



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.2.2019
COM(2019) 77 final

2019/0037 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulkách Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie na zasedání Komise pro narkotika (CND) v souvislosti se zamýšleným přijetím změn v tabulkách Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 na základě doporučení ze strany Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek (INCB).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988

Cílem Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva“) je podporovat spolupráci mezi smluvními stranami, aby se mohly účinněji zabývat různými aspekty nedovoleného obchodu s omamnými a psychotropními látkami, které mají mezinárodní rozměr. V rámci plnění svých závazků podle úmluvy přijmou smluvní strany nezbytná opatření, včetně právních a správních opatření, v souladu se základními ustanoveními svých příslušných vnitrostátních právních systémů.

Úmluva vstoupila v platnost dne 11. listopadu 1990.

Evropská unie¹ a její členské státy jsou smluvními stranami úmluvy.

2.2. Komise pro narkotika (CND)

Komise CND je komisí Ekonomické a sociální rady (ECOSOC) OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné právě v úmluvě. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených radou ECOSOC. 11 členských států je v současné době členy komise CND s hlasovacím právem. Unie má v komisi CND status pozorovatele.

Komise CND může dvoutřetinovou většinou svých členů rozhodnout o zařazení látky do tabulek úmluvy. Přitom bere v potaz připomínky předložené smluvními stranami a připomínky a doporučení úřadu INCB, jehož posouzení je směrodatné, pokud jde o vědecké záležitosti, a rovněž zohlední další významné faktory.

2.3. Zamýšlené akty komise CND

Na svém 62. zasedání ve dnech 14.–22. března 2019 má komise CND přijmout rozhodnutí o doplnění čtyř látek do tabulek úmluvy (zamýšlené akty); konkrétně se jedná o 3,4-MDP-2-P methyl glycidát (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidovou kyselinu (PMK glycidová kyselina), alfa-fenylacetoacetamid (APAA) a kyselinu jodovodíkovou.

Podle úmluvy se rozhodnutí CND stávají závaznými, pokud jedna ze stran nepředloží rozhodnutí k přezkoumání radě ECOSOC během stanovené lhůty². Rozhodnutí rady ECOSOC v dané věci jsou konečná. Zamýšlené akty se stanou závaznými pro smluvní strany v souladu s článkem 12 úmluvy, který ve svých příslušných částech stanoví:

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 22. října 1990, kterým se jménem Evropského hospodářského společenství uzavírá Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami (Úř. věst. L 326, 24.11.1990, s. 56).

² Ustanovení čl. 12 odst. 7 úmluvy OSN z roku 1988.

Všechna rozhodnutí Komise učiněná na základě tohoto článku budou oznámena generálním tajemníkem všem státům a jiným organizacím, které jsou a které mají právo stát se stranami této úmluvy a členy úřadu. Takovéto rozhodnutí vstupuje pro každou smluvní stranu v platnost 180 dní po datu takového oznámení.

Rozhodnutí, která učiní Komise na základě tohoto článku, podléhají přezkoumání Radou na žádost kterékoli smluvní strany, se kterou se obrátila během 180 dní od data oznámení rozhodnutí. Žádost o přezkoumání bude zaslána generálnímu tajemníkovi spolu se všemi příslušnými informacemi, na kterých se žádost o přezkoumání zakládá.

Generální tajemník zašle kopie žádosti o přezkoumání a příslušné informace Komisi, úřadu a všem smluvním stranám a vyzve je, aby do 90 dní zaslaly připomínky. Všechny došlé připomínky budou předloženy ke zvážení Radě.

Rada může rozhodnutí Komise potvrdit nebo zrušit. Oznámení o rozhodnutí Rady bude zasláno všem státům a jiným organizacím, které jsou nebo se mohou stát smluvními stranami této úmluvy, Komisi a úřadu.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Komise byla dne 19. prosince 2018 informována o tom, že úřad INCB doporučuje doplnit tři látky do tabulky I úmluvy, konkrétně 3,4-MDP-2-P methyl glycidát (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidovou kyselinu (PMK glycidová kyselina) a alfa-fenylacetoacetamid (APAA). Co se týče čtvrté látky, konkrétně kyseliny jodovodíkové, úřad INCB nedoporučuje zahrnout ji pod kontrolu úmluvy.

Podle posouzení úřadu INCB jsou tři látky, 3,4-MDP-2-P methyl glycidát (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidová kyselina (PMK glycidová kyselina) a alfa-fenylacetoacetamid (APAA), často používány při nedovolené výrobě zejména MDMA a souvisejících látek, 3,4-MDP-2-P a následně MDMA a souvisejících látek, amfetaminu a metamfetaminu. Existují důkazy o tom, že objem a rozsah nedovolené výroby těchto omamných a psychotropních látek může představovat natolik závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti, že to opravňuje k umístění těchto látek pod mezinárodní kontrolu. Co se týče čtvrté látky, kyseliny jodovodíkové, je úřad INCB toho názoru, že mezinárodní kontrola by při snižování dostupnosti nedovoleně vyráběného metamfetaminu a amfetaminu nebyla účinná.

Nelegální výroba MDMA – a souvisejících látek – a metamfetaminu a amfetaminu je v Unii závažným problémem. Tyto nelegálně vyráběné omamné a psychotropní látky způsobují v Unii závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti. Skupiny organizované trestné činnosti v Unii také nelegálně vyvážejí tyto omamné a psychotropní látky do třetích zemí.

Členské státy Unie by proto měly vyjádřit v komisi CND postoj ve prospěch doplnění 3,4-MDP-2-P methyl glycidátu (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidové kyseliny (PMK glycidová kyselina) a alfa-fenylacetoacetamidu (APAA) do tabulky I úmluvy a v neprospěch zahrnutí kyseliny jodovodíkové pod kontrolu úmluvy.

Změny v tabulkách úmluvy mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti kontroly prekursorů drog vzhledem k tomu, že látky doplněné do tabulek úmluvy mají být začleněny

do práva Unie³. K zajištění výše uvedeného je Komisi svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použije bez ohledu na to, zda je Unie členem orgánu nebo stranou dohody⁴.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotýčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou [...] rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté normotvůrcem Unie*“⁵.

4.1.2. Použití na stávající případ

Komise pro narkotika je orgán zřízený dohodou, konkrétně Úmluvou Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami.

Akty, které má Komise pro narkotika přijmout, představují akty s právními účinky. Zamýšlené akty budou závazné podle mezinárodního práva v souladu s článkem 12 Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami a mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog. Důvodem je, že změny v tabulkách úmluvy mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti kontroly prekursorů drog vzhledem k tomu, že látky doplněné do tabulek úmluvy mají být začleněny do práva Unie.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšlených aktů, v jejichž souvislosti je postoj jménem Unie zaujat. Sledují-li zamýšlené akty dvojí účel nebo mají-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší,

³ Nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi (Úř. věst. L 22, 26.1.2005, s. 1), a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog (Úř. věst. L 47, 18.2.2004, s. 1).

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, Věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 64.

⁵ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si hlavní nebo převažující účel nebo složka žádá.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšlených aktů se týkají společné obchodní politiky.

V důsledku toho je hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÝCH AKTŮ

Vzhledem k tomu, že akty Komise pro narkotika pozmění tabulky Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, je vhodné je po jejich přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulkách Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva“) vstoupila v platnost dne 11. listopadu 1990 a byla uzavřena jménem Evropského hospodářského společenství rozhodnutím Rady č. 90/611/EHS⁶.
- (2) Podle čl. 12 odst. 2 až 7 úmluvy mohou být látky doplněny do tabulek úmluvy, ve kterých jsou uvedeny prekursory drog.
- (3) Komise pro narkotika by měla během svého 62. zasedání ve dnech 14. až 22. března 2019 ve Vídni přijmout rozhodnutí o doplnění čtyř nových látek do tabulek úmluvy.
- (4) Je vhodné určit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Komisi pro narkotika během jejího 62. zasedání ve dnech 14. až 22. března 2019 ve Vídni, protože rozhodnutí budou pro Unii závazná a rozhodujícím způsobem ovlivní obsah práva Unie, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Uníí a třetími zeměmi⁷, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog⁸.
- (5) Podle posouzení Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek jsou tři látky, 3,4-MDP-2-P methyl glycidát (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidová kyselina (PMK glycidová kyselina) a alfa-fenylacetoacetamid (APAA), často používány při nedovolené výrobě zejména MDMA a souvisejících látek; 3,4-MDP-2-P a následně MDMA a souvisejících látek, amfetaminu a metamfetaminu. Existují důkazy o tom, že objem a rozsah nedovolené výroby těchto omamných a psychotropních látek může představovat natolik závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti, že to opravňuje k zařazení těchto látek pod mezinárodní kontrolu. Co se týče čtvrté látky, kyseliny jodovodíkové, je Mezinárodní úřad pro kontrolu omamných látek toho názoru, že mezinárodní kontrola by při snižování dostupnosti nedovoleně vyráběného metamfetaminu a amfetaminu nebyla

⁶ Úř. věst. L 326, 24.11.1990, s. 56.

⁷ Úř. věst. L 22, 26.1.2005, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 47, 18.2.2004, s. 1.

účinná. Nelegální výroba MDMA – a souvisejících látek – a metamfetaminu a amfetaminu je v Unii závažným problémem. Tyto nelegálně vyráběné omamné a psychotropní látky způsobují v Unii závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti. Skupiny organizované trestné činnosti v Unii také nelegálně vyvážejí tyto omamné a psychotropní látky do třetích zemí.

(6) Postoj Unie vyjádří členské státy Unie, které jsou členy Komise pro narkotika,
PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na 62. zasedání Komise pro narkotika, je následující:

- 3,4-MDP-2-P methyl glycidát (PMK glycidát), 3,4-MDP-2-P methyl glycidová kyselina (PMK glycidová kyselina) a alfa-fenylacetoacetamid (APAA) mají být zahrnuty do tabulky I úmluvy;
- kyselina jodovodíková nemá být zahrnuta pod kontrolu úmluvy.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy Unie, které jsou členy Komise pro narkotika.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*