

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Предмет на предложението

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества във връзка с предвиденото приемане на промени в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. въз основа на препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества.

2. Контекст на предложението

2.1. Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г.

Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) има за цел да насърчава сътрудничеството между страните, за да могат те да се справят по-ефективно с различните аспекти на незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, който има международно измерение. При изпълнение на задълженията си съгласно Конвенцията страните вземат необходимите мерки, включително законодателни и административни мерки, в съответствие с основополагащите разпоредби на своите съответни вътрешни законодателни системи.

Конвенцията влезе в сила на 11 ноември 1990 г.

ЕС[[1]](#footnote-1) и неговите държави членки са страни по Конвенцията.

2.2. Комисията за упойващите вещества

Комисията за упойващите вещества е комисия към Икономическия и социален съвет на ООН и нейните функции и правомощия са, наред с другото, предвидени в Конвенцията. Тя се състои от 53 държави — членки на ООН, избрани от Икономическия и социален съвет. Понастоящем 11 държави членки са членове на Комисията за упойващите вещества с право на глас. Съюзът има статут на наблюдател в Комисията за упойващите вещества.

Като взема предвид забележките, изпратени от страните, и забележките и препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества, чиято оценка е определяща, що се отнася до научните въпроси, и като взема също надлежно предвид всякакви други относими фактори, Комисията за упойващите вещества може да реши с мнозинство от две трети на своите членове да включи дадено вещество в списъците към Конвенцията.

2.3. Предвиденият акт на Комисията за упойващите вещества

По време на своята шестдесет и втора сесия, която ще се състои от 14 до 22 март 2019 г., Комисията за упойващите вещества трябва да вземе решения относно добавянето на четири вещества в списъците към Конвенцията („предвидените актове“), а именно 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“), алфа-фенилацетоацетамид (APAA) и йодоводородна киселина.

Съгласно Конвенцията решенията на Комисията за упойващите вещества стават обвързващи, освен ако в рамките на предвидения срок[[2]](#footnote-2) някоя от страните поиска от Икономическия и социален съвет да преразгледа решението. Решенията на Икономическия и социален съвет по въпроса са окончателни. Предвидените актове ще станат обвързващи за страните в съответствие с член 12 от Конвенцията, в чиито съответни разпоредби се предвижда следното:

„Всяко решение, взето от комисията в съответствие с този член, се съобщава от генералния секретар на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по тази конвенция, и на органа. То влиза в сила за всяка страна 180 дни от датата, на която то е било съобщено.

Решенията, взети от комисията в съответствие с този член, се внасят в съвета за преразглеждане, ако в периода от 180 дни от датата на тяхното съобщаване някоя страна подаде молба за това. Молбата трябва да бъде адресирана до генералния секретар и придружена от всички съществени сведения в нейна подкрепа.

Генералният секретар изпраща копие от молбата и съществените сведения на комисията, органа и всички страни с молба да представят своите забележки в срок 90 дни. Всички получени забележки се изпращат на съвета за проучване.

Съветът може да потвърди или отмени решението на комисията. Неговото решение се съобщава на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по конвенцията, на комисията и на органа.“

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

На 19 декември 2018 г. Европейската комисия беше уведомена, че Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва в списък I към Конвенцията да бъдат добавени три вещества, а именно 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA). Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва то да не бъде включвано в обхвата на Конвенцията.

Според оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества три вещества — 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA) — често се използват в незаконното производство съответно на MDMA и структурно подобни вещества; на 3,4-MDP-2-P и впоследствие — на MDMA и структурно подобни вещества; и на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества е на мнение, че международният контрол няма да окаже въздействие, изразено в намаляване на наличността на незаконно произвеждания метамфетамин и амфетамин.

Незаконното производство на MDMA и структурно подобните на него вещества, както и на метамфетамин и амфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произвеждани упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

Поради това държавите — членки на Съюза, следва да изразят позиция в Комисията за упойващите вещества в подкрепа на добавянето на 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA) в списък I към Конвенцията и да не включват йодоводородната киселина в обхвата на Конвенцията.

Промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза[[3]](#footnote-3). За да се гарантира това, на Комисията са предоставени правомощия да приема делегирани актове.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението[[4]](#footnote-4).

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[[5]](#footnote-5).

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комисията за упойващите вещества е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества.

Актовете, които Комисията за упойващите вещества има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 12 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества и са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, и по-специално Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества. Това е така, защото промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидените актове, във връзка с които се заема позиция от името на Съюза. Ако предвидените актове преследват две цели или се състоят от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

4.3. Заключение

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. Публикуване на предвидените актове

Тъй като актовете на Комисията за упойващите вещества ще изменят списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, е целесъобразно след приемането им те да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2019/0037 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на шестдесет и втората сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) влезе в сила на 11 ноември 1990 г. и беше сключена от името на Европейската икономическа общност с Решение 90/611/ЕИО на Съвета[[6]](#footnote-6).

(2) Съгласно член 12, параграфи 2—7 от Конвенцията в списъците към Конвенцията, в които са изброени прекурсори на наркотични вещества, е възможно да бъдат добавяни нови вещества.

(3) По време на своята шестдесет и втора сесия, която ще се състои от 14 до 22 март 2019 г. във Виена, Комисията за упойващите вещества следва да вземе решение относно добавянето на четири нови вещества в списъците към Конвенцията.

(4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества по време на нейната шестдесет и втора сесия от 14 до 22 март 2019 г. във Виена, тъй като решенията ще бъдат обвързващи за Съюза и са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите[[7]](#footnote-7) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества[[8]](#footnote-8).

(5) Според оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества три вещества — 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA) — често се използват в незаконното производство съответно на MDMA и структурно подобни вещества; на 3,4-MDP-2-P и впоследствие — на MDMA и структурно подобни вещества; и на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества е на мнение, че международният контрол няма да окаже въздействие, изразено в намаляване на наличността на незаконно произвеждания метамфетамин и амфетамин. Незаконното производство на MDMA и структурно подобните на него вещества, както и на метамфетамин и амфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произвеждани упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

(6) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на шестдесет и втората сесия на Комисията за упойващите вещества, е следната:

- 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA) трябва да бъдат включени в списък I към Конвенцията;

- йодоводородната киселина не трябва да бъде включвана в обхвата на Конвенцията.

Член 2

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета

Председател

1. Решение на Съвета от 22 октомври 1990 г. относно сключването от името на Европейската икономическа общност на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества (OВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56). [↑](#footnote-ref-1)
2. Член 12, параграф 7 от Конвенцията на ООН от 1988 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64. [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64. [↑](#footnote-ref-5)
6. ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56. [↑](#footnote-ref-6)
7. ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-7)
8. ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-8)