



Bryssel 20.5.2020
COM(2020) 538 final

KOMISSION KERTOMUS

Ranska

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla
laadittu kertomus**

KOMISSION KERTOMUS

Ranska

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla laadittu kertomus

1. JOHDANTO

Komissio antoi 20. maaliskuuta 2020 tiedonannon vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen aktivoinnista. Lauseke, josta säädetään asetuksen (EY) N:o 1466/97 5 artiklan 1 kohdassa, 6 artiklan 3 kohdassa, 9 artiklan 1 kohdassa ja 10 artiklan 3 kohdassa sekä asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 5 kohdassa ja 5 artiklan 2 kohdassa, helpottaa finanssipolitiikan koordinoitua talouden vakavan taantuman yhteydessä. Tiedonannossaan komissio oli neuvoston kanssa samaa mieltä siitä, että kun otetaan huomioon odotettavissa oleva covid-19-epidemian aiheuttama vakava talouden taantuma, tämänhetkiset olosuhteet mahdollistavat lausekkeen aktivoinnin. Jäsenvaltioiden valtiovarainministerit yhtyivät komission arvioon 23. maaliskuuta 2020. Yleisen poikkeuslausekkeen aktivoiminen mahdollistaa tilapäisen poikkeamisen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta edellyttäen, että tämä ei vaaranna julkisen talouden kestävyyttä keskipitkällä aikavälillä. Korjaavan osion osalta neuvosto voi myös päättää komission suosituksesta hyväksyä tarkistetun julkisen talouden kehityspolun. Yleinen poikkeuslauseke ei keskeytä vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisia menettelyjä. Se antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden poiketa niistä julkista taloutta koskevista vaatimuksista, joita tavallisesti sovellettaisiin, ja samalla komissiolla ja neuvostolla on mahdollisuus toteuttaa tarvittavat politiikan koordinoitumienpiteet vakaus- ja kasvusopimuksen puitteissa.

Ranskan viranomaisten 31. maaliskuuta 2020 ilmoittamat ja Eurostatin myöhemmin vahvistamat tiedot¹ osoittavat, että vuonna 2019 Ranskan julkisen talouden alijäämä oli 3,0 prosenttia suhteessa BKT:hen ja julkisen talouden bruttovelka 98,1 prosenttia suhteessa BKT:hen eli samalla tasolla kuin vuonna 2018. Vuoden 2020 vakausohjelmassa Ranska ennakoii, että vuonna 2020 alijäämä on 9,0 prosenttia suhteessa BKT:hen ja velka 115,2 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Vuodeksi 2020 ennakoitu alijäämä on lähtökohtaisesti näyttönä vakaus- ja kasvusopimuksessa määritellyn liiallisen alijäämän olemassaolosta.

Lisäksi vuosien 2018 ja 2019 tiedot merkitsevät, että velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattamisessa ei ole edistytty riittävästi, mikä myös on lähtökohtaisesti näyttönä vakaus- ja kasvusopimuksessa määritellyn liiallisen alijäämän olemassaolosta.

Tätä taustaa vasten komissio on laatinut tämän kertomuksen, jossa analysoidaan, noudattaako Ranska perussopimuksessa määrättyjä alijäämä- ja velkakriteerejä. Kertomuksessa otetaan huomioon kaikki merkitykselliset tekijät, ja siinä otetaan asianmukaisesti huomioon myös covid-19-pandemiaan liittyvä merkittävä talouden häiriö.

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

2. ALIJÄÄMÄKRITEERI

Vuoden 2020 vakausohjelman perusteella Ranskan julkisen talouden alijäämän odotetaan kasvavan 9,0 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2020, eli se ylittää perussopimuksen mukaisen viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, eikä ole lähellä sitä.

Perussopimuksessa määrätyn viitearvon ennakoitu ylittyminen vuonna 2020 on poikkeuksellinen, koska se johtuu talouden vakavasta taantumasta. Erityisesti on huomattava, että covid-19-pandemian torjumiseksi toteutetut toimenpiteet ovat 1,9 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja makrotaloudellisen tilanteen heikkenemisen odotetaan kasvattavan ennakoitua alijäämää 5,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Komission kevään 2020 talousennusteessa otetaan huomioon covid-19-pandemian vaikutus ja ennustetaan reaalisena BKT:n supistuvan 8,2 prosenttia vuonna 2020, minkä seurauksena julkisen talouden alijäämä olisi 9,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Pandemian vaikutusten lieventämiseksi toteutettujen toimenpiteiden alijäämää lisäävä vaikutus on sama kuin hallituksen suunnitelmissa.

Perussopimuksen viitearvon ennakoitu ylittyminen ei olisi komission kevään 2020 talousennusteen perusteella väliaikaista, sillä alijäämän ennustetaan pysyvän yli 3 prosentissa suhteessa BKT:hen vuonna 2021.

Yhteenvetona voidaan todeta, että vuodeksi 2020 ennakoitu alijäämä ylittää perussopimuksen 3 prosentin viitearvon eikä ole sitä lähellä. Ennakoitua ylittymistä pidetään perussopimuksessa ja vakaus- ja kasvusopimuksessa määriteltynä poikkeuksellisena mutta ei väliaikaisena ylittymisenä. Näin ollen analyysi viittaa siihen, että perussopimuksessa ja asetuksessa (EY) N:o 1467/97 tarkoitettua alijäämäkriteeriä ei lähtökohtaisesti noudateta.

Taulukko 1. Julkisen talouden alijäämä ja velka (% suhteessa BKT:hen)

		2016	2017	2018	2019	2020 KOM	2021 KOM
Alijäämä-kriteeri	Julkisen talouden rahoitusasema	-3,6	-2,9	-2,3	-3	-9,9	-4
Velkakriteeri	Julkisen talouden bruttovelka	98,0	98,3	98,1	98,1	116,5	111,9
	Ero velan supistamista koskevaan viitearvoon	EDP	EDP	n.r.	n.r.	n.r.	2,8
	Rakenteellisen rahoitusaseman muutos	n.r.	n.r.	0,1	0	-1,9	n.r.
	Vaadittu MLSA	EDP	EDP	1,3	1,9	3,9	n.r.

Huom. MLSA viittaa lineaariseen rakenteelliseen vähimmäissopeutukseen. Lähde: Eurostat, komission kevään 2020 talousennuste

3. VELKAKRITEERI

Velkasuhde on vakiintunut 98,1 prosenttiin vuosina 2018 ja 2019. Nimellisen perusalijäämän ja korkomenojen velkaa lisäävää vaikutusta kompensoivat pääasiassa reaalisena BKT:n ja BKT-deflaattorin kasvu nimittäjävaikutuksen kautta sekä velkakannan korjauserien lievä velkaa supistava vaikutus.

Liiallista alijäämää koskeva menettely lopetettiin kesäkuussa 2018, ja sen jälkeen Ranskaan sovelletaan kolmivuotista siirtymäkautta, jotta varmistetaan riittävä edistyminen kohti velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattamista. Siirtymäkausi alkoi vuonna 2018 ja

päättyy vuonna 2020. Jotta siirtymäkauden aikana voidaan varmistaa jatkuva ja tuloksellinen edistyminen kohti vaatimusten noudattamista, Ranskan olisi samanaikaisesti noudatettava kahta seuraavaa rakenteellisen rahoitusaseman sopeutusta koskevaa ehtoa:

- a. vuotuisen rakenteellisen sopeutuksen ei pitäisi poiketa vaaditusta lineaarisesta rakenteellisesta vähimmäissopeutuksesta enempää kuin $\frac{1}{4}$ prosenttia suhteessa BKT:hen, jotta voidaan varmistaa, että velan supistamista koskeva vertailuarvo saavutetaan siirtymäkauden loppuun mennessä;
- b. jäljellä oleva vuotuinen rakenteellinen sopeutus ei saisi olla siirtymäkauden aikana milloinkaan enempää kuin $\frac{3}{4}$ prosenttia suhteessa BKT:hen (paitsi jos ensimmäinen ehto edellyttää, että vuotuinen sopeutus on yli $\frac{3}{4}$ prosenttia suhteessa BKT:hen).

Ilmoitetut tiedot osoittavat, että Ranska ei edistynyt riittävästi velan supistamiselle asetetun vertailuarvon noudattamisessa vuonna 2019 (ks. taulukko 1), sillä ero vaadittuun rakenteelliseen vähimmäissopeutukseen on 2,0 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Analyysi viittaa näin ollen siihen, että vuoden 2019 toteutumatietojen perusteella velkakriteeriä ei lähtökohtaisesti noudateta.

4. MERKITYKSELLISET TEKIJÄT

Perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos jäsenvaltio ei täytä jommankumman tai kummankaan arviointiperusteen mukaisia vaatimuksia, komissio laatii asiasta kertomuksen. Kertomuksessa on otettava ”huomioon myös se, ylittääkö julkistalouden alijäämä julkiset investointimenot, sekä muut merkitykselliset tekijät, jäsenvaltion keskipitkän aikavälin taloudellinen tilanne ja talousarvion tilanne mukaan luettuina”.

Näitä tekijöitä kuvataan tarkemmin asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdassa, jonka mukaan huomioon on otettava myös ”muut tekijät, joita kyseinen jäsenvaltio pitää merkityksellisinä arvioitaessa kokonaisvaltaisesti alijäämä- ja velkaperusteiden noudattamista ja jotka jäsenvaltio on esittänyt neuvostolle ja komissiolle”.

Jos velkakriteerin ylittyminen on ilmeistä, merkityksellisten tekijöiden analysointi on erityisen perusteltua, koska tekijät, joihin hallitus ei voi vaikuttaa, vaikuttavat enemmän velan kuin alijäämän kehitykseen. Tämä tunnustetaan asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 4 kohdassa, jossa säädetään, että kun arvioidaan velkakriteerin noudattamista, merkitykselliset tekijät otetaan huomioon riippumatta raja-arvon ylittymisen suuruudesta. Arvioitaessa velkakriteerin noudattamista on tarkasteltava ainakin seuraavia kolmea keskeistä näkökohtaa, koska ne vaikuttavat velan kehitykseen ja kestävyYTEEN: i) keskipitkän aikavälin tavoitteen tai siihen tähtäävän sopeuttamisuran noudattaminen, ii) rakenneuudistusten toteuttaminen ja iii) vallitseva taloustilanne.

Kuten asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 4 kohdassa säädetään, alijäämäkriteerin noudattamisesta vuonna 2020 on kuitenkin todettava, että koska julkinen velka suhteessa BKT:hen ylittää 60 prosentin viitearvon eivätkä kaksi edellytystä – alijäämä pysyy lähellä viitearvoa ja viitearvon ylitys on väliaikaista – täyty, näitä merkityksellisiä tekijöitä ei voida Ranskan osalta ottaa huomioon liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevaan päätökseen johtavissa vaiheissa, kun noudattamista arvioidaan alijäämäkriteeriä soveltaen.

Tämänhetkisessä tilanteessa keskeinen huomioon otettava lisätekijä vuoden 2020 osalta on covid-19-pandemian taloudellinen vaikutus. Pandemia vaikuttaa erittäin merkittävästi

julkisen talouden tilanteeseen ja johtaa erittäin epävarmoihin näkymiin. Pandemia on johtanut myös yleisen poikkeuslausekkeen aktivoimiseen.

4.1. Covid-19-pandemia

Covid-19-pandemia on johtanut merkittävään talouden häiriöön, jolla on huomattava kielteinen vaikutus kaikkialla Euroopan unionissa. Vaikutukset BKT:n kasvuun riippuvat sekä pandemian että niiden toimenpiteiden kestosta, joita kansalliset viranomaiset toteuttavat ja joita toteutetaan Euroopan tasolla ja globaalisti pandemian leviämisen hidastamiseksi, tuotantokapasiteetin suojelemiseksi ja kokonaiskysynnän tukemiseksi. Jäsenvaltiot ovat jo ottaneet tai ovat ottamassa käyttöön budjettitoimenpiteitä, jotta voidaan lisätä terveydenhuoltojärjestelmien kapasiteettia ja tarjota apua niille ihmisille ja aloille, joita kriisi erityisesti koettelee. Lisäksi on otettu käyttöön merkittäviä maksuvalmiustukitoimenpiteitä ja muita takauksia. Toimivaltaisten tilastoviranomaisten on tutkittava yksityiskohtaisempien tietojen perusteella, onko kyseisillä toimenpiteillä välitöntä vaikutusta julkisen talouden rahoitusasemaan. Nämä toimenpiteet yhdistettynä talouden toimeliaisuuden vähenemiseen kasvattavat julkisen talouden alijäämiä ja heikentävät velka-asemia huomattavasti.

4.2 Keskipitkän aikavälin taloudellinen tilanne, rakenneuudistukset mukaan lukien

Vuodesta 2016 lähtien Ranskan reaalisen BKT:n kasvu on ylittänyt potentiaalinen dynaamisten investointien ja nettoviennin kasvun ansiosta, kun taas yksityinen kulutus on pysynyt vähäisenä. Nimellisen BKT:n kasvu kiihtyi vuonna 2017 ja pysyi vuosina 2018 ja 2019 vakaana talouden toimeliaisuuden hidastumisesta huolimatta BKT-deflaattorin kasvun vuoksi. Tästä syystä makrotalouden olosuhteita ei voida pitää lieventävänä tekijänä, kun pohditaan, miksi Ranska ei ole edistynyt riittävästi kohti velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattamista vuonna 2019.

Covid-19-pandemialla ja siihen liittyvillä rajoittamistoimenpiteillä odotetaan olevan vakavia vaikutuksia talouden toimeliaisuuteen. Komission kevään 2020 talousennusteen mukaan BKT supistuu 8,2 prosenttia vuonna 2020, kun kotimaisen kysynnän heikkeneminen supistaa kasvua 7,4 prosenttiyksikköä yksityisen kulutuksen ja investointien voimakkaan vähenemisen sekä varastojen negatiivisen vaikutuksen vuoksi. Nettoviennin vaikutuksen kasvuun puolestaan odotetaan olevan pitkälti neutraali. Makrotalouden näkymille on ominaista poikkeuksellinen epävarmuus pandemian kestosta ja sen taloudellisista vaikutuksista. Tämä on lieventävä tekijä arvioitaessa, noudattaako Ranska alijäämäkriteeriä vuonna 2020.

Vuoden 2020 maaraportissa² komissio arvioi, että Ranska oli edistynyt jonkin verran vuoden 2019 maakohtaisten suositusten noudattamisessa. Ranska on edistynyt huomattavasti yritysten kasvun edistämisessä, jonkin verran osaamisvajeen ja osaamisen kysynnän ja tarjonnan kohtaamattomuuden korjaamisessa, verojärjestelmän yksinkertaistamisessa, investointien toteuttamisessa energiakäänteen varmistamiseksi ja digitaalisen infrastruktuurin parantamisessa. Vähän edistymistä on tapahtunut myös työmarkkinoille integroitumisen edistämässä ja yhtäläisten mahdollisuuksien varmistamisessa, tutkimus- ja innovointitulosten parantamisessa ja byrokratiasta johtuvien rajoitusten vähentämisessä. Julkisen talouden rakenteellisten uudistusten osalta Ranska on edistynyt eläkejärjestelmän

² Ks. komission yksiköiden valmisteluasiakirja, SWD(2020) 509 final, 26.2.2020, *Country Report France 2020. Including an In-Depth Review on the prevention and correction of macroeconomic imbalances.*

uudistamisessa vain vähän, kun taas julkisten menojen uudelleenarvioinnin kehittäminen ja toteutus Action Publique 2022 -ohjelman avulla ei ole edennyt lainkaan.

4.3 Julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusasema, julkiset investoinnit mukaan lukien

Julkisen talouden nimellinen alijäämä kasvoi vuosien 2018 ja 2019 välillä 2,3 prosentista 3,0 prosenttiin suhteessa BKT:hen, mikä johtui lähinnä tilastollisesta vaikutuksesta, jonka taustalla on kilpailukyvyyn ja työllisyyden verohyvityksen (*Crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi, CICE*) muuntaminen työnantajan sosiaaliturvamaksujen pysyväksi alennukseksi. Toimenpiteen vaikutus oli noin 0,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Julkisten investointien arvioidaan lisääntyneen vuosien 2018 ja 2019 välillä 3,4 prosentista 3,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen, eli ne olivat suuremmat kuin julkisen talouden alijäämä vuonna 2019.

Ranska sai 13. heinäkuuta 2018 suosituksen varmistaa, että julkisten perusmenojen nimellinen kasvu ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja kertaluonteisia toimenpiteitä on enintään 1,4 prosenttia vuonna 2019 (menojen kasvun vertailuarvo), jolloin vuotuinen rakenteellinen sopeutus olisi 0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen³. Toteutumatiетojen ja komission ennusteen perusteella menojen kasvu ylitti vertailuarvon, ja julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä suositellulta sopeutusuralta poikettiin 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, mikä viittaa merkittävään poikkeamaan. Rakenteellinen rahoitusasema ei parantunut vuonna 2019⁴, mikä myöskin viittaa merkittävään 0,6 prosentin poikkeamaan suhteessa BKT:hen. Vastaava arvio saadaan tarkastelemalla vuosia 2018 ja 2019 yhdessä. Ennaltaehkäisevän osion vaatimusten noudattamatta jättäminen on raskauttava tekijä arvioitaessa, onko Ranska lähtökohtaisesti jättänyt noudattamatta velkakriteeriä vuonna 2019.

Vakaushjelmassa annetaan tietoja merkittävistä toimenpiteistä pandemian hillitsemiseksi ja talouden tukemiseksi. Siinä arvioidaan, että näiden tukitoimenpiteiden alijäämää kasvattava vaikutus on 1,9 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020. Niihin sisältyvät 8 miljardin euron lisäys terveydenhuoltomenoihin, 24 miljardin euron siirrot työajan lyhentämisjärjestelyjen kattamiseksi, 7 miljardin euron avustukset pk-yritysten alakohtaisesta tukirahastosta ja 2,5 miljardin euron rahoitus hätärahaston perustamista varten. Lisäksi yritysten tukemiseen tarkoitettujen maksuvalmiustoimien ja julkisten takausten määrä on noin 385 miljardia euroa (17,1 % suhteessa BKT:hen). Toimivaltaisten tilastoviranomaisten on tutkittava yksityiskohtaisempien tietojen perusteella, onko kyseisillä toimenpiteillä

³ Neuvoston suositus, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, Ranskan vuoden 2018 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Ranskan vuoden 2018 vakaushjelmaa koskeva neuvoston lausunto (EUVL C 320, 10.9.2018, s. 39).

⁴ Vuoden 2019 toteutumaa koskevien tietojen perusteella julkisen talouden alijäämä oli 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen pienempi kuin komission syksyn 2019 talousennusteessa, jossa rakenteellisen sopeutuksen ennakoitiin olevan 0,0 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vaikka julkisen talouden alijäämä oli vuoden 2019 toteutumaa koskevien tietojen mukaan komission ennustetta pienempi, rakenteellinen sopeutus on edelleen 0,0 prosenttia suhteessa BKT:hen, mikä johtuu potentiaalisen kasvun tarkistamisesta alaspäin covid-19-epidemian aiheuttaman vakavan talouden taantuman vuoksi ja vuosina 2017 ja 2018 toteutettujen kertaluonteisten toimenpiteiden tarkistuksesta.

välitöntä vaikutusta julkisen talouden rahoitusasemaan. Julkisen talouden keskipitkän aikavälin näkymät ovat joka tapauksessa edelleen erittäin epävarmat.

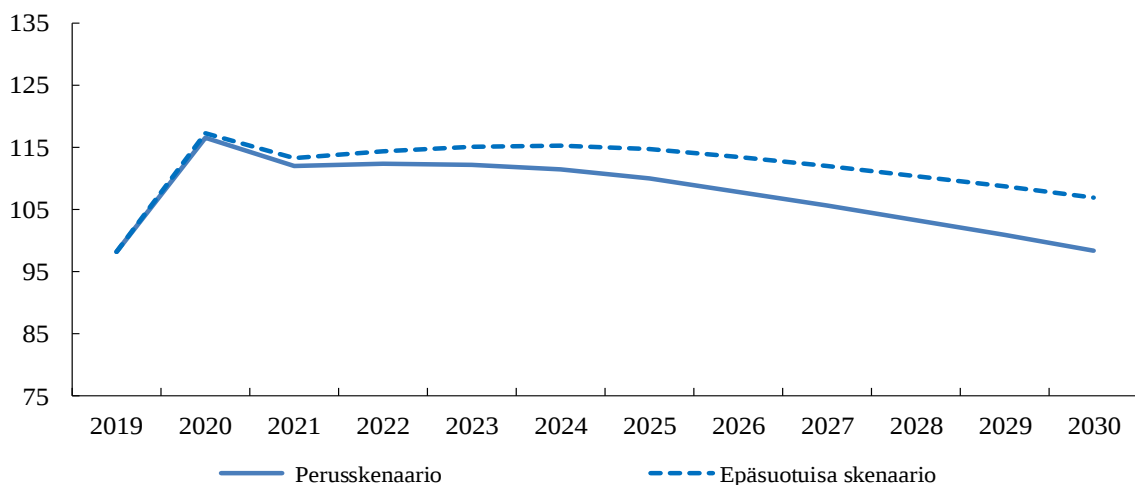
4.4. Julkisen talouden keskipitkän aikavälin velka-asema

Julkinen velka kasvoi tasaisesti vuodesta 2013 alkaen ja pysyi vuosien 2016 ja 2018 välillä pitkälti vakaana noin 98 prosentissa suhteessa BKT:hen, mikä johtui tänä aikana kertyneistä julkisen talouden suurista alijäämistä ja nimellisen BKT:n suhteellisen vähäisestä kasvusta useimpina vuosina. Vuonna 2019 julkisen talouden velka vakiintui 98,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen, mikä johtui perusalijäämän ja vähenevienkin korkomenojen velkaa lisäävästä vaikutuksesta. Tätä vaikutusta kompensoivat reaalisen BKT:n kasvu ja hintojen nousu (inflaation vaikutus) sekä velkakannan korjauserien marginaalinen velkaa supistava vaikutus.

Komission kevään 2020 talousennusteen mukaan julkinen velka, joka oli 98,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, kasvaa 116,5 prosenttiin vuonna 2020.

Komission kevään 2020 talousennusteen perusteella päivitetty velkakestävyysarviointi vahvistaa, että huolimatta riskeistä Ranskan velka-asema pysyy keskipitkällä aikavälillä kestävällä pohjalla, kun otetaan huomioon myös merkittävät lieventävät tekijät (kuten velkaprofiili). Vaikka velka-asema on heikentynyt covid-19-kriisin seurauksena, perusskenaariossa velkasuhteen odotetaan olevan kestävällä (laskevalla) kehitysuralla⁵ keskipitkällä aikavälillä (Kuvio 1).

Kuvio 1: Julkinen velka suhteessa BKT:hen, Ranska, % suhteessa BKT:hen



Lähde: Komission yksiköt.

⁵ Perusskenaario perustuu komission kevään 2020 talousennusteeseen. Vuoden 2021 jälkeen finanssipolitiikkaa on tarkoitus sopeuttaa asteittain EU:n talous- ja finanssipolitiikan koordinointi- ja valvontakehysten mukaisesti. Reaalisen BKT:n kasvuennusteet laaditaan talouspoliittisen komitean tuotantokuilutyöryhmän (OGWG) ns. T+10-menetelmän mukaisesti. Toteutunut (reaalisen) BKT:n kasvu perustuu sen potentiaaliseen kasvuun, ja siihen vaikuttavat kaikki harkitut julkisen talouden lisäsopeutustoimet (finanssipolitiikan kertoimen kautta). Inflaation odotetaan lähentyvän asteittain 2:ta prosenttia. Korko-oletukset vastaavat rahoitusmarkkinoiden odotuksia. Epäsuotuisassa skenaariossa oletetaan, että perusskenaarioon verrattuna korot ovat korkeammat (500 peruspistettä) ja BKT kasvaa hitaammin (–0,5 prosenttiyksikköä) koko ennustejakson ajan.

4.5 Muut jäsenvaltion esittämät tekijät

Ranskan viranomaiset toimittivat 14. toukokuuta 2020 kirjeen, jossa ne ilmoittivat asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut merkitykselliset tekijät. Edellä tässä kertomuksessa esitetty analyysi kattaa jo suurimman osan viranomaisten esittämistä keskeisistä tekijöistä. Muita tekijöitä, joita ei ole mainittu edellä, ovat yhteenlasketut rakenteelliset sopeutustoimet, jotka viranomaisten laskelmien mukaan ovat noin 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuosina 2018 ja 2019; julkisten menojen kasvun hillitseminen lukuun ottamatta verohyvityksiä ja ammattikoulutuksesta vastaavan France Compétences -viraston perustamista, minkä seurauksena menot kasvoivat vuosina 2018 ja 2019 reaalisesti vuosittain keskimäärin $\frac{1}{4}$ prosenttiyksikköä ja julkiset menot suhteessa BKT:hen supistuivat 1,3 prosenttiyksikköä vuosien 2017 ja 2019 välisenä aikana.

5. PÄÄTELMÄT

Vakaushjelmassa Ranskan julkisen talouden alijäämän ennakoidaan vuonna 2020 kasvavan 9,0 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Tämä ylittää perussopimuksessa asetetun 3 prosentin viitearvon eikä ole lähellä sitä. Viitearvon ennakoitua ylittymistä pidetään poikkeuksellisenä mutta ei väliaikaisena.

Julkinen bruttovelka oli vuoden 2019 lopussa 98,1 prosenttia suhteessa BKT:hen eli yli perussopimuksen mukaisen 60 prosentin viitearvon. Ranska ei edistynyt riittävästi velan supistamista koskevan vertailuarvon saavuttamisessa vuonna 2019.

Perussopimusta ja vakaus- ja kasvusopimusta noudattaen tässä kertomuksessa on tarkasteltu myös merkityksellisiä tekijöitä.

Kuten asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 4 kohdassa säädetään, alijäämäkriteerin noudattamisesta vuonna 2020 on kuitenkin todettava, että koska julkinen velka suhteessa BKT:hen ylittää 60 prosentin viitearvon eivätkä kaksi edellytystä – alijäämä pysyy lähellä viitearvoa ja viitearvon ylitys on väliaikaista – täyty, näitä merkityksellisiä tekijöitä ei voida Ranskan osalta ottaa huomioon liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevaan päätökseen johtavissa vaiheissa, kun noudattamista arvioidaan alijäämäkriteeriä soveltaen.

Kun tarkastellaan, onko velkakriteeriä noudatettu vuonna 2019, huomioon otetut merkitykselliset tekijät, erityisesti i) havaitut makrotalouden olosuhteet, ii) jonkinasteinen edistyminen kasvua tukevien rakenneuudistusten toteuttamisessa viime vuosina ja iii) huomattava poikkeaminen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä suositellulta sopeutusuralta johtavat päätelmään, että perussopimuksessa ja asetuksessa (EY) N:o 1467/1997 määriteltyä velkakriteeriä ei ole noudatettu.

Kaiken kaikkiaan analyysi viittaa siihen, että perussopimuksessa ja asetuksessa (EY) N:o 1467/1997 määriteltyä alijäämä- ja velkakriteeriä ei noudateta.