspanningen moeten worden geleverd om te zorgen dat onderdanen van derde landen door Turkije worden overgenomen.	✓ De resultaten van de recente contacten met de Pakistaanse autoriteiten zijn goedgekeurd door het Gemengd Comité overname. Het is nu van prioritair belang om deze positieve evolutie in de komende weken in de praktijk te bevestigen met nieuwe vluchten van Griekenland naar Pakistan. ✓ Turkije heeft op 1 en 2 maart 267 irreguliere migranten overgenomen. X De Griekse autoriteiten moeten echter verdere inspanningen leveren, met name door sneller overnameverzoeken in te dienen bij Turkije en het risico dat migranten tijdens de procedure onderduiken, te minimaliseren. Turkije moet ook nauwer samenwerken met de Griekse autoriteiten, zodat het aantal migranten dat wordt aanvaard voor overname en ook daadwerkelijk wordt overgenomen, aanzienlijk stijgt (er zijn slechts 8 personen overgenomen, terwijl Turkije in 2015 5 148 verzoeken heeft aanvaard). X Frontex moet, met de hulp van de lidstaten, spoedig met Griekenland praktische afspraken maken in het kader van het nieuwe operationele plan, zodat steun kan worden geboden bij het tijdig indienen van overnameverzoeken aan Turkije en het vervoeren van migranten van de plaats van aanhouding en/of inbewaringstelling naar een van de drie in het Grieks-Turkse protocol vastgestelde plaatsen van vertrek. X Griekenland moet overwegen om Turkije uit te nodigen een verbindingsfunctionaris in Griekenland te benoemen om de overnameverzoeken beter te doen verlopen. X Griekenland moet ervoor zorgen dat alle door Turkije voor overname aanvaarde migranten fysiek aanwezig zijn (indien nodig door tijdige inbewaringstelling in afwachting van verwijdering).
	Frontex moet erop toezien dat de gezamenlijke terugkeervluchten regelmatig tussenlandingen maken in Griekenland voor de uitvoering van terugkeeroperaties.	✓ Met de hulp van de lidstaten coördineert en ondersteunt Frontex alle gezamenlijke terugkeeroperaties met tussenlandingen in Griekenland. ✓ Voor 16 maart heeft Frontex een gezamenlijke terugkeeroperatie naar Pakistan met een tussenlanding in Griekenland gepland, als eerste stap in een nieuwe reeks inspanningen om de gezamenlijke terugkeeroperaties van Frontex met betrokkenheid van Griekenland te intensiveren. X De Griekse autoriteiten moeten regelmatig en tijdig hun specifieke behoeften kenbaar maken aan Frontex zodat gezamenlijke terugkeeroperaties kunnen worden gepland en uitgevoerd.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	De omstandigheden in de detentiecentra moeten met spoed worden verbeterd.	✓ De Griekse autoriteiten werken voor de periode 2016-2018 aan een raamovereenkomst voor voedselverstrekking in de gesloten uitzetcentra. Op basis van de op 29 januari 2016 vastgestelde wettelijke bepalingen heeft de Griekse politie zich ertoe verbonden voedsel te verstrekken totdat de betrokken overeenkomst is gesloten. X Bepaalde gesloten uitzetcentra, met name op de eilanden, hebben niet enkel behoefte aan voedselverstrekking, maar moeten waar nodig ook opgeknapt worden en dienen naar behoren te worden onderhouden, zodat de migranten passend onderdak wordt geboden overeenkomstig de EU-normen. Waar dit nodig wordt geacht, moeten op de eilanden nieuwe locaties voor detentiecentra worden geïdentificeerd en ontwikkeld, voornamelijk met het oog op een snelle overname door Turkije.
	De Europese Commissie moet, met de steun van de lidstaten, het overleg met derde landen verder opvoeren, om de overname van migranten die niet in aanmerking komen voor internationale bescherming, te bevorderen, onder meer via gericht gebruik van het trustfonds voor Afrika.	✓ De gemengde comités overname met Turkije en Pakistan zijn bijeengekomen op respectievelijk 19 januari en 2 februari 2016. De Commissie heeft Afghanistan bezocht en zal een bezoek brengen aan Nigeria om overname te bespreken.
Verbeteren van het grensbeheer	De Griekse autoriteiten en Frontex moeten snel de operationele details voor de inzet van Frontex-functionarissen aan de Griekse noordgrens vastleggen.	✓ De Frontex-operatie aan de Griekse noordgrens is lopende. Zoals afgesproken met Frontex heeft Griekenland 105 politiefunctionarissen, waaronder 5 teamleiders, aangesteld om samen te werken met 25 functionarissen van Frontex. De herinrichting van de kantoren voor de gezamenlijke activiteiten van Frontex en de Griekse politie aan het oude spoorwegstation bij Eidomeni is voltooid. X Door ontoereikende toezeggingen van de lidstaten heeft Frontex tot dusver maar 9 van die 25 functionarissen kunnen inzetten. Een eventuele uitbreiding van het mandaat van Frontex in deze regio vergt een verder engagement van de lidstaten. ✓ Frontex zal de Griekse autoriteiten steun bieden bij het controleren van de identiteit van onderdanen van derde landen en bij het nagaan of ze zijn geregistreerd in de relevante databases.
	Naar aanleiding van de activering van de snelle-grensinterventieteamen moeten de lidstaten onverwijld personeel en uitrusting ter beschikking stellen om aan de door Griekenland en Frontex vastgestelde behoeften te kunnen voldoen.	✓ De snelle grensinterventie Poseidon is op 28 december 2015 van start gegaan op de Egeïsche eilanden. Momenteel zijn voor deze operatie 775 gastofficieren ingezet (243 bemanningsleden, 248 vingerafdrukspecialisten, 53 screeningdeskundigen, 30 gespecialiseerde documentdeskundigen, 75 tolken, 16 debriefingexperts, 8 ondersteuningsmedewerkers van Frontex, 31 teamleiders en 71 coördinatiemedewerkers). X Met de toezeggingen van de lidstaten is 83 % van de behoeften gedekt.
Opvangcapaciteit	Griekenland moet de bouw van faciliteiten met 7 000 opvangplaatsen op alle vijf de hotspoteilanden snel voltooien.	✓ De opvangplaatsen in de hotspots zouden tegelijk met de voltooiing van de bouwwerkzaamheden beschikbaar moeten zijn.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	Griekenland moet zorgen voor een betere opvang van kwetsbare groepen, en met name niet-begeleide minderjarigen.	✓ UNICEF, UNHCR en Save the Children zijn op Kos, op Lesbos en op Idomeni begonnen met een proefproject voor specifieke zorg voor minderjarigen. De bedoeling is dit project uit te breiden tot Samos en Leros. ✓ Als een laatste stap in de registratieprocedure is in alle hotspots voorzien in een medische screening. X Griekenland moet gepaste opvangcapaciteit ter beschikking stellen voor de opvang van niet-begeleide minderjarigen en andere kwetsbare groepen, nadat zij zijn overgeplaatst van de eilanden.
	Er moeten meer structurele oplossingen worden gevonden voor de voedselvoorziening en de verstrekking van andere basisbehoeften in de opvangfaciliteiten.	✓ De Griekse autoriteiten werken voor de periode 2016-2018 aan een raamovereenkomst voor voedselverstrekking in de opvangcentra.

Aanbeveling december 2015	Stand van zaken
Griekenland moet de opvangcapaciteit blijven uitbreiden, overeenkomstig de toezeggingen die zijn gedaan op de bijeenkomst van leiders inzake de Westelijke Balkan.	✓ Momenteel zijn er in de opvangcentra in Griekenland 34 419 plaatsen beschikbaar (de plaatsen in het kader van de UNHCR-huurregeling niet meegerekend). Het gaat om: • 17 906 plaatsen in open opvangcentra op het vasteland (Elaionas, Elliniko, Attiko Alsos, Eidomeni, Orestiada, Schisto, Diavata, Nea Kavala, Cherso). Sommige van deze centra zijn slechts geschikt voor een kort verblijf, andere voor een langer verblijf; • 1 221 plaatsen in specifieke centra voor asielzoekers en niet-begeleide minderjarigen op het vasteland en de eilanden; • 5 500 plaatsen in opvangcentra in de hotspots (met inbegrip van de 1 100 plaatsen in het reservecentrum van Kara Tepe op Lesbos); • 4 433 andere plaatsen in eerstelijnsopvangcentra op de eilanden (buiten de hotspots); • 5 359 plaatsen in uitzetcentra. Na de geplande uitbreiding van de centra in Schisto en Diavata zullen er in de opvangcentra in Griekenland 38 619 plaatsen beschikbaar zijn (de plaatsen in het kader van de UNHCR-huurregeling niet meegerekend). De UNHCR heeft met de ngo's Praxis, Nostos, Iliaktida, Solidarity Now en Arsis uitvoeringsovereenkomsten ondertekend om in 2016 in totaal 16 250 plaatsen ter beschikking te stellen in het kader van de UNHCR-huurregeling. Bovendien worden momenteel onderhandelingen gevoerd met de gemeente Athene, Médecins du Monde en de Griekse Raad voor Vluchtelingen om in 2016 te voorzien in nog eens 1 880 plaatsen, waardoor het totale aantal in 2016 tot stand te brengen plaatsen op 18 130 komt. Momenteel stelt de ngo Praxis in totaal 2 788 plaatsen ter beschikking via de regeling met hotelvouchers en in appartementen. De UNHCR zou uitvoeringsovereenkomsten moeten blijven sluiten om de doelstelling van 20 000 plaatsen in het kader van de huurregeling zo snel mogelijk te bereiken. Griekenland zou met de steun van de Europese Commissie en de UNHCR haar opvangcapaciteit verder moeten uitbreiden en verbeteren om de migranten en vluchtelingen op zijn grondgebied te kunnen opvangen. X Griekenland zou met de steun van de Europese Commissie en de UNHCR haar opvangcapaciteit verder moeten uitbreiden en verbeteren om de migranten en vluchtelingen op zijn grondgebied te kunnen opvangen.

Aanbeveling december 2015		Stand van zaken
	De lidstaten moeten onverwijld reageren op het bijstandsverzoek in het kader van het mechanisme voor civiele bescherming.	X Slechts negen lidstaten hebben hulp in natura aangeboden in het kader van het mechanisme voor civiele bescherming van de Unie.