



ALTA REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 26.4.2017
JOIN(2017) 16 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Hong Kong: Informe Anual de 2016

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial de Hong Kong: Informe Anual de 2016

Resumen

Desde la retrocesión de Hong Kong a la República Popular China (RPC) en 1997, la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica en la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La UE se atiene a su política de «una sola China» y apoya el principio de «un país, dos sistemas» y su aplicación. De acuerdo con el compromiso contraído en 1997 con el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Servicio Europeo de Acción Exterior presentan un informe anual sobre la evolución de Hong Kong. Este es el decimonoveno de estos informes y trata de los acontecimientos de 2016.

En el escenario político, este año planteó todo un reto tanto para la RAE de Hong Kong como para el principio de «un país, dos sistemas». La sociedad hongkonesa se ha polarizado aún más. Los ciudadanos están cada vez más preocupados por el futuro de Hong Kong después de 2047, fecha hasta la que la Ley Fundamental de Hong Kong garantiza la aplicación del principio de «un país, dos sistemas». El año se caracterizó también por la preocupación acerca de los editores desaparecidos, los disturbios de Mong Kok, la aparición de grupos políticos que defienden la autodeterminación o incluso la independencia, las elecciones del Consejo Legislativo y la inhabilitación de dos legisladores independentistas, la decisión adoptada por el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo (NPCSC) de emitir una interpretación de las disposiciones de la Ley Fundamental relativas a la prestación de juramento, las votaciones para el Comité Electoral y los preparativos para las elecciones a la Jefatura del Gobierno.

El suceso de los cinco editores desaparecidos en 2015, que la UE considera el problema más grave al que han tenido que hacer frente la Ley Fundamental y el principio de «un país, dos sistemas» desde la retrocesión en 1997, ha continuado desarrollándose y las circunstancias de las desapariciones aún no se han esclarecido. Uno de los editores continúa detenido sin haber sido formalmente acusado.

A pesar de los problemas anteriormente mencionados, el funcionamiento del principio de «un país, dos sistemas» fue, por lo general, adecuado durante 2016.

El poder judicial ha seguido haciendo gala de su independencia y respeto de las garantías procesales, a pesar de haber tenido que enfrentarse a varios controles judiciales políticamente sensibles y a la interpretación de la Ley Fundamental por parte del NPCSC.

El Estado de Derecho ha seguido siendo el principio rector de los organismos oficiales, los agentes económicos y la población en general. La lucha contra la corrupción ha proseguido con fuerza y los indicadores de buena gobernanza han sido positivos. Hong Kong ocupaba el puesto 14 del Índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional.

La libertad de expresión y de información se acatan por lo general. No obstante, la cautela y la autocensura por parte de aquellos que informan sobre las evoluciones en política interior y exterior en la República Popular China sí apuntan a ciertas tendencias negativas en la libertad de prensa y en el sector editorial. La desaparición de los editores contribuyó a ello.

Hong Kong ha preservado su competitividad como centro internacional de negocios y financiero y ha seguido siendo el principal centro neurálgico del mundo para los negocios con China continental. Además, Hong Kong sigue siendo el principal terreno de prueba para la reforma del mercado de capitales de China. Para responder a los nuevos desafíos de la era digital, está tratando de reorientar su estrategia de crecimiento aventurándose en el ámbito de la tecnología y la innovación. El Estado de Derecho, un marco reglamentario transparente, unos niveles de corrupción y unos índices de delincuencia muy bajos, sumados a una administración pública eficaz y a un poder judicial independiente, contribuyeron a preservar y fomentar un clima propicio para las inversiones que resulta clave para el éxito de Hong Kong.

La UE insta a la RAE de Hong Kong y al Gobierno central de China a reanudar la reforma electoral en consonancia con la Ley fundamental y llegar a un acuerdo sobre un sistema electoral que sea democrático, justo, abierto y transparente. El sufragio universal daría a los organismos oficiales mayor apoyo público y legitimidad para perseguir los objetivos económicos de Hong Kong y hacer frente a los retos sociales, como las diferencias socioeconómicas y generacionales de su sociedad. Los récords de participación en las elecciones del Consejo Legislativo y del Comité Electoral muestran que la población está dispuesta a desempeñar un papel activo en la vida política y la toma de decisiones sobre el futuro de la RAE.

Evolución política

El panorama político de Hong Kong se ha mantenido muy polarizado entre los bandos en favor de la democracia y aquellos fieles al poder establecido. Las tensiones se han incrementado con la aparición del movimiento «localista» como fuerza política. Las relaciones entre los poderes ejecutivo y legislativo continuaron siendo tensas; en concreto, los legisladores de la oposición organizaron una campaña de no colaboración y utilizaron tácticas obstruccionistas para retrasar las iniciativas gubernamentales. Por ejemplo, el Consejo Legislativo no consiguió aprobar por segunda vez el proyecto de ley de enmienda sobre los derechos de autor. Esto comprometió gravemente los intentos del Gobierno de establecer Hong Kong como centro regional de los derechos de propiedad intelectual, dado que el actual marco jurídico data de la época previa a internet.

El caso de los cinco **editores** desaparecidos a finales de 2015 continuó desarrollándose en 2016. Cuatro de los editores regresaron a Hong Kong en el transcurso del año, aunque siguen sin aclararse las circunstancias de su desaparición. Gui Minhai, un ciudadano sueco, continúa detenido en China sin haber sido formalmente acusado. Tres de los editores retornados aseguraron haber ido a China continental voluntariamente para colaborar en una investigación, mientras que Lam Wing Kee alegó públicamente haber sido secuestrado e interrogado por las fuerzas de seguridad continentales durante un período de ocho meses.

Varios librereros participaron en «confesiones» televisadas. En repetidas ocasiones, la UE ha expresado su preocupación acerca de tales prácticas.

La UE ha planteado el caso a las autoridades de Hong Kong y Pekín en numerosas ocasiones. El 7 de enero, el portavoz de la alta representante y vicepresidenta Mogherini emitió una declaración sobre el caso¹, calificándolo de «extremadamente preocupante». El 4 de febrero, el Parlamento Europeo adoptó una Resolución en la que manifestaba su grave preocupación por las desapariciones² y el 23 de noviembre aprobó una Resolución sobre el caso de Gui Minhai³.

La UE se toma estos asuntos muy en serio y expresa su deseo de que no se repita este tipo de incidentes. Deben tomarse todas las medidas necesarias para restablecer la confianza en el Estado de Derecho de Hong Kong y el principio de «un país, dos sistemas».

Uno de los acontecimientos políticos más importantes en 2016 fue la **aparición de nuevos grupos políticos** a raíz del fracaso de la reforma electoral y la «revolución de los paraguas» de Hong Kong. Varios grupos radicales, vagamente descritos como **localistas**, hacen campaña en defensa de los intereses de Hong Kong, en contraposición a los de China. Algunos piden la autodeterminación (Demosisto) o la independencia absoluta (el partido Hong Kong Indigenous y el Partido Nacional de Hong Kong). El Partido Nacional de Hong Kong afirma perseguir la independencia «por cualquier medio», sin excluir la violencia como último recurso. Según los informes de prensa, se han creado al menos 21 grupos localistas. Tanto las autoridades hongkonesas como las autoridades centrales chinas se han pronunciado abiertamente contra las reivindicaciones de independencia o autonomía, sobre la base de que vulneran lo dispuesto en la Ley Fundamental.

El 8 de febrero (el primer día del Año Nuevo chino), se produjeron enfrentamientos violentos entre los manifestantes y la policía a una escala poco frecuente en Hong Kong. Unos 500 manifestantes arrojaron ladrillos y provocaron incendios, y las fuerzas policiales, desbordadas, efectuaron dos disparos de advertencia. Los **disturbios de Mong Kok**, que duraron unas 10 horas, dejaron a 128 personas heridas, entre ellas, 90 policías. De los 64 manifestantes detenidos, 38 fueron acusados por los disturbios (las acusaciones contra 10 de ellos fueron retiradas posteriormente). Muchos de los manifestantes pertenecían a grupos localistas. La policía describió los disturbios como organizados y programados con antelación. Esta violencia sin precedentes puede haber sido alimentada por el descontento social y político que existe especialmente entre los jóvenes.

Los llamamientos a la autodeterminación o la independencia se produjeron en el período previo a las **elecciones parciales del Consejo Legislativo** en febrero y durante la campaña para las elecciones del Consejo Legislativo en septiembre. No muchos hongkoneses apoyan

¹ https://eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/4962/statement-spokesperson-disappearance-individuals-associated-mighty-current-publishing-house_en

² <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2016-0045&language=ES>

³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2016-0444&language=ES&ring=B8-2016-1256>

realmente estas ideas radicales, pero la injusticia económica y social, combinada con el descontento con el poder político tradicional parecen nutrir el apoyo a los localistas. En este contexto, la UE recuerda su adhesión a la política de «una sola China», así como su apoyo a la continuación de la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» en Hong Kong.

En las elecciones parciales del 28 de febrero, un candidato radical y anticontinental de Hong Kong Indigenous obtuvo un éxito sorprendente con un 15 % de los votos. Aunque no logró el escaño (que obtuvo el candidato pandemócrata), el resultado ha sido muy significativo, puesto que ha otorgado legitimidad política a un movimiento político hasta ahora marginal.

El 5 de agosto, miles de personas participaron en la primera manifestación a favor de la independencia. Los organizadores cifraron la asistencia a la concentración en 10 000 personas, pero la policía redujo este número a 2 500.

El 4 de septiembre, Hong Kong celebró elecciones para seleccionar a los 70 diputados del Consejo Legislativo. A pesar de la ausencia de sufragio universal, se consideró que los comicios estuvieron libres de interferencias y que el proceso fue, en general, correcto. Se registró una cifra récord de 2,17 millones de votantes (el 58 % del electorado).

El bando fiel al poder establecido mantuvo su mayoría, pero los prodemócratas están ahora en condiciones de poder bloquear una legislación que exija una mayoría de dos tercios. Las elecciones confirmaron la creciente polarización política en Hong Kong y se caracterizaron por la elección de varios candidatos localistas, que obtuvieron casi el 19 % de los votos. El nuevo Consejo Legislativo se caracterizó también por un importante cambio generacional. Casi un tercio de los legisladores fue elegido por primera vez y muchos son mucho más jóvenes que los antiguos diputados.

Sin embargo, las elecciones se vieron empañadas por la exclusión de seis candidatos independentistas por razones discutibles, que posteriormente fueron objeto de impugnación jurídica.

El nuevo mandato del Consejo Legislativo comenzó con una **ceremonia de investidura** caótica. Varios legisladores introdujeron cambios en el texto del juramento o se consideró que su comportamiento fue irreverente. A algunos se les pidió que retomaran el juramento en el acto, mientras que otros tuvieron la oportunidad de hacerlo en una sesión separada del Consejo Legislativo.

Se planteó un problema especial en el caso de dos legisladores independentistas recién elegidos, los representantes de Youngspiration, Sixtus Leung y Yau Wai-ching, que actuaron de la manera más radical al dirigirse a China continental con un lenguaje ofensivo. El Gobierno ha puesto en marcha un recurso judicial para impedirles volver a jurar su cargo, y por lo tanto obligarles a dejar vacantes sus escaños.

El caso estaba aún pendiente en el tribunal de Hong Kong cuando el NPCSC decidió intervenir con la emisión de una interpretación de las disposiciones de la Ley Fundamental relativas a la prestación de juramento (Artículo 104). La interpretación, aprobada por unanimidad por el NPCSC el 7 de noviembre, envió el claro mensaje de que Sixtus Leung y

Yau Wai-ching debían quedar excluidos de tomar posesión de su cargo y asumir sus funciones. La posterior resolución judicial adoptó la misma postura, aunque el juez recalcó que habría llegado a la misma conclusión «con o sin hacer referencia a los términos de la interpretación [del NPCSC]». Se denegaron los recursos a los dos legisladores. Mientras tanto, se les conminó a abandonar sus escaños.

Aunque el NPCSC tiene la facultad de interpretar la Ley Fundamental, el momento de su interpretación (en un clima de por sí políticamente cargado) suscitó temores sobre el Estado de Derecho y la independencia del poder judicial en Hong Kong, y se consideró que quiso anticiparse a la sentencia del tribunal.

Varios particulares recurrieron la prestación de juramento de los legisladores y el Gobierno solicitó la exclusión de otros cuatro legisladores favorables a la democracia. Estos casos están aún pendientes.

Los últimos meses de 2016 estuvieron marcados por los preparativos de las elecciones a la Jefatura de Gobierno. El actual jefe del Ejecutivo sorprendió a muchos con el anuncio de que no presentaría su candidatura. El 11 de diciembre, se celebraron las elecciones al **Comité Electoral**, que está compuesto por 1 194 miembros y que elige al jefe del Ejecutivo. El récord de participación fue casi el doble que en 2011 (46 % frente a 27,6 %). Aunque a los candidatos a favor de la democracia les fue mejor que en elecciones anteriores y tendrán cierta influencia, el bando fiel al poder establecido mantiene una amplia mayoría.

Estado de Derecho y poder judicial

En 2016 se veló por el Estado de Derecho y el poder judicial mantuvo su alto nivel de exigencia, a pesar de las preocupaciones derivadas del caso de los cinco editores desaparecidos y de los notorios recursos judiciales. En el *Informe sobre la competitividad mundial de 2016-2017*⁴, Hong Kong ocupaba el octavo puesto en independencia judicial. Muchos abogados expresaron su preocupación por la interpretación del NPCSC del artículo 104 y se manifestaron en señal de protesta, alegando que era el caso más grave de injerencia en el sistema jurídico de Hong Kong desde la retrocesión.

El mantenimiento de la independencia judicial y el pleno respeto del Estado de Derecho son esenciales para la preservación de las credenciales democráticas de Hong Kong, su condición de centro internacional de negocios y su ambición de consolidar su papel como centro internacional de mediación y arbitraje.

Igualdad de oportunidades, derechos y libertades

Hong Kong goza de un alto grado de libertad. La libertad de expresión, la libertad de prensa y la libertad de información son parte integrante de sus valores fundamentales, en consonancia con el principio de «un país, dos sistemas». También son un componente esencial de su

⁴ http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf

fortaleza como centro empresarial mundial. Por consiguiente, la UE insta a todas las partes interesadas a que preserven estos valores.

Los **medios de comunicación**, incluidos los digitales, continúan gozando de un alto grado de libertad y dando voz a diferentes puntos de vista. No obstante, la publicación del informe anual de la Asociación de Periodistas de Hong Kong (HKJA) reveló una sensación cada vez más clara de autocensura en los medios de comunicación impresos y electrónicos, sobre todo a la hora de informar sobre China continental. La HKJA afirma que 2016 ha sido un año «extremadamente difícil» para la libertad de prensa y que el principio de «un país, dos sistemas» se ha visto gravemente amenazado. Critica la tendencia a nombrar a personas con vínculos estrechos con Pekín para puestos clave en la gestión de los medios de comunicación locales. También ha causado preocupación la adquisición de diversos medios de comunicación hongkoneses por parte de operadores continentales. Tras subir un lugar, Hong Kong se ha colocado en el 69.º puesto del *Índice mundial de libertad de prensa de 2016*, aunque el índice puso de manifiesto una tendencia negativa. En noviembre, PEN International abrió un centro en Hong Kong para defender la libertad de expresión.

Según se ha informado, tras la desaparición de los cinco editores, algunas librerías retiraron de sus estanterías publicaciones críticas con los dirigentes de China, otras cerraron y algunos editores denunciaron alteraciones en la cadena de impresión, almacenamiento y distribución.

En 2015, los nombramientos para ocupar cargos en los consejos universitarios suscitaron una gran controversia sobre la **libertad de cátedra** y la gobernanza independiente de las instituciones de enseñanza superior. Los llamamientos para exigir el cese del jefe del Ejecutivo como rector de oficio de todas las universidades de Hong Kong continuaron a lo largo de 2016. Muchos en la comunidad académica consideran que esta práctica es una amenaza para la gobernanza universitaria independiente y que, a largo plazo, podría socavar la libertad de cátedra en Hong Kong.

Hong Kong carece aún de una **legislación** general **contra la discriminación**. En enero, la Comisión para la Igualdad de Oportunidades (EOC) publicó un estudio sobre la discriminación por motivos de orientación sexual, que constató una discriminación generalizada contra las personas LGBTI. Sin embargo, un 55,7 % de la población apoya la legislación contra la discriminación. La EOC instó al Gobierno a organizar una consulta pública sobre el contenido de la futura legislación.

Tras un largo período de consulta pública y deliberación sobre la **Revisión de la Ley contra la discriminación**, la EOC presentó sus recomendaciones al Gobierno en marzo. Entre los ámbitos prioritarios se encuentran los derechos de las personas con discapacidad, la igualdad entre mujeres y hombres, la discriminación por razones de raza, nacionalidad, ciudadanía y situación de residencia y la misma protección para las parejas de hecho.

Los trabajadores domésticos extranjeros, que ascienden a 300 000 aproximadamente, todavía carecen de protección laboral y social. Dos disposiciones son especialmente preocupantes: el requisito de residencia y la norma de las «dos semanas», por la cual estos trabajadores deben encontrar trabajo en el plazo de dos semanas tras el vencimiento de sus

contratos si no quieren ser deportados. También suscitan preocupación la servidumbre por deudas y las malas prácticas por parte de las agencias de empleo. El Gobierno ha tomado medidas para abordar estas cuestiones, en particular, mediante la publicación de un código de conducta no vinculante, pero es necesaria una actuación más decidida.

La trata de seres humanos sigue siendo motivo de preocupación, sobre todo debido a la falta de un marco legislativo y político coherente. El Gobierno ha creado un grupo de trabajo al respecto y colabora con la UE y otros miembros de la comunidad internacional.

En 2016, se produjo un acalorado debate sobre los **refugiados**. Los entes locales y la comunidad internacional se mostraron alarmados por las declaraciones del jefe del Ejecutivo a los medios de comunicación sobre la posible retirada de Hong Kong de la Convención contra la Tortura (CAT) con el fin de contener la afluencia de migrantes que solicitan la protección del principio de no devolución. Hong Kong no forma parte de la CAT por derecho propio, pero sí a través de la República Popular China. Posteriormente, varios altos funcionarios aseguraron que Hong Kong no tenía ninguna intención de retirarse. No obstante, el Gobierno de Hong Kong considera que existe una necesidad de revisar el procedimiento de no devolución, ya que afirma que está expuesto a un abuso que ha provocado un retraso de unos 10 000 casos.

Se considera que la corrupción está controlada con el **sistema de lucha contra la corrupción**, que continúa siendo sólido y resistente. Hong Kong cuenta con muy altos niveles de transparencia y medidas anticorrupción. Las autoridades y los dirigentes empresariales y políticos reconocen que la transparencia es fundamental para que Hong Kong continúe siendo un centro internacional de negocios, incluso para las empresas continentales.

Relaciones entre Hong Kong y China continental

La erosión gradual del «alto grado de autonomía» de Hong Kong dentro de la República Popular China y las faltas de respeto hacia sus valores y su forma de vida consagrados en el principio de «un país, dos sistemas» son motivos de preocupación para una parte de la población hongkonesa. Los principales problemas en las relaciones de Hong Kong con la República Popular China fueron la aparición de tendencias políticas radicales en Hong Kong y la interpretación del artículo 104 por parte del NPCSC. El plazo de 2047 solo contribuye a incrementar la inquietud y la incertidumbre de la sociedad hongkonesa sobre el futuro del principio de «un país, dos sistemas», a pesar de las garantías reiteradas de Pekín de que seguirá respetándose plenamente y cumpliéndose fielmente.

A raíz de las alegaciones públicas hechas por uno de los editores de que había sido secuestrado por las fuerzas continentales, el jefe del Ejecutivo, Leung Chun-ying, escribió al Gobierno central de China exigiendo una aclaración al respecto. Las autoridades hongkonesas y el Gobierno central de China mantuvieron varias rondas de negociaciones con el fin de llegar a un acuerdo sobre un mecanismo de notificación transfronterizo para los residentes en Hong Kong detenidos en China continental y viceversa.

El presidente del Congreso Nacional del Pueblo, Zhang Dejiang, realizó una visita oficial a Hong Kong los días 17 al 19 de mayo, con ocasión de la Cumbre Cinturón y Ruta de la Seda. Fue la primera visita de un alto funcionario de Pekín tras el fracaso de la reforma política y la revolución de los paraguas en favor de la democracia en 2014. Zhang trató de tranquilizar a los ciudadanos hongkoneses sobre la continuación de la aplicación del principio de «un país, dos sistemas». Buscó un acercamiento a la oposición en favor de la democracia, pero el aumento de las tensiones políticas no facilitó más contactos fructíferos. A finales de año, el Gobierno central de China anunció que emitiría permisos de retorno (para viajar al territorio continental) a algunos políticos pandemócratas que no disponían de ellos.

Evolución económica

En 2016, el PIB de Hong Kong registró un crecimiento del 1,9 %⁵ en términos reales, tras la expansión de 2015 de un 2,4 %. Los resultados del sector exterior estuvieron por debajo de lo esperado en el primer semestre del año debido a un entorno comercial mediocre. El fuerte descenso de la llegada de turistas procedentes de China continental tuvo también un impacto negativo en el sector minorista. La economía volvió a crecer de forma constante hacia la segunda mitad de 2016, con un aumento de las exportaciones de bienes y servicios. El mercado laboral se mantuvo en el pleno empleo, con una tasa de desempleo del 3,4 % en 2016. La inflación quedó controlada, dado que los precios de consumo aumentaron un 2,3 % a lo largo del año.

En su alocución política anual del 13 de enero de 2016, el jefe del Ejecutivo, Leung Chun-ying, anunció una serie de iniciativas para desarrollar la economía, impulsar la innovación y la tecnología, y mejorar la educación y la sanidad. Puso un gran énfasis en el papel de Hong Kong en la iniciativa de China «Un cinturón, una ruta» (OBOR) y su 13.º Plan Quinquenal. Hong Kong seguirá persiguiendo acuerdos de libre comercio (ALC), acuerdos de promoción y protección de las inversiones, convenios para evitar la doble imposición (CDI) y acuerdos de servicios de transporte aéreo con los principales socios comerciales a lo largo del Cinturón y Ruta de la Seda.

El presupuesto fiscal 2016-2017⁶ incluía una serie de medidas de rescate para ayudar a empresas y residentes a hacer frente a una economía debilitada y estimular el consumo. Proponía varios sistemas de financiación e iniciativas para impulsar el desarrollo de la innovación y la tecnología (incluida la tecnología financiera), fomentar la creación de empresas, ayudar a las empresas a encontrar nuevos mercados y consolidar los esfuerzos para promover la iniciativa OBOR. A pesar del continuo aumento del gasto público a lo largo de los años, la RAE de Hong Kong acumuló importantes superávits fiscales y las reservas presupuestarias alcanzaron los 935 700 millones HKD al final del ejercicio 2016-2017, lo que equivale a un 37 % del PIB.

⁵ Salvo mención en sentido contrario, todos los indicadores económicos relativos a la economía hongkonesa proceden del Servicio Estadístico y del Censo de Hong Kong.

⁶ El ejercicio presupuestario del Gobierno de la RAE de Hong Kong va del 1 de abril hasta el 31 de marzo del año siguiente.

Tras el plan adoptado a principios de año, las autoridades hongkonesas han trabajado en varios frentes para aplicar la estrategia nacional «Un cinturón, una ruta». Se creó un comité de dirección, presidido por el jefe del Ejecutivo, para formular estrategias y políticas para la participación de Hong Kong en OBOR, así como una Oficina especializada Cinturón y Ruta de la Seda. En paralelo, en el mes de julio, la Autoridad Monetaria de Hong Kong creó la Oficina del Mecanismo de Financiación de Infraestructuras (IFFO) para promocionar Hong Kong como plataforma de financiación de infraestructuras. En el frente normativo, Hong Kong firmó acuerdos de aviación y convenios para evitar la doble imposición con varios países a lo largo del Cinturón y Ruta de la Seda (Malta, Serbia y Letonia), para preparar posibles oportunidades de desarrollo. Hay negociaciones aún en fase de preparación para la firma de acuerdos de libre comercio con Georgia y la República de Maldivas, a través de los cuales Hong Kong espera ampliar su red de ALC en Eurasia. A lo largo del año, tuvieron lugar una serie de visitas oficiales a los países OBOR y actividades de promoción.

Por segundo año consecutivo, Hong Kong fue el mayor mercado mundial para las ofertas públicas iniciales, recaudando un total de 24 800 millones USD⁷. Más del 80 % de los fondos recaudados se atribuyeron a las instituciones financieras de China continental. Hong Kong mantuvo su ventaja competitiva sobre Shanghái y Shénzhen como centro financiero preferido por las empresas chinas. No obstante, el desarrollo de los intercambios extranjeros en renminbi (RMB) en Hong Kong se enfrentó a dificultades debido a la continua depreciación de la moneda china. El fondo de liquidez de RMB y las operaciones en RMB en Hong Kong se contrajeron, debido principalmente a las firmes expectativas de depreciación del RMB. Hong Kong ha seguido siendo el principal terreno de prueba para la reforma del mercado de capitales de China. Tras el éxito de la puesta en marcha del dispositivo piloto Shanghái-Hong Kong Stock Connect en noviembre de 2014, se puso en servicio una segunda conexión bursátil con Shénzhen el 5 de diciembre. El régimen de comercio Shénzhen-Hong Kong Stock Connect permite a los inversores internacionales negociar 881 acciones registradas en Shénzhen, a la vez que inversores continentales cualificados tienen acceso a 417 acciones de Hong Kong. El régimen marcó un nuevo hito en los esfuerzos de China por impulsar la confianza de los inversores en los mercados de valores tras los disturbios del verano de 2015 y supuso un importante avance en las reformas de los mercados financieros. La Autoridad Monetaria de Hong Kong afirmó que ambas partes explorarían la viabilidad de un sistema de conexión en el mercado de bonos a su debido tiempo.

Si bien los servicios financieros prosperaron, consolidando la posición de Hong Kong como centro financiero internacional, algunos sectores de la economía (en particular, el puerto y los sectores e industrias relacionados) siguieron perdiendo fuelle. El puerto de Hong Kong tuvo que hacer frente a una presión creciente de los puertos continentales cuando China flexibilizó su política de transporte marítimo, permitiendo la carga y descarga de buques extranjeros a lo largo de su costa. Como consecuencia de ello, Hong Kong está perdiendo progresivamente su papel como punto de tránsito de las mercancías con destino y procedentes del continente, que

⁷ Fuente: Comunicado de prensa de Hong Kong Stock Exchanges and Clearing Ltd. (HKEx), 20 de diciembre de 2016.

representan en torno al 40 % de su carga en transbordo. Si bien Hong Kong era el mayor puerto de contenedores del mundo hace más de una década, en 2015 cayó hasta el 5.º lugar, por detrás de Shanghái, Singapur, Shénzhen y Ningbo⁸. En 2016, el tráfico de contenedores del puerto de Hong Kong volvió a descender en un 2,2 %.

Apenas se han producido cambios en la estructura industrial de la RAE desde 1997. Para responder a los nuevos desafíos de la era digital, Hong Kong está intentando reorientar su estrategia de crecimiento aventurándose en el ámbito de la tecnología y la innovación. En su alocución política y en el presupuesto fiscal para el período 2016-2017, el Gobierno destinó la suma sin precedentes de 18 000 millones HKD para fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico, incluidos 8 200 millones HKD para el desarrollo de edificios industriales de varios pisos para la reindustrialización. En noviembre de 2015, se creó la Consejería de Innovación y Tecnología para liderar los esfuerzos del sector para ponerse al día. En 2016, se puso en marcha un programa piloto tecnológico de bonos de 500 millones HKD para proporcionar asistencia financiera a las PYME con el fin de mejorar sus capacidades tecnológicas. Entre otras iniciativas en preparación están el «Innovation and Technology Venture Fund» (Fondo de capital de riesgo para la tecnología y la innovación), destinado a promover las asociaciones público-privadas, y el programa de investigación «Midstream», para ayudar a las universidades a transformar la investigación en éxitos comerciales.

El Gobierno hongkonés ha identificado la tecnología financiera como un ámbito de crecimiento prometedor. En septiembre, la Autoridad Monetaria de Hong Kong anunció una serie de iniciativas en este ámbito, por ejemplo, la creación de un centro de innovación de tecnología financiera y un entorno de pruebas supervisado que facilitará autorizaciones más rápidas para los experimentos de tecnología financiera. Se espera que Hong Kong se coloque por delante de Singapur y Tokio como centro financiero más importante de Asia.

Suelo y vivienda

El mercado inmobiliario fue dinámico y el precio de la vivienda alcanzó un nuevo máximo en 2016. El precio de la vivienda residencial se incrementó de forma notable en el segundo semestre del año, impulsado por las unidades pequeñas y medianas. Como consecuencia de ello, el precio general de los pisos en diciembre de 2016 superó el pico de 1997 en un 77 %⁹. Para frenar la subida de los precios de la vivienda, a partir del 5 de noviembre, el Gobierno aumentó el impuesto de transmisión de fincas a un 15 % común para los que no compran una vivienda por primera vez y los grandes compradores, que sustituye los regímenes de impuesto progresivo en virtud del cual el tipo más alto fue del 8,25 %. No obstante, los precios de la propiedad inmobiliaria se han mantenido fuera del alcance de muchos, especialmente de la generación más joven.

Como consecuencia, la asequibilidad de la vivienda sigue siendo una cuestión delicada para el Gobierno de la RAE. Algunos estudios globales clasificaron a Hong Kong como la ciudad del

⁸ Fuente: Departamento de Asuntos Marítimos, Gobierno de la RAE de Hong Kong.

⁹ Fuente: Situación económica en 2016 y perspectivas para el 2017, Gobierno de la RAE de Hong Kong

mundo menos asequible en lo que se refiere a la posesión de una vivienda¹⁰. El Gobierno ha elaborado una estrategia a largo plazo en materia de vivienda para suministrar 280 000 viviendas públicas a lo largo de los próximos 10 años. El informe de situación de 2016 señaló que habría una escasez de suelo para viviendas públicas en la próxima década, ya que será cada vez más difícil adquirir terrenos suficientes para su construcción. La búsqueda y adquisición de terrenos adecuados para la construcción de viviendas ha causado profundas divisiones, en particular en las zonas rurales en las que los propietarios, arrendatarios (u ocupantes ilegales) de solares abandonados¹¹, habitantes y grupos ecologistas tienen intereses posiblemente contrapuestos. El proceso de planificación se ha vuelto más largo y complicado debido a la oposición de los diferentes grupos de interés.

Desde el punto de vista de la demanda, una novedad significativa en el mercado de la vivienda ha sido la participación activa de las empresas de China continental, cuya presencia creció en Hong Kong¹². Promotores inmobiliarios de China continental participaron en el 62 % de las licitaciones públicas de zonas residenciales y obtuvieron el 24 % de las obras en 2016¹³. El aumento de la actividad en el mercado hongkonés de ventas públicas de terrenos ha hecho subir los precios del suelo en algunas zonas, excluyendo a los promotores locales. Las entidades financieras y los grandes grupos de empresas chinos también se convirtieron en compradores dominantes en el mercado de oficinas de primera categoría. Las salidas de capital provocadas por la ampliación de los canales de inversión transfronteriza y las expectativas de una mayor depreciación del renminbi frente al dólar estadounidense impulsaron la demanda de las entidades financieras continentales.

Entorno empresarial

El entorno empresarial en Hong Kong hizo frente a algunos factores adversos en 2016. Pymes, empresas de nueva creación, empresas extranjeras y algunas personas consideraron innecesariamente complejo y difícil abrir cuentas bancarias. Las cámaras de comercio locales y extranjeras lo pusieron en conocimiento de las autoridades, alegando que esta práctica era incompatible con la ambición de Hong Kong de ser el «superconector» entre China y el mundo, y un centro para la innovación y las empresas de nueva creación. La Autoridad Monetaria de Hong Kong intervino finalmente y envió una circular a los bancos en septiembre. Sin embargo, el problema no se ha resuelto del todo.

Tras su entrada en vigor en diciembre de 2015, la Ordenanza sobre competencia parecía estar produciendo cambios graduales en las prácticas empresariales y la cultura hongkonesas. Por

¹⁰ Según el *12.º estudio prospectivo anual internacional Demographia sobre la asequibilidad de la vivienda* (2016) de 367 ciudades, Hong Kong es la ciudad con las viviendas menos asequibles, siendo el precio medio de un piso 19 veces la renta media bruta anual.

¹¹ Los solares industriales abandonados son, por lo general, terrenos agrarios en los Nuevos Territorios, especialmente en las zonas relativamente llanas y más accesibles. El suelo se ha utilizado para diversas actividades industriales no reglamentadas como el almacenamiento al aire libre, instalaciones portuarias de apoyo, talleres industriales, operaciones logísticas, estaciones de reciclado y almacenamiento de maquinaria y materiales de construcción.

¹² Según el Servicio Estadístico y del Censo de Hong Kong, el número de las empresas de China continental en Hong Kong aumentó de 853 en 2012 a 1 123 en 2016.

¹³ Fuente: JLL, Hong Kong.

ejemplo, 19 asociaciones comerciales suprimieron las restricciones de precios o baremos en 2016. La Comisión de Competencia recibió cerca de 1 900 denuncias e investigaciones, de las que 130 pasaron a la segunda fase de evaluación. «Bienes y gestión inmobiliaria» y «servicios técnicos y profesionales» fueron los dos principales sectores afectados. Un número elevado de denuncias estaban relacionadas con la colusión en un procedimiento de licitación, algo frecuente en el sector de la renovación de edificios. En el tercer trimestre de 2016, la Comisión de Competencia presentó su primera propuesta de una exención por categorías para determinados acuerdos de transporte marítimo de línea regular. Todavía es necesario abordar algunas características distintivas del sistema hongkonés, en particular, la falta de un régimen de fusiones intersectorial, la ausencia de actuación privada y la exención de cobertura de los órganos estatutarios.

En materia de política de medio ambiente, Hong Kong anunció la decisión de suprimir gradualmente el comercio de marfil en un plazo de 5 años. La modificación legislativa pertinente deberá someterse al Consejo Legislativo en el primer semestre de 2017. En diciembre, el Gobierno puso en marcha la primera estrategia y plan de acción de la ciudad para preservar la biodiversidad y apoyar el desarrollo sostenible, y ha destinado 150 millones HKD a iniciativas de biodiversidad en los primeros 3 años.

Compromisos internacionales

Hong Kong ha progresado de manera constante en la aplicación del intercambio automático de información en el ámbito de la fiscalidad, de conformidad con la norma de la OCDE¹⁴. En junio, el Consejo Legislativo adoptó un decreto por el que se modifica el Derecho interno con el fin de proporcionar el marco jurídico necesario para el intercambio automático de información. Hong Kong estará preparada para intercambiar información fiscal con Japón y el Reino Unido automáticamente a partir de 2018. Ha invitado también a otros 16 Estados miembros de la UE a iniciar el diálogo con la autoridad competente sobre los acuerdos para el intercambio automático de información financiera y continuará negociando tratados fiscales con varios Estados miembros.

En junio, Hong Kong informó a la OCDE de su compromiso con la aplicación de la erosión de la base imponible y traslado de beneficios (BEPS). Para satisfacer los requisitos de la OCDE, aspira a presentar los proyectos de ley de enmienda pertinentes al Consejo Legislativo a mediados de 2017. A tal efecto, en el mes de octubre, el Gobierno puso en marcha un procedimiento de consulta para calibrar las opiniones sobre la aplicación de medidas de la OCDE contra la BEPS por parte de las empresas.

Hong Kong ha seguido reforzando sus regímenes de lucha contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo. En marzo, la Asociación de Bancos de Hong Kong distribuyó a todos sus miembros un documento orientativo (elaborado previa consulta a la Autoridad Monetaria de Hong Kong) sobre la lucha contra el blanqueo de capitales mediante

¹⁴ Hong Kong manifestó su apoyo a la norma de la OCDE en septiembre de 2014, con miras a la celebración de los primeros intercambios con los socios adecuados sobre una base de reciprocidad, a más tardar a finales de 2018.

operaciones comerciales. Se alega que el régimen actual de Hong Kong la convierte en un territorio atractivo no solo para el comercio y la inversión, sino también para las actividades ilícitas. El documento orientativo está destinado a ayudar a las entidades financieras a incluir en procedimientos internos viables los principios generales de la Ordenanza contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo (instituciones financieras) de 2012. En diciembre, la Oficina de Seguridad presentó propuestas al Consejo Legislativo para la modificación de la Ordenanza para la aplicación de la Resolución de las Naciones Unidas en materia de medidas contra el terrorismo con el fin de tener en cuenta las últimas recomendaciones del Grupo de Acción Financiera sobre la lucha contra la financiación del terrorismo y la aplicación de la Resolución 2178 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Las nuevas medidas acelerarán la congelación de activos pertenecientes a sospechosos de terrorismo y prohibirán a las personas salir de Hong Kong o entrar en otro país con fines terroristas.

A pesar de su labor reguladora, la reputación de Hong Kong como centro financiero internacional sufrió un duro revés a raíz de las filtraciones de los papeles de Panamá. Dichas filtraciones plantearon dudas sobre si Hong Kong posee una regulación eficaz para evitar el abuso por parte de las empresas offshore. De acuerdo con el Consorcio Internacional de Periodistas de Investigación, Hong Kong era el principal mercado para Mossack Fonseca, un bufete de abogados con sede en Panamá que ayudaba a sus clientes a gestionar sus activos en estructuras offshore confidenciales. Una gran parte de los clientes de la empresa procedían de o llegaban a través de empresas afiliadas con sede en Hong Kong. Las autoridades de Hong Kong alegaron que no existía ninguna legislación nacional que prohibiese a las sociedades o entidades comerciales crear empresas en territorios fuera de Hong Kong.

Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Hong Kong en 2016

Las relaciones bilaterales entre la UE y Hong Kong se reforzaron aún más en 2016. Como en años anteriores, la UE destacó como el segundo socio comercial más importante de Hong Kong, después de China continental¹⁵, mientras que Hong Kong se posicionó como el decimocuarto socio comercial más importante de la UE en el comercio de mercancías y un socio clave en el comercio de servicios.

El comercio bilateral de mercancías entre la UE y Hong Kong aumentó notablemente en un 7,3 %, hasta los 53 200 millones EUR, y la UE registró un superávit comercial de 16 800 millones EUR¹⁶, su quinto mayor superávit de comercio exterior. En 2015 (último año del que se dispone de datos), el comercio bilateral de los servicios ascendió a 22 770 millones EUR, mientras que la UE registró un déficit de 506 millones EUR.

Las relaciones de inversión también han prosperado. La UE fue la tercera fuente de inversión extranjera directa (IED) más importante en Hong Kong en 2015, después de las Islas Vírgenes

¹⁵ La clasificación se basa en las estadísticas comerciales publicadas por el Servicio Estadístico y del Censo de Hong Kong.

¹⁶ Fuente: Comext, base de datos de referencia de Eurostat para el comercio internacional de mercancías. Datos provisionales a partir del 14 de febrero de 2017.

Británicas y China continental¹⁷. Hong Kong está entre los diez inversores principales en la UE. En 2015, el total de las inversiones directas de la UE en Hong Kong ascendió a 119 400 millones EUR; el total de las inversiones directas de la UE procedentes de Hong Kong alcanzó los 80 400 millones EUR¹⁸. La UE, con un total de 2 107 empresas, sigue siendo el mayor grupo de empresas extranjeras establecidas en Hong Kong¹⁹.

Como plataforma empresarial y de inversión natural entre China y Europa, Hong Kong solo puede salir beneficiada con el aumento de los flujos de inversión. En 2016, la UE y Hong Kong estudiaron de manera informal el papel que Hong Kong podía desempeñar como plataforma de inversión en el Plan de inversiones para Europa y en la iniciativa OBOR.

La 10.ª reunión del diálogo estructurado entre la UE y Hong Kong, que tuvo lugar en Bruselas el 17 de noviembre, obtuvo los siguientes importantes resultados:

- Ambas partes llegaron a un acuerdo sobre medidas para facilitar la exportación de carne y productos cárnicos procedentes de la UE.
- Llegaron a un acuerdo para proseguir el diálogo y la cooperación en materia de seguridad alimentaria y cuestiones de salud.
- La UE y Hong Kong acogieron con satisfacción la prometedora cooperación en el marco del recién creado grupo de trabajo sobre cuestiones de derechos de propiedad intelectual y han convenido que expertos sobre inversión de ambas partes se reúnan e intercambien información sobre la evolución reciente de sus respectivas políticas de inversión. Las partes acordaron reforzar su cooperación en el marco de la OMC.
- La UE y Hong Kong decidieron coordinar sus esfuerzos para combatir el tráfico de especies silvestres.
- Ambas partes se pusieron al día mutuamente sobre la aplicación de medidas en el ámbito de la transparencia en materia fiscal y contra la BEPS, bajo los auspicios del G-20 y la OCDE.

La UE y Hong Kong han continuado su buena colaboración en el marco del plan de acción sobre cooperación en materia de control aduanero de los derechos de propiedad intelectual. En marzo, completaron un proyecto piloto de seis meses en el cual intercambiaron información sobre los casos de detención por medios seguros y analizaron conjuntamente las estadísticas de detenciones en la frontera. En el proyecto participaron cinco aeropuertos de la UE. A la luz de esta experiencia positiva, la UE y Hong Kong decidieron ampliar el ámbito de la cooperación, en particular mediante la inclusión de más aeropuertos de la UE.

¹⁷ Fuente: *Inversiones extranjeras directas en Hong Kong en 2015*, Servicio Estadístico y del Censo de Hong Kong.

¹⁸ Fuente: Eurostat y la DG Comercio.

¹⁹ Fuente: *Estudio anual (2016) sobre las empresas radicadas en Hong Kong en representación de sociedades matrices establecidas fuera de Hong Kong*, Servicio Estadístico y del Censo de Hong Kong.

Con el fin de facilitar aún más el comercio bilateral, la UE y Hong Kong han establecido un plan de trabajo que podría dar lugar a programas de reconocimiento mutuo de los respectivos operadores económicos autorizados (OEA).

En el ámbito de la investigación y la innovación, en 2016 se produjeron acontecimientos positivos en el régimen de colaboración entre la Comisión Europea y el Consejo de ayudas a la investigación de Hong Kong, creado en 2015 para promover la cooperación en proyectos académicos de investigación conjuntos en el contexto del Programa Marco de la UE «Horizonte 2020». En septiembre, el Consejo de ayudas a la investigación concedió la primera suma de 2 millones HKD a un proyecto de la Universidad Politécnica de Hong Kong. En octubre, se publicó una segunda invitación a presentar solicitudes en el marco de la convocatoria de Horizonte 2020 para el período 2016-2017.

Como parte de su programa en favor de una fiscalidad justa a escala mundial, la UE siguió trabajando en la elaboración de una lista europea común de jurisdicciones fiscales no cooperativas. Elaboró un «cuadro de indicadores» sobre la base de la evaluación previa de todos los países no miembros de la UE. El cuadro no es una lista preliminar de la UE y no implica juicio alguno sobre los países no pertenecientes a la UE. En el caso de Hong Kong, se marcaron los indicadores de riesgo de transparencia y régimen preferencial en el impuesto sobre la renta de las sociedades. Al mismo tiempo, intensificó sus esfuerzos, en particular mediante la firma de acuerdos bilaterales entre autoridades competentes (ACC) para el intercambio automático de información financiera con el Reino Unido y Japón basados en el modelo de la OCDE. Se puso en contacto con casi todos los Estados miembros de la UE con vistas a firmar ACC, CDI y acuerdos de intercambio de información fiscal. Recibió respuestas favorables de varios Estados miembros y continúa esperando la respuesta de otros.

Las relaciones entre la UE y Hong Kong en el ámbito de los servicios financieros se vieron reforzadas por el nuevo foro anual UE-Asia-Pacífico, que celebró su reunión inaugural en Singapur en octubre. Todos los miembros del Comité Regional Pacífico Asiático de la Organización Internacional de Comisiones de Valores (OICV), la Comisión Europea (representada por la Dirección General de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales) y la Autoridad Europea de Valores y Mercados, se reunieron para intercambiar información y opiniones sobre la evolución política y reglamentaria. Hong Kong estuvo representada por su Comisión de Valores y Futuros. El objetivo del foro es intercambiar información sobre los marcos reguladores vigentes y su futura evolución, centrándose en las oportunidades para reforzar la coordinación Asia-Pacífico en el ámbito de los servicios financieros; decisiones de equivalencia que deberá adoptar la Comisión Europea y decisiones similares que deberán tomar las autoridades de la región de Asia y el Pacífico; y las nuevas prioridades políticas para el programa normativo general.

Los intereses comerciales de la UE en Hong Kong están representados por la Cámara de Comercio Europea, una «cámara de cámaras», que agrupa a las 15 cámaras europeas con sede en Hong Kong y a una con sede en Macao. El CCE tiene cinco «consejos empresariales» que se centran en el sector de la automoción, la protección de marcas, la energía y el medio

ambiente, los servicios financieros y la información, las comunicaciones y la tecnología. La CCE coopera con la Oficina de la UE en Hong Kong y Macao para facilitar el diálogo con el Gobierno. En 2016 continuó el trabajo sobre la aplicación del programa de información empresarial de la Unión Europea, que tiene por objeto reforzar la asociación económica y la cooperación empresarial con Hong Kong y Macao y garantizar una mayor representación coordinada de los intereses empresariales de la UE.

La UE y las misiones diplomáticas de los Estados miembros en Hong Kong han seguido colaborando para mejorar la visibilidad de la UE. A tal fin, la Oficina de la UE ha seguido organizando reuniones de «diálogo» entre los Jefes de Misión de la UE y altos cargos del Gobierno de Hong Kong, el Consejo Legislativo, el poder judicial y otras figuras destacadas, incluso del mundo de los negocios. La UE y Hong Kong trabajaron juntas para aumentar los contactos interpersonales, en especial en los ámbitos de la cooperación académica, la movilidad de los estudiantes, la cultura y las industrias creativas.

Las misiones diplomáticas e instituciones culturales de la UE han colaborado con socios locales en numerosas actividades interpersonales, incluido el Festival de Cine de la UE, la organización de un pabellón europeo de educación superior en una gran feria de educación y formación, el Día Europeo de las Lenguas, un concurso de calendarios escolares y varios actos centrados en los derechos humanos, incluido un taller de dos días sobre la trata de seres humanos y una conferencia sobre los derechos de las personas LGBTI y la libertad de religión. La UE espera aprovechar este impulso y proseguir la labor que desarrolla con el Gobierno, la sociedad civil y el mundo empresarial para fomentar los debates sobre los derechos y libertades.

El Programa Académico de la UE en Hong Kong (EUAP), un consorcio en el que participan la Universidad Baptista de Hong Kong, la Universidad de Hong Kong, la Universidad China de Hong Kong y la Universidad Lingnan, ha seguido reforzando las relaciones entre la UE y Hong Kong a través de la labor académica y la creación de redes con socios locales, regionales y europeos. En el marco del EUAP se celebraron una serie de actos relativos a estudios de casos de «ciudades inteligentes» europeas, además de conferencias y seminarios. También se organizó el «Model European Union», una simulación singular de la política y la toma de decisiones de la UE en la que distintos estudiantes simulan desempeñar las funciones de los Jefes de Estado o de Gobierno de los Estados miembros de la EU reunidos en el Consejo Europeo.

Las instituciones de la UE realizaron varias visitas de alto nivel en 2016. De la Comisión Europea, el vicepresidente Jyrki Katainen en julio (que se entrevistó con el jefe del Ejecutivo, el secretario jefe y el secretario de Finanzas) y el comisario de Agricultura y Desarrollo Rural, Phil Hogan, en noviembre. La visita del Sr. Hogan allanó el camino para el acuerdo sobre medidas para facilitar las exportaciones de carne de la UE a Hong Kong.